Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Самарский государственный экономический университет»

Утверждено:
и.о. ректора, д.э.н., профессор
_____Хасаев Г.Р.
(Приказ №654-ОВ от 26 сентября 2017г)

Программа вступительных испытаний
по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления»
для поступающих в СГЭУ для обучения по программам
магистратуры в 2018-2019 учебном году

Самара

Содержание

1. Содержание дисциплины……......3
2. Структура и содержание экзаменационной работы. Критерии оценивания работы.....7
3. Список литературы для подготовки к сдаче вступительного испытания ……......8

Программа вступительных испытаний в магистратуру по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления» разработана на основе ФГОС ВО по программам бакалавриата.

1. Содержание дисциплины

Тема 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Государство как субъект управления общественными процессами. Причины возникновения государства. Основные теории происхождения государства. Основные характеристики государства. Функции государства.

Основные формы правления. Основные формы административно-территориального устройства государства. Виды органов государства.

Управление как социальный институт. Сущность управляющего воздействия. Субъект и объект управления. Виды управления, их особенности, место и роль среди них государственного управления.

Государство и государственное управление. Природа государственного управления, система государственного управления, процесс государственного управления, сущность государственного управления. Соотношение общих принципов управления и принципов организации государственного управления.

Место и роль государственного аппарата в формировании и реализации государственного управления. Теоретические основы становления и развития государственной службы.

Современные тенденции и приоритеты развития государственного управления.

Тема 2. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Понятие и характеристика власти, понятие государственной власти. Уровни и принципы функционирования системы государственной власти. Субъекты государственной власти, учредительная государственная власть.

Принцип разделения государственной власти. Власть главы государства, законодательная власть, исполнительная власть, судебная власть, контрольная власть

Взаимосвязь государственной власти и государственного управления. Единство государственной власти. Конституционные основы единства государственной власти в Российской Федерации.

Тема 3. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Государственный орган, «организация», признаки государственного органа. Государственно-властные полномочия. Система государственных органов в Российской Федерации. Система федеральных органов, система органов субъектов федерации, система органов местного управления.

Конституционные принципы организации и деятельности государственных органов. Виды государственных органов. Структура государственного органа.

Глава государства, его статус и полномочия в сфере государственного управления.

Правовой статус федеральных органов исполнительной власти, их полномочия, порядок формирования и функционирования.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации: статус, полномочия и порядок их реализации.

Правительство Российской Федерации – высший орган исполнительной власти Российской Федерации.

Полномочный представитель Президента Российской Федерации: правовой статус, полномочия.

Федеральное Собрание Российской Федерации: конституционно-правовой статус, структура, формирование, компетенция.

Судебная система и судебные органы государственной власти в Российской Федерации. Конституционной Суд Российской Федерации.

Федеративные отношения и федеративное устройство Российской Федерации. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Органы законодательной (представительной) власти субъектов Российской

Федерации.

Коррупция в системе государственного и муниципального управления: причины и основные пути преодоления.

Тема 4. НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Эффективность органов государственной власти и местного самоуправления. Управление по результатам.

Проекты и проектное управление. Управленческие команды – новые структуры эффективного управления. Интерактивное управление, использование сетей в управлении.

Роль и место информационно-коммуникационных технологий в системе государственного управления. Сущность и задачи электронного правительства.

Сущность и основные показатели эффективности управления. Оценка эффективности управления как необходимое условие оптимизации управленческого процесса.

Тема 5. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Дефиниции «управление», «самоуправление» и «местное самоуправление» и их соотношение в содержательном контексте. Понятие, принципы и функции местного самоуправления. Базовые модели местного самоуправления.

Правовые основы организации местного самоуправления в Российской Федерации. Компетенция органов местного самоуправления.

Европейская хартия местного самоуправления, ее значение для организации муниципального управления в России.

Тема 6. ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ

Муниципальное образование: понятие, виды, признаки.

Организация местного самоуправления в муниципальном районе. Построение двухуровневой модели местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления в городских и сельских поселениях. Местное самоуправление в городском округе.

Структура органов муниципального управления. Представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования. Местная администрация.

Муниципальная реформа в Российской Федерации: предпосылки, этапы, нововведения в сфере территориальной организации местного самоуправления.

Тема 7. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Место и роль органов местного самоуправления в системе государственного управления. Формат взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления. Делегирование органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Государственная поддержка местного самоуправления: виды и формы.

Тема 8. ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Муниципальная деятельность и муниципальная политика. Понятие муниципальной политики. Субъекты муниципальной политики.

Основные сферы муниципальной политики.

Понятие, сущность и содержание муниципального управления. Основные принципы и задачи муниципального управления. Функции муниципаль-

ного управления. Методы муниципального управления.

Стратегический подход к муниципальному управлению. Планирование в муниципальном управлении. Управление муниципальным хозяйством.

Тенденции и особенности современного развития муниципального управления в Российской Федерации.

Тема 9. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА

Система государственной службы: понятие, виды, основные принципы построения и функционирования. Организация государственной службы. Управление государственной службой. Государственная гражданская служба в Российской Федерации.

Правовое обеспечение государственной гражданской службы в Российской Федерации. Концепция развития государственной службы.

Формирование кадрового состава государственной гражданской службы. Принципы организации профессиональной подготовки государственных служащих.

Современные тенденции развития государственной гражданской службы, «менеджеризация» государственного управления.

Особенности государственной службы в зарубежных странах.

Тема 10. РЕФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основные этапы развития и реформирования государственной службы в Российской Федерации. Приоритетные направления реформирования государственной службы на современном этапе.

Предоставление государственных услуг: административный регламент. Показатели результативности деятельности служащих. Внедрение критериев эффективности и результативности на государственной гражданской службе.

Тема 11. МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА

Понятие «муниципальной службы», ее сущность и содержание. Исторический опыт организации муниципальной службы в России. Цель и задачи муниципальной службы.

Нормативно-правовая база муниципальной службы. Уровни правового регулирования муниципальной службы.

Основные принципы организации и развитие муниципальной службы в Российской Федерации.

2. Структура и содержание экзаменационной работы. Критерии оценивания работы

Вступительное испытание по дисциплине проводится в письменной форме. Задания экзаменационной работы представлены в форме тестов.

Экзаменационная работа состоит из 2-х частей, включающих в себя 35 заданий.

Первая часть работы включает 25 заданий с начислением за каждое выполненное задание 2 баллов. Задания первой части – это задания закрытого типа с выбором одного правильного ответа из четырех предложенных.

Вторая часть работы включает 10 заданий с начислением за каждое выполненное задание 5 баллов. Вторая часть включает задания открытого типа, требующие краткого ответа, который участник экзамена должен записать в виде слова (слов), словосочетания или числа (чисел). За частично выполненные задания начисляется от 1 до 4 баллов.

Минимальный балл за экзаменационную работу, позволяющий участвовать в конкурсе – 25 баллов.

Максимальный балл за всю экзаменационную работу - 100 баллов.

Время выполнения работы - 3 часа (180 минут).

3. Список литературы для подготовки к сдаче вступительного испытания

Нормативно-правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята Генеральной Ассамблеей ООН от 10 декабря 1948 года.
2. Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г.
3. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.
4. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1997 г. № 3-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».
5. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».
6. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном суде Российской Федерации».
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 196-ФЗ.
8. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.09.2015).
10. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».
11. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
12. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

13. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

14. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

15. Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

16. Указ Президента РФ от 20 мая 2004 г. № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти».

17. Указы Президента РФ от 7 мая 2012 г. №№ 596-606 по вопросам государственной политики и государственного управления.

18. Федеральная программа «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы), утверждена указом Президента РФ от 10 марта 2009 г. № 261.

19. Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 15 ноября 2011 года; 12 декабря 2012 года, 12 декабря 2013 года, 4 декабря 2014 года, 3 декабря 2015 года, 1 декабря 2016 года.

Основная литература

1. Барциц И.Н. Система государственного и муниципального управления. Учебный курс. В двух томах. – М., РАГС. 2011.
2. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление: Учебник / И.А. Василенко. – 6-е изд. М.: Юрайт, 2015.
3. Демин А.А. Государственная служба в Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата — 10-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 354 с.
4. Купряшин Г.Л. Основы государственного и муниципального управления: учебник и практикум для академического бакалавриата. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 500 с.

5. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления: Учебник. – М.: ЮНИТИ, 2013.
6. Система государственного и муниципального управления: Учебник для академического бакалавриата / Ю.Н. Шедько, Ю.Б. Миндлин, И.С. Цыпин; под общ. ред. Ю.Н. Шедько. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Издательство Юрайт, 2016. – 462 с.
7. Государственная и муниципальная служба: учебник для академического бакалавриата / Ю. Н. Туганов [и др.] ; под ред. Ю. Н. Туганова. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017.

Дополнительная литература

1. Варламов А.А. Система государственного и муниципального управления: учебник / А.А. Варламов. ФГБОУ ВПО «Государственный университет по землеустройству. М., 2014.

2. Гимазова Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник / под общ ред. Н.А. Омельченко. М.: Юрайт, 2015.

3. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие / С.Ю. Наумов, Н.С. Гедюш, М.М. Мокеев и др. – М.: Дашков и К, 2012.

4. Зотов В.Б., Макашева З.М. Муниципальное управление. - М.: Юнити-Дана, 2009.

5. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.] ; под ред. А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016.

6. Парахина В.Н., Галеев Е.В., Ганшина Л.Н. Муниципальное управление. — М.: КНОРУС, 2015. — 496 с.

7. Чиркин В.Е. Государственное и муниципальное управление: Учебник. - М.: Юрист, 2009.