

Министерство образования и науки РФ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Самарский государственный экономический университет»

Утверждено

Председатель приемной комиссии

ректор

д.э.н., профессор



Хасаев Г.Р.

**Программа вступительных испытаний по дисциплине  
«Основы государственного и муниципального управления»  
для абитуриентов, поступающих в магистратуру в СГЭУ**

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Вводная часть.....	3
2. Содержание программы.....	4
3. Список рекомендуемой литературы.....	8
4. Критерии оценки вступительных испытаний.....	10

## 1. Вводная часть

Программа вступительного экзамена в магистратуру составлена на основе Федерального компонента государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования (приказ Министерства образования Российской Федерации от 02.03.2000 г. N 686), а также требований ФГОС третьего поколения по направлению подготовки 081100 «ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ» (квалификация (степень) бакалавр). Программа утверждена на заседании Ученого Совета Института национальной экономики 12 декабря 2013 г. (протокол № 5).

Цель вступительных испытаний по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления» – оценить подготовку выпускников бакалавриата и специалитета по ключевым теоретическим вопросам данной дисциплины в рамках трех разделов: «Основы государственного управления», «Основы муниципального управления», «Основы государственной и муниципальной службы» с целью конкурсного отбора в магистратуру ФГБОУ ВПО «Самарский государственный экономический университет».

## 2. Содержание программы

### РАЗДЕЛ 1. ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

#### Тема 1. Теоретические основы государственного управления

Государство как субъект управления общественными процессами. Причины возникновения государства. Основные теории происхождения государства. Основные характеристики государства. Функции государства.

Основные формы правления. Основные формы административно-территориального устройства государства. Виды органов государства.

Управление как социальный институт. Сущность управляющего воздействия. Субъект и объект управления. Виды управления, их особенности, место и роль среди них государственного управления.

Государство и государственное управление. Природа государственного управления, система государственного управления, процесс государственного управления, сущность государственного управления. Соотношение общих принципов управления и принципов организации государственного управления.

Место и роль государственного аппарата в формировании и реализации государственного управления. Теоретические основы становления и развития государственной службы.

Современные тенденции и приоритеты развития государственного управления.

#### Тема 2. Система государственной власти

Понятие и характеристика власти, понятие государственной власти. Уровни и принципы функционирования системы государственной власти. Субъекты государственной власти, учредительная государственная власть.

Принцип разделения государственной власти. Власть главы государства, законодательная власть, исполнительная власть, судебная власть, контрольная власть.

Взаимосвязь государственной власти и государственного управления. Единство государственной власти. Конституционные основы единства государственной власти в Российской Федерации.

#### Тема 3. Система государственного управления в современной России

Государственный орган, «организация», признаки государственного органа. Государственно-властные полномочия. Система государственных органов в Российской Федерации. Система федеральных органов, система органов субъектов федерации, система органов местного управления.

Конституционные принципы организации и деятельности государственных органов. Виды государственных органов. Структура государственного органа.

Глава государства, его статус и полномочия в сфере государственного управления.

Правовой статус федеральных органов исполнительной власти, их полномочия, порядок формирования и функционирования.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации: статус, полномочия и порядок их реализации.

Правительство Российской Федерации – высший орган исполнительной власти Российской Федерации.

Полномочный представитель Президента Российской Федерации: правовой статус, полномочия.

Федеральное Собрание Российской Федерации: конституционно-правовой статус, структура, формирование, компетенция.

Судебная система и судебные органы государственной власти в Российской Федерации. Конституционный Суд Российской Федерации.

Федеративные отношения и федеративное устройство Российской Федерации. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Органы законодательной (представительной) власти субъектов Российской Федерации.

Коррупция в системе государственного и муниципального управления: причины и основные пути преодоления.

#### Тема 4. Новые технологии и эффективность государственного управления

Эффективность органов государственной власти и местного самоуправления. Управление по результатам. Управленческие команды – новые структуры эффективного управления. Интерактивное управление, использование сетей в управлении.

Роль и место информационно-коммуникационных технологий в системе государственного управления. Сущность и задачи электронного правительства.

Сущность и основные показатели эффективности управления. Оценка эффективности управления как необходимое условие оптимизации управленческого процесса.

## РАЗДЕЛ 2. ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

### Тема 1. Местное самоуправление

Дефиниции «управление», «самоуправление» и «местное самоуправление» и их соотношение в содержательном контексте. Понятие, принципы и функции местного самоуправления. Базовые модели местного самоуправления.

Правовые основы организации местного самоуправления в Российской Федерации. Компетенция органов местного самоуправления.

Европейская хартия местного самоуправления, ее значение для организации муниципального управления в России.

### Тема 2. Организация местного самоуправления в муниципальных образованиях

Муниципальное образование: понятие, виды, признаки.

Организация местного самоуправления в муниципальном районе. Построение двухуровневой модели местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления в городских и сельских поселениях. Местное самоуправление в городском округе.

Структура органов муниципального управления. Представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования. Местная администрация.

Муниципальная реформа в Российской Федерации: предпосылки, этапы, нововведения в сфере территориальной организации местного самоуправления.

### Тема 3. Местное самоуправление и государственное управление

Место и роль органов местного самоуправления в системе государственного управления. Формат взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления. Делегирование органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Государственная поддержка местного самоуправления: виды и формы.

### Тема 4. Основы муниципальной политики и муниципального управления

Муниципальная деятельность и муниципальная политика. Понятие муниципальной политики. Субъекты муниципальной политики.

Основные сферы муниципальной политики.

Понятие, сущность и содержание муниципального управления. Основные принципы и задачи муниципального управления. Функции муниципального управления. Методы муниципального управления.

Стратегический подход к муниципальному управлению. Планирование в муниципальном управлении. Управление муниципальным хозяйством.

Тенденции и особенности современного развития муниципального управления в Российской Федерации.

## РАЗДЕЛ 3.

### ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

#### Тема 1. Государственная служба

Система государственной службы: понятие, виды, основные принципы построения и функционирования. Организация государственной службы. Управление государственной службой. Государственная гражданская служба в Российской Федерации.

Правовое обеспечение государственной службы в Российской Федерации. Концепция развития государственной службы.

Формирование кадрового состава государственной службы. Принципы организации профессиональной подготовки государственных служащих.

Современные тенденции развития государственной службы, «менеджеризация» государственного управления.

Особенности государственной службы в зарубежных странах.

#### Тема 2. Реформирование государственной службы в Российской Федерации

Основные этапы развития и реформирования государственной службы в Российской Федерации. Приоритетные направления реформирования государственной службы на современном этапе.

Предоставление государственных услуг: административный регламент. Показатели результативности деятельности служащих. Внедрение критериев эффективности и результативности на государственной гражданской службе.

#### Тема 3. Муниципальная служба

Понятие «муниципальной службы», ее сущность и содержание. Исторический опыт организации муниципальной службы в России. Цель и задачи муниципальной службы.

Нормативно-правовая база муниципальной службы. Уровни правового регулирования муниципальной службы.

Основные принципы организации и развития муниципальной службы в Российской Федерации.

### 3. Список рекомендуемой литературы

#### 1. Основная литература:

1. Барциц И.Н. Система государственного и муниципального управления. Учебный курс. В двух томах. – М., РАГС. 2011.
2. Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление: Учебник / И.А. Василенко. – 5-е изд. М.: Юрайт, 2013.
3. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления: Учебник. – М.: ЮНИТИ, 2013.
4. Зотов В.Б., Макашева З.М. Муниципальное управление. - М.: Юнити-Дана, 2009.
5. Оболюнский А.В. Государственная служба: комплексный подход: Учебное пособие. — М.: Дело-АНХ, 2008.
6. Путин В.В. Россия сосредотачивается. Ориентиры. Сборник предвыборных статей. – М., ОЛМА Медиа-Групп. 2012.

#### 2. Дополнительная литература:

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: Учебник для вузов. - М. Омега-Л., 2010.
2. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник / Д. Н. Бахрах. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Эксмо, 2010.
3. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие / С.Ю. Наумов, Н.С. Гедюш, М.М. Мокеев и др. – М.: Дашков и К, 2012.
4. Енгибарян Р.В., Краснов Ю.К. Теория государственного управления и права: Учебное пособие. Изд. 4-е дополненное. – М.: Норма, 2010.
5. Классики теории государственного управления: управленческие идеи в России. — М.: М.: РОССПЭН, 2008.
6. Манохин В.М. Административное право России. Учебник. – М., 2011.
7. Рой О.М. Система государственного и муниципального управления. - СПб.: Питер, 2008.
8. Чиркин В.Е. Государственное и муниципальное управление: Учебник. - М.: Юрист, 2009.

#### 3. Нормативно-правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята Генеральной Ассамблеей ООН от 10 декабря 1948 года.
2. Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г.
3. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.



4. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1997 г. № 3-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».
5. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».
6. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном суде Российской Федерации».
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 196-ФЗ.
8. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».
10. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
11. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».
12. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
13. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
14. Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».
15. Указ Президента РФ от 20 мая 2004 г. № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти».
16. Указы Президента РФ от 7 мая 2012 г. №№ 596-606 по вопросам государственной политики и государственного управления.
17. Федеральная программа «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы), утвержденная указом Президента РФ от 10 марта 2009 г. № 261.
18. Федеральный государственный стандарт высшего профессионального образования по направлению 081100 — «Государственное и муниципальное управление». Квалификация (степень) «магистр». Утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 февраля 2010 г. № 123.
19. Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 12 ноября 2009 года; 30 ноября 2010 года; 15 ноября 2011 года; 12 декабря 2012 года, 12 декабря 2013 года.

#### 4. Критерии оценки вступительных испытаний

Вступительное испытание по основам государственного и муниципального управления проводится в письменной форме по вопросам программы вступительных испытаний. В экзаменационный билет входят три вопроса: первый вопрос из раздела «Основы государственного управления», второй вопрос из раздела «Основы муниципального управления», третий вопрос из раздела «Основы государственной и муниципальной службы». Время на подготовку ответа – 120 минут.

Вступительные испытания по основам государственного и муниципального управления оцениваются по 100-балльной шкале. Максимальный балл по экзаменационному билету – 100 баллов, минимальный балл по экзаменационному билету – 25 баллов.

Максимальный балл по первому вопросу – 40 баллов ставится в том случае, когда дан полный, четкий и аргументированный ответ.

Максимальный балл по второму вопросу – 40 баллов ставится в том случае, когда дан полный, четкий и аргументированный ответ.

Максимальный балл по третьему вопросу – 20 баллов ставится в том случае, когда дан полный, четкий и аргументированный ответ.

Если абитуриент при правильном в целом ответе допустил неточности в формулировках, не меняющих существа выводов, то оценка по вопросу снижается на 5 баллов.

В том случае, когда при правильном в целом ответе абитуриентом допущено несколько существенных неточностей при анализе основных категорий, то оценка по первому и второму вопросу снижается на 10 баллов, а третьему – на 7 баллов.

Если абитуриент при раскрытии вопросов показал неполное знание основных категорий, допустил неточные формулировки, то оценка по первому и второму вопросу снижается на 20 баллов, а по третьему – на 10 баллов.

Если содержание вопросов экзаменационного билета изложено недостаточно полно, допущены серьезные ошибки, неточности, то оценка по первому и второму вопросу снижается на 30 баллов, а по третьему – на 15 баллов.

В том случае, когда все вопросы экзаменационного билета изложены абитуриентом схематично, упрощенно, отсутствуют глубина их познания, допущен ряд серьезных ошибочных выводов, то итоговая оценка составит 0 баллов.

Разработчик:

Экзаменатор по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления»,  
профессор кафедры региональной экономики, государственного и муниципального управления Королева Е.Н.

