



# **РАЗРАБОТКА ПРОЕКТА СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЖИГУЛЕВСК САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА И ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЕЁ РЕАЛИЗАЦИИ**

Самара 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	7
1 Оценка достижения целей социально-экономического развития городского округа Жигулевск при реализации программной стратегии развития муниципального образования «Город Жигулевск» Самарской области на 2004-2019 годы.....	12
2 Стратегический анализ социально-экономического развития городского округа Жигулевск Самарской области как территории, граничащей с особо охраняемыми природными территориями федерального значения .....	18
2.1 Характеристика социально-экономических условий развития .....	18
2.2 Место городского округа Жигулевск в экономике Самарской области..	24
2.3 Стратегическая диагностика развития.....	29
2.3.1 Демографическое развитие, занятость и спорт.....	29
2.3.2 Здравоохранение и социальная защищенность жителей.....	38
2.3.3 Образование.....	43
2.3.4 Молодежная политика, культура и досуг.....	45
2.3.5 Промышленность.....	48
2.3.6 Малое и среднее предпринимательство.....	52
2.3.7 Потребительский рынок и сфера услуг.....	56
2.3.8 Инвестиционный потенциал.....	59
2.3.9 Муниципальные финансы и управление.....	62
2.3.10 Туристско-рекреационный потенциал.....	64
2.3.11 Дорожно-транспортный комплекс.....	68
2.3.12 Экологическая ситуация.....	73
2.3.13 Благоустройство общественных пространств.....	76
2.3.14 Жилищная сфера, градостроительство и ЖКХ.....	82
3 SWOT-анализ развития: конкурентные преимущества и ключевые проблемы.....	88
4 Законодательная инициатива по порядку присвоения городскому округу Жигулевск особого статуса территории, граничащей с особо охраняемыми природными территориями федерального значения.....	104

5 Система целеполагания и приоритеты социально-экономического развития городского округа Жигулевск к 2030 году.....	117
5.1 Миссия и главная стратегическая цель.....	117
5.2 Стратегические направления, цели и задачи социально-экономического развития городского округа Жигулевск.....	119
6 Этапы и сценарии реализации Стратегии.....	124
7 Оценка финансовых ресурсов и механизмы реализации Стратегии.....	128
8 Наполнение стратегического «дерева целей» программным содержанием...	134

## ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития городского округа Жигулевск Самарской области на период до 2030 года (далее - Стратегия) является документом стратегического планирования, определяющим приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития, в соответствии с приоритетами и целями социально-экономического развития Самарской области и Российской Федерации.

Стратегия разработана в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Законом Самарской области от 12.03.2018 №19-ГД «О стратегическом планировании в Самарской области». Стратегия учитывает положения Основ государственной политики регионального развития на период до 2025 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13, Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, национальные цели и стратегические задачи развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, Национальные проекты, Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, ежегодные Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Губернатора Самарской области Самарской Губернской Думе, а также другие нормативно-правовые акты в области стратегического планирования, основные положения стратегий и программ развития отдельных сфер и направлений, принятых на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

При разработке Стратегии учтены лучшие российские практики стратегического развития территорий и мировые тенденции социально-экономического развития.

Привлеченный разработчик Стратегии - Научно-исследовательский институт регионального развития ФГБОУ ВО «Самарский государственный экономический университет».

В основе стратегии развития городского округа Жигулевск лежит единый интегральный методический подход, разработанный и реализованный Научно-исследовательским институтом регионального развития ФГБОУ ВО «Самарский государственный экономический университет» (НИИРР СГЭУ) в партнерстве с Агентством стратегических инициатив (АСИ) - Rapid foresight –«живой» формат стратегического планирования не методом сверху, а коллективно, в ходе которого участники совместно формируют образ желаемого будущего на основе глобальных трендов, лучших муниципальных и мировых практик, разрабатывают проекты для достижения ожидаемых результатов. «Живая» система стратегирования регионального и муниципального развития применяется на всех фазах разработки и реализации Стратегии - определение ценностей, приоритетов и целеполагание (формирование дерева: главная стратегическая цель – стратегические цели – задачи – система мероприятий и ключевые проекты развития, в т.ч. флагманские проекты – муниципальные и государственные программы – внебюджетные инвестиции).

При подготовке документа проведены:

- стратегическая диагностика городского округа Жигулевск;
- опрос населения городского округа Жигулевск на тему удовлетворенности качеством жизни и образа желаемого будущего;
- муниципальные стратегические сессии<sup>1</sup> по обсуждению комплексного социально-экономического развития городского округа Жигулевск, включая вопросы экономического характера, развития социальной сферы, благоустройства, экологии и других с представителями органов исполнительной власти Самарской области, научным сообществом, представителями органов местного

<sup>1</sup>Ведущие стратегических и форсайт-сессий: Полянская Н.В. – директор НИИ регионального развития СГЭУ, к.э.н., доцент кафедры региональной экономики и управления; Гусева М.С. – руководитель Центра экономических исследований и развития промышленности, к.э.н., доцент кафедры региональной экономики и управления; Репина Е.Г. - к.э.н., доцент кафедры статистики; Погорелова Е.В. – руководитель Центра цифровой экономики и технологий «умного» города, д.э.н., доцент, зав. кафедрой корпоративных информационных систем, электронных сервисов и интеллектуальных информационных технологий; Щуцкая А.В. -к.э.н., доцент кафедры экономики и организации агропромышленного производства; Рыжов С.А.–руководитель ГК «Турбизнесконсалт» и др..

самоуправления, бюджетных организаций, бизнес-сообществ, общественных организаций, населением и другими заинтересованными стейкхолдерами (число участников – более 1700 чел.);

- дана оценка уровня конкурентоспособности муниципального образования;
- обозначены стратегические направления, цели и задачи развития города на долгосрочную перспективу и целевые ориентиры их достижения;
- определены отрасли эффективной экономической специализации;
- сформирован перечень стратегических проектов, проектных инициатив и муниципальных программ.

Результаты, полученные в ходе проведения данных работ, презентованы и обсуждались на стратегических сессиях городского округа Жигулевск. Также состоялась целая серия экспертных совещаний по вопросам развития отраслей эффективной экономической специализации и секторов социальной сферы, многочисленные двусторонние консультации с представителями вузов, предприятий и организаций Самарской области.

*Разработка Стратегии социально-экономического развития городского округа Жигулевск велась на основе следующих принципов:*

1. принцип приоритетности интересов человека – народосбережение городского округа Жигулевск в направлении преумножения его населения, создание комфортных условий проживания, поддержка общественных институтов для создания возможностей реализации творческого потенциала населения;
2. принцип устойчивого развития – выбор модели развития города, направленной на удовлетворение потребностей текущего периода без ущерба ресурсам развития будущих поколений;
3. принцип экологического развития – сохранение и восстановление экосистемы города, охрана окружающей среды;
4. принцип нацеленности на результат – приоритетность инновационных, высокотехнологичных мероприятий и проектов, в том числе при пространственном развитии города.

5. принцип интегрального управления инвестициями – строгое соответствие инвестиционной стратегии развития города;

6. принцип проектного управления.

*При разработке Стратегии социально-экономического развития городского округа Жигулевск использовались следующие подходы:*

- максимальная открытость – обеспечение доступности информации об основных положениях стратегии, вовлечение населения и бизнеса в обсуждение проекта Стратегии;

- экспертная оценка – экспертиза промежуточных и итоговых проектов на уровне научного сообщества (научно-исследовательский институт регионального развития ФГБОУ ВО «Самарский государственный экономический университет»), отраслевых министерств Самарской области, областного правительства;

- баланс интересов заинтересованных сторон – населения, малого и среднего предпринимательства, крупного бизнеса, местного самоуправления, органов исполнительной власти областного и федерального уровней;

- устойчивая и глубокая координация проектного и операционного этапов разработки Стратегии – одновременная проработка базовых идей до уровня конкретных мероприятий и проектов с выходом на концепцию документов стратегического планирования;

- проработка механизма управления реализации положений Стратегии – разработка вертикали взаимосвязи реализации положений Стратегии с органами власти, органами местного самоуправления, институтами развития, гражданским обществом, населением.

При разработке Стратегии использовались экономико-математические методы анализа и прогнозирования, SWOT-анализ, форсайт-технологии, методы сценарного прогнозирования, экспертных оценок, современные информационные технологии.

# 1 Оценка достижения целей социально-экономического развития городского округа Жигулевск при реализации программной стратегии развития муниципального образования «Город Жигулевск» Самарской области на 2004-2019 годы

За период реализации Программной стратегии развития муниципального образования «Город Жигулевск» Самарской области на период 2004-2019гг.<sup>2</sup> поступательно продолжено развитие данного городского округа.

**Заявленная стратегическая цель:** *Стать высококлассным туристическим центром с разнообразной сетью услуг (на уровне мировых стандартов) и промышленным центром с экологически безопасными, высокотехнологичными производствами, с гармоничным обликом волжского города и другими благоприятными условиями жизнедеятельности и самореализации жителей.*

**Таблица 1- Оценка достижения заявленных целей<sup>3</sup>**

ЖИГУЛЕВСК – ВЫСОКОЛАССНЫЙ ТУРИСТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР					
Целевая задача	Параметры реализации	Достигнутый уровень (2017г.)	Диапазон городов Самарской области	Уровень реализации потенциала	Степень реализации целевой задачи
1	2	3	4	5	6
Развитие турииндустрии на базе национального парка «Самарская Лука», заповедника им. Спрыгина	Гостиницы (в том числе санатории и гостевые дома)	6	1-122	<div style="width: 50%;"><div style="width: 10%; background-color: red; height: 100%;"> </div></div>	
	Турпродукты (маршруты)	14	1-45	<div style="width: 30%;"><div style="width: 20%; background-color: red; height: 100%;"> </div></div>	
	Турфирмы	6	4-176	<div style="width: 3%;"><div style="width: 10%; background-color: red; height: 100%;"> </div></div>	
	Количество туристов в НП «Самарская Лука», чел.	2 557 500	–	–	
	Количество туристов в заповеднике им. Спрыгина, чел.	46700	–	–	

<sup>2</sup>Программная стратегия развития муниципального образования «Город Жигулевск» Самарской области на 2004-2019 годы, утвержденная Постановлением городской Думы города Жигулевска Самарской области от 29.11.2004 № 43 URL: <http://gasu.gov.ru/stratdocuments>

<sup>3</sup>Использованы официальные статистические данные <http://zhigulevsk.org>; <http://www.gks.ru/>; паспорта социально-экономического развития городского округа Жигулевск Самарской области (2012-2017гг.)

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5	6
ЖИГУЛЕВСК – ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫЙ ПРОМЫШЛЕННЫЙ ЦЕНТР					
Целевая задача	Параметры реализации	Достигнутый уровень (2017г.)	Диапазон городов Самарской области	Уровень реализации потенциала	Степень реализации целевой задачи
Развитие высокотехнологичных производств	Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	4678,9	155,3-77823,7	<div style="width: 100px; height: 10px; border: 1px solid black; background-color: #e0e0e0; position: relative;"><div style="width: 10px; height: 10px; background-color: red; position: absolute; left: 0; top: 0;"></div></div>	
	Общее количество индивидуальных предпринимателей на 10000 чел. населения	227	141-264	<div style="width: 100px; height: 10px; border: 1px solid black; background-color: #e0e0e0; position: relative;"><div style="width: 10px; height: 10px; background-color: green; position: absolute; right: 0; top: 0;"></div></div>	
	Индекс промышленного производства, в процентах к предыдущему году	110,9	88,4-117,6	<div style="width: 100px; height: 10px; border: 1px solid black; background-color: #e0e0e0; position: relative;"><div style="width: 10px; height: 10px; background-color: green; position: absolute; right: 0; top: 0;"></div></div>	
	Удельный вес убыточных организаций по всем видам деятельности, %	19,8	16,2-20	<div style="width: 100px; height: 10px; border: 1px solid black; background-color: #e0e0e0; position: relative;"><div style="width: 10px; height: 10px; background-color: red; position: absolute; right: 0; top: 0;"></div></div>	
	Степень износа основных фондов коммерческих организаций, %	24,9	24,9-75,7	<div style="width: 100px; height: 10px; border: 1px solid black; background-color: #e0e0e0; position: relative;"><div style="width: 10px; height: 10px; background-color: green; position: absolute; right: 0; top: 0;"></div></div>	
	Коэффициент обновления основных фондов коммерческих организаций, %	9,4	3,6-9,9	<div style="width: 100px; height: 10px; border: 1px solid black; background-color: #e0e0e0; position: relative;"><div style="width: 10px; height: 10px; background-color: green; position: absolute; right: 0; top: 0;"></div></div>	
	Доходы местного бюджета на 10000 чел. населения, млн. руб.	208,53	117,49-208,53	<div style="width: 100px; height: 10px; border: 1px solid black; background-color: #e0e0e0; position: relative;"><div style="width: 10px; height: 10px; background-color: green; position: absolute; right: 0; top: 0;"></div></div>	
	Структура промышленного производства (высокотехнологичные производства составляют 23%)				

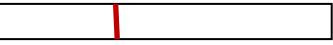
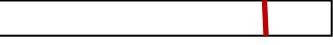
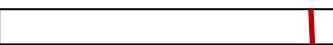
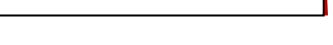
Продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5	6
ЖИГУЛЕВСК – ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ТЕРРИТОРИЯ					
Целевая задача	Параметры реализации	Достигнутый уровень (2017г.)	Диапазон городов Самарской области	Уровень реализации потенциала	Степень реализации целевой задачи
Экологическая безопасность	Число объектов, имеющих выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников, ед. <i>Сократилось почти на треть!</i>	20	11-198	<div style="width: 10%;"><div style="width: 10%; border: 1px solid red; height: 10px; background-color: white;"></div></div>	
	Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, тыс. тонн. <i>Сокращение за 10 лет в 3,85 раза!</i>	2,7	0,4 – 31,40	<div style="width: 8%;"><div style="width: 8%; border: 1px solid red; height: 10px; background-color: white;"></div></div>	
	Численность автопарка (легковой/грузовой/автобусы)	24140/1913/197	MAX: 400000 / 80000/ 578	<div style="width: 5%;"><div style="width: 5%; border: 1px solid red; height: 10px; background-color: white;"></div></div>	
	Перепрофилированные грязные производства	0/1 пр-во цемента ЗАО «Жигулевские стройматериалы	–	–	
	Рекультивация нарушенных территорий, га (за 2014-2016гг.)	5,4	–	–	
	Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей природной среды и рациональное использование природных ресурсов за счет всех источников финансирования, %	-56,18%	–	–	

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5	6
ЖИГУЛЕВСК – ГОРОД ВЫСОКОГО КАЧЕСТВА ЖИЗНИ					
Целевая задача	Параметры реализации	Достигнутый уровень (2017г.)	Диапазон городов Самарской области	Уровень реализации потенциала	Степень реализации целевой задачи
Повышение качества жизни населения	Численность населения, тыс. чел.	57,7	26,55 – 1170,98	<div style="width: 50%;"><div style="width: 100%;"><div style="width: 50%;"></div></div></div>	
	Коэффициент естественного прироста на 1000 чел.	-6,1	(-7) – (+1,5)	<div style="width: 100%;"><div style="width: 100%;"><div style="width: 5%;"></div></div></div>	
	Доля населения в трудоспособном возрасте, %	52,5	51,5 – 58,4	<div style="width: 100%;"><div style="width: 100%;"><div style="width: 5%;"></div></div></div>	
	Уровень официально зарегистрированной безработицы, %	2	0,7 – 2,9	<div style="width: 100%;"><div style="width: 100%;"><div style="width: 10%;"></div></div></div>	
	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, не относящихся к МСП, руб.	29245	24094 – 37054	<div style="width: 100%;"><div style="width: 100%;"><div style="width: 10%;"></div></div></div>	
	Число врачей на 10000 чел.	24,2	14,7 – 84,3	<div style="width: 100%;"><div style="width: 100%;"><div style="width: 10%;"></div></div></div>	
	Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений на 10000 чел. за смену	294,7	188,8 – 294,7	<div style="width: 100%;"><div style="width: 100%;"><div style="width: 10%;"></div></div></div>	
	Доля лиц, занимающихся физической культурой и спортом, %	34,5	27,29 – 35,81	<div style="width: 100%;"><div style="width: 100%;"><div style="width: 10%;"></div></div></div>	

Окончание таблицы 1

1	2	3	4	5	6
ЖИГУЛЕВСК – КОМФОРТНАЯ СРЕДА ДЛЯ ЖИЗНИ					
Целевая задача	Параметры реализации	Достигнутый уровень (2017г.)	Диапазон городов Самарской области	Уровень реализации потенциала	Степень реализации целевой задачи
Развитие среды жизни населения	Количество обустроенных дворовых территорий	81	–	–	
	Число общедоступных библиотек, единиц на 10000 чел.	0,17	0,14 - 2,64		
	Число спортивных залов на 1000 чел.	0,44	0,28 - 0,57		
	Число дошкольных образовательных организаций, единиц на 1000 чел.	0,22	0,01-0,3		
	Число бассейнов на 1000 чел.	0,03	0 – 0,08		
	Число зарегистрированных преступлений на 1000 чел.	12,6	9,6 – 21,96		
	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя (на конец года), м <sup>2</sup>	28,2	21,4 – 28,2		
	Нормативно – правовая база	Решение Думы городского округа Жигулевск от 22.12.2017 № 302 "О внесении изменений в решение Думы городского округа Жигулевск от 18.07.2012 № 282	–	–	

Заявленная стратегическая цель, задачи, мероприятия, проекты и программы в целом достигнуты частично.

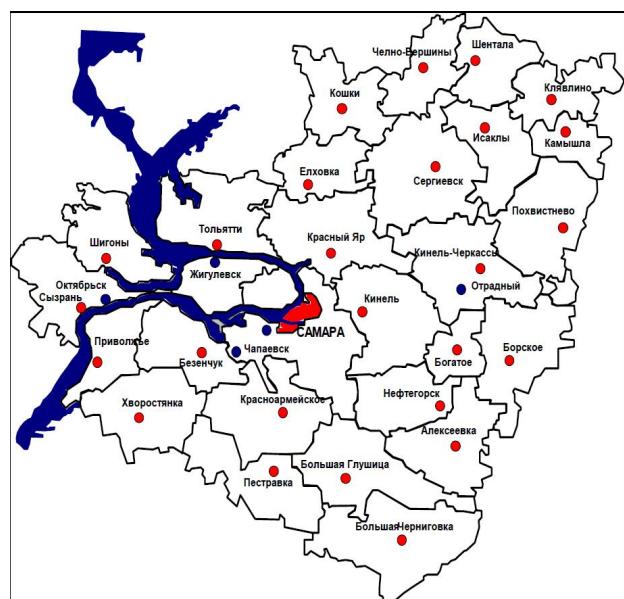
1. Задача «Развитие туриндустрии на базе национального парка «Самарская Лука», заповедника им. Спрыгина» - решена не полностью, есть потенциал для роста;
2. Задача «Развитие высокотехнологичных производств» - решена не полностью, есть потенциал для роста;
3. Задача «Экологическая безопасность» - решена не полностью, есть потенциал для роста;
4. Задача «Повышение качества жизни населения» - решена не полностью, есть потенциал для роста;
5. Задача «Развитие среды жизни населения» - решена не полностью, есть потенциал для роста.

## 2 Стратегический анализ социально-экономического развития городского округа Жигулевск Самарской области как территории, граничащей с особо охраняемыми природными территориями федерального значения

### 2.1 Характеристика социально-экономических условий развития

Жигулевск – единственный в Российской Федерации город, который находится в границах 2 (двух) особо охраняемых природных территориях федерального значения (ООПТ) - Национальный парк «Самарская Лука» и Жигулевский государственный природный биосферный заповедник имени И.И. Спрыгина. Название города Жигулевска произошло от холмов «Жигулёвские горы» или «Жигули», в окружении которых он расположен.

Город образован по Указу Президиума Верховного Совета РСФСР от 21 февраля 1952 года в результате преобразования рабочего посёлка Жигулёвск. Границит с городом Тольятти и Ставропольским районом Самарской области. Сам



факт возникновения и формирование города Жигулевска связан с началом промышленной добычи нефти и строительством Волжской ГЭС имени В.И. Ленина, а так же города Тольятти (1950-1984 гг.).

1 января 2006 года создано муниципальное образование — городской округ Жигулёвск.<sup>4</sup> Городской округ Жигулевск входит в состав третьей по численности населения агломерации в России – Самарско-Тольяттинской (2,7 млн. человек, уступает только Московской и Санкт-Петербургской агломерациям). Городской округ Жигулевск занимает 0,17% площади Самарской области (94,15 км<sup>2</sup>) и на его территории проживает 1,8% всех жителей области (57687 чел.).

<sup>4</sup>Инвестиционный паспорт городского округа Жигулевск. URL: [https://zhigulevsk.org/\\_142300006214000507/](https://zhigulevsk.org/_142300006214000507/)

Плотность населения в городском округе Жигулевск на 01.01.2018 г. составляет 612,7 человек на 1 км<sup>2</sup> - шестое место среди 10 городских округов Самарской области.<sup>5</sup>

Городской округ Жигулевск Самарской области с входящими в его состав городом Жигулевск и селами Зольное, Солнечная Поляна, Богатырь, Ширяево и Бахилова Поляна расположен на правом берегу среднего течения Волги. Сам город Жигулевск раскинулся в двух долинах – Отважненской и Морквашинской, на севере выходит к Волге, а со всех остальных сторон окружен живописными горами Жигули. Это обусловило его непростую планировочную структуру и ограниченность территориальных ресурсов.<sup>6</sup>

Входящие в состав городского округа села далеко отстоят от его ядра – самого Жигулевска (до 60 км) и друг от друга. Все это затрудняет совершенствование планировочной структуры и выдвигает особые требования к организации инженерной и социальной инфраструктуры (рис. 1). Село Зольное находится в 44 км от Жигулевска, Солнечная Поляна – в 54 км, Богатырь – в 56 км, Ширяево – в 60 км, Бахилова Поляна – в 33 км. Сообщение с населенными пунктами побережья осуществляется по автодороге общего пользования регионального значения «Урал – Солнечная Поляна – Ширяево».

Конкурентным преимуществом городского округа Жигулевск является его выгодное транспортно-географическое положение. Городской округ Жигулевск расположен на пересечении железнодорожной и автомобильной магистралей с рекой Волга, через г. Жигулевск проходит федеральная трасса автомагистраль М5 «Москва - Челябинск». Расстояние до областного центра Самары по автомагистрали составляет 96 км, до Москвы - 969 км.

---

<sup>5</sup>Социально-экономическое положение городских округов и муниципальных районов Самарской области. Краткий статистический сборник. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Самарской области. Самара, 2018

<sup>6</sup> Положение о территориальном планировании городского округа Жигулевск Самарской области. Решение Думы городского округа Жигулевск от 22.12.2017 № 302 "О внесении изменений в решение Думы городского округа Жигулевск от 18.07.2012 № 282 "Об утверждении Генерального плана городского округа Жигулевск Самарской области". URL: [https://www.zhigulevsk.org/polozhenie\\_o\\_ter\\_planirovaniu/](https://www.zhigulevsk.org/polozhenie_o_ter_planirovaniu/)

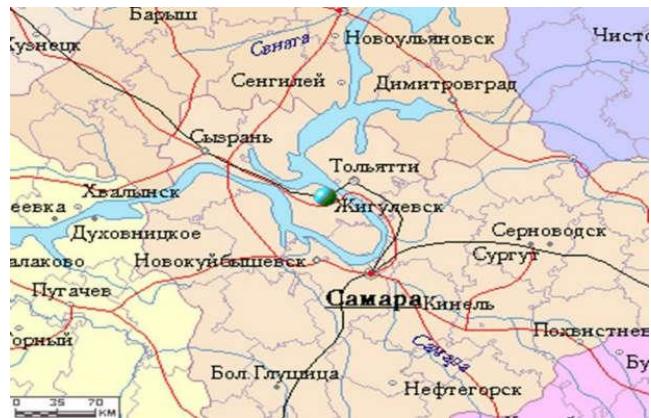


**Рисунок 1 - Картографическая информация: г. Жигулевск, село Ширяево, село Бахилова Поляна, село Богатырь, село Зольное, село Солнечная Поляна**

Городской округ Жигулевск находится в 53 км от аэропорта международного класса «Курумоч». Железнодорожная станция «Жигулевск» расположена в Центральном жилом районе городского округа Жигулевск. Близкое расположение к городскому округу Тольятти (формально города примыкают друг к другу, на практике разделены плотиной через Волгу и ГЭС) обуславливает экономические и социальные связи городского округа Жигулевск. Водные пути обеспечивают связь предприятий городского округа Жигулевск с потребителями продукции, выпускаемой предприятиями округа. Существует несколько речных причалов в пределах территории городского округа. В промышленной зоне жилого района Яблоневый Овраг городского округа Жигулевск расположены четыре грузовых причала. В селах Зольное, Солнечная Поляна, Богатырь, Ширяево существуют речные пассажирские причалы. Через город проходят магистральные нефте- и

газопровод, линии электропередач от филиала ОАО «РусГидро» - «Жигулевская ГЭС».

Выгодное экономико-географическое расположение, развитая транспортная сеть, уникальный природно-рекреационный комплекс (река Волга, Жигулевские горы, наличие памятников природы и ООПТ) и высокая туристическая привлекательность образуют комфортный климат для жителей, гостей и инвесторов городского округа Жигулевск.

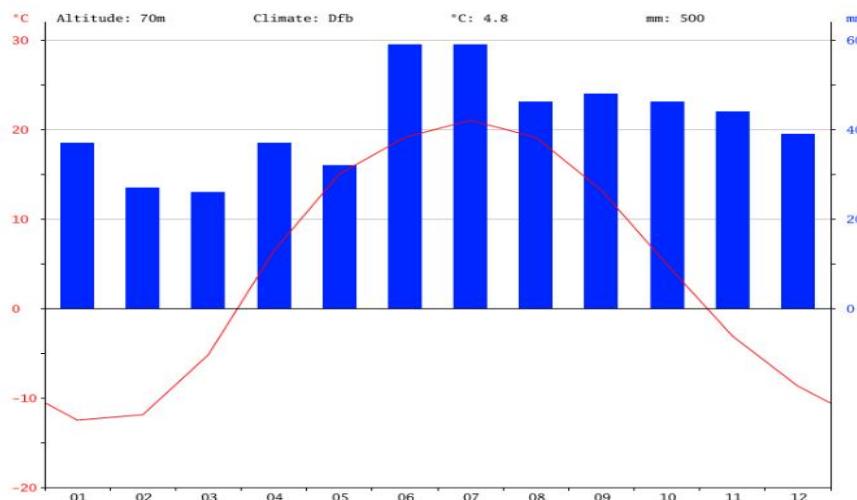


Городской округ Жигулевск находится на территории государственного природного национального парка «Самарская Лука» (образован в середине 80-х годов XX века) и к его границам непосредственно примыкает территория Жигулевского Заповедника им. И.И. Спрыгина. Оба природных объекта имеют статус особо охраняемых природных территорий федерального значения. В августе 2006 года вся территория Самарской Луки, Жигулевского заповедника, зеленой зоны в городе Тольятти и другие близлежащие территории объявлены ЮНЕСКО биологическим резерватом. Городской округ Жигулевск фактически является столицей ядра Средне-Волжского комплексного биосферного резервата, работающего в программе ЮНЕСКО "Человек и Биосфера" – главная задача которого - обеспечение устойчивого развития региона.

Наибольшая площадь городского округа Жигулевска является землями природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного значения. Доля лесопарковых насаждений максимальна в Самарско-Тольяттинской агломерации (2,5 тыс. га). Жигулевские горы – это единственные горы тектонического происхождения на территории Русской равнины, являющиеся объектом мирового природного наследия.

Климатические условия отличаются довольно жарким летом и во многом определяются близостью Куйбышевского и Саратовского водохранилищ. Климат умеренно континентальный с довольно жарким летом и холодной зимой,

короткими переходными сезонами (весна, осень), поздними весенними и ранними осенними заморозками, значительными температурными амплитудами и интенсивной солнечной радиацией (около 100ккал/см<sup>2</sup>). В среднем за год отмечается 62% солнечных дней в период с мая по сентябрь (рис. 2).



**Рисунок 2 - Климатический график городского округа Жигулевск<sup>7</sup>**

Жигулёвск - город энергетиков, строителей. Строительство крупнейшей в мире на момент сдачи в эксплуатацию Волжской ГЭС им. В. И. Ленина (ныне — филиал ОАО «РусГидро» - «Жигулёвская ГЭС») началось в районе города в начале 1950-х годов и было завершено в 1957 году. Жигулёвская ГЭС – одна из крупнейших гидроэлектростанций в мире по мощности и выработке электроэнергии, первый гигант отечественной энергетики, входящий в состав «Русгидро». Это шестая ступень и вторая по мощности ГЭС Волжско-Камского каскада. Станция ежегодно вырабатывает более 10 млрд. кВт·ч недорогой электроэнергии с последующей ее передачей в Единую энергосистему России. Жигулевская ГЭС участвует в покрытии пиковых нагрузок и регулировании частоты в энергосистеме страны, регулирует сток воды в Волге и способствует эффективному ее использованию нижележащими волжскими гидроэлектростанциями, а также обеспечивает создание судоходных глубин и создает благоприятные условия для орошения больших площадей засушливых земель Заволжья.

<sup>7</sup> URL: <https://ru.climate-data.org/location/31027/>

На месте Жигулёвска с XVII века находились села Морквashi и Отважное. Девятого июня 1944 г. в Яблоневом Овраге ударили первый фонтан девонской нефти. Нефть была найдена и в других местах Самарской Луки. В 1950—1960 гг. в посёлке Яблоневый Овраг был построен крупный цементный завод (в н.в. ЗАО «Жигулевские стройматериалы», входящий в Холдинг «Евроцемент групп»).

На территории городского округа Жигулевск имеются месторождения строительного камня, глин, суглинков, песка, известняков и доломитов, а также нефти и газа (к настоящему времени весьма ограниченные).<sup>8</sup> Соседство городского округа Жигулевск с Национальным парком и Заповедником, которые имеют статус особо охраняемых территорий, ограничивает развитие существующей добывающей промышленности и промышленности, использующей местное сырье для производства строительных материалов.

Основные предприятия промышленности городского округа Жигулевск:

Филиал ПАО «РусГидро» - «Жигулевская ГЭС» - производство электроэнергии гидроэлектростанциями, в том числе деятельность по обеспечению работоспособности электростанций;

ООО «Газпром газораспределение Самара» - производство и распределение газообразного топлива;

Жигулевский филиал АО «Гидроремонт – ВКК» в г. Жигулевск - производство электроэнергии гидроэлектростанциями, в том числе деятельность по обеспечению работоспособности электростанций;

ООО «СамРЭК-Эксплуатация» - производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными;

ЗАО «ГК АКОМ» - производство электрических аккумуляторов и аккумуляторных батарей;

АО «Жигулевский радиозавод» - производство радиолокационной, радионавигационной аппаратуры и радиоаппаратуры дистанционного управления;

ООО НПФ «Мета» - производство прочих приборов, датчиков, аппаратуры и инструментов для измерения, контроля и испытаний;

---

<sup>8</sup>Инвестиционный паспорт городского округа Жигулевск. URL: [https://zhigulevsk.org/\\_142300006214000507/](https://zhigulevsk.org/_142300006214000507/)

ООО «Триос-Техно» - торговля оптовая производственным электротехническим оборудованием, машинами, аппаратурой и материалами.

ЗАО «Жигулевское карьерауправление» - разработка гравийных и песчаных карьеров;

АО «Жигулевский известковый завод» - добыча и первичная обработка известняка и гипсового камня; производство негашеной, гашеной и гидравлической извести;

ООО «Правобережный завод стройконструкций» - производство изделий из бетона для использования в строительстве;

ЗАО «Жигулевские стройматериалы» - производство цемента;

АО «Волжская металлургическая компания» - производство строительных металлических конструкций; обработка металлических изделий с использованием основных технологических процессов машиностроения;

ООО «ОЗОН» Завод медицинских препаратов - производство лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях;

ООО «Услада» - производство хлеба и мучных кондитерских изделий, тортов и пирожных недлительного хранения; производство шоколада и сахаристых кондитерских изделий;

ОАО «Жигулевский хлебозавод» (ООО «Хлеб») - производство хлеба и мучных кондитерских изделий, тортов и пирожных недлительного хранения.

## 2.2 Место городского округа Жигулевск в экономике Самарской области

Городской округ Жигулевск занимает важное место в экономике РФ и Самарской области:

- Центр электроэнергетики России, Жигулевская ГЭС – вторая по мощности ГЭС Европы;
- Хранитель уникального природно-исторического комплекса «Самарская Лука»;

- Туристско-рекреационный центр (река Волга, Жигулевские горы, наличие памятников природы и двух ООПТ федерального значения);
- Столица ядра Средне-Волжского комплексного биосферного резервата, работающего в программе ЮНЕСКО "Человек и Биосфера" – главная задача которого обеспечение устойчивого развития региона.
- Шестой по величине город Самарской области;
- Один из городов крупнейшей в РФ Самарско-Тольяттинской агломерации (2,7 млн. человек, уступает только Московской и Санкт-Петербургской агломерациям);
- Ведущий промышленный город в регионе (объем отгруженной продукции, работ и услуг предприятиями городского округа Жигулевск в общем объеме отгрузки Самарской области, без учета малого бизнеса составляет 3% -2 место в расчете на 1 жителя);
- Один из городов-экспортеров высокотехнологичной промышленности в РФ (продукция ряда предприятий городского округа Жигулевск поставляется на экспорт, АО «Жигулевский радиозавод» включено в федеральный перечень стратегических предприятий).
- Один из ключевых городов, входящих в инновационный территориальный кластер медицинских и фармацевтических технологий и кластер промышленности строительных материалов и индустриального домостроения на территории Самарской области;
- Транспортно - логистический комплекс (федеральная автомобильная трасса М5 «Москва—Челябинск», железнодорожная магистраль, река Волга, международный аэропорт «Курумоч»);
- Один из ведущих городов в составе международного транспортного маршрута «Европа – Западный Китай».

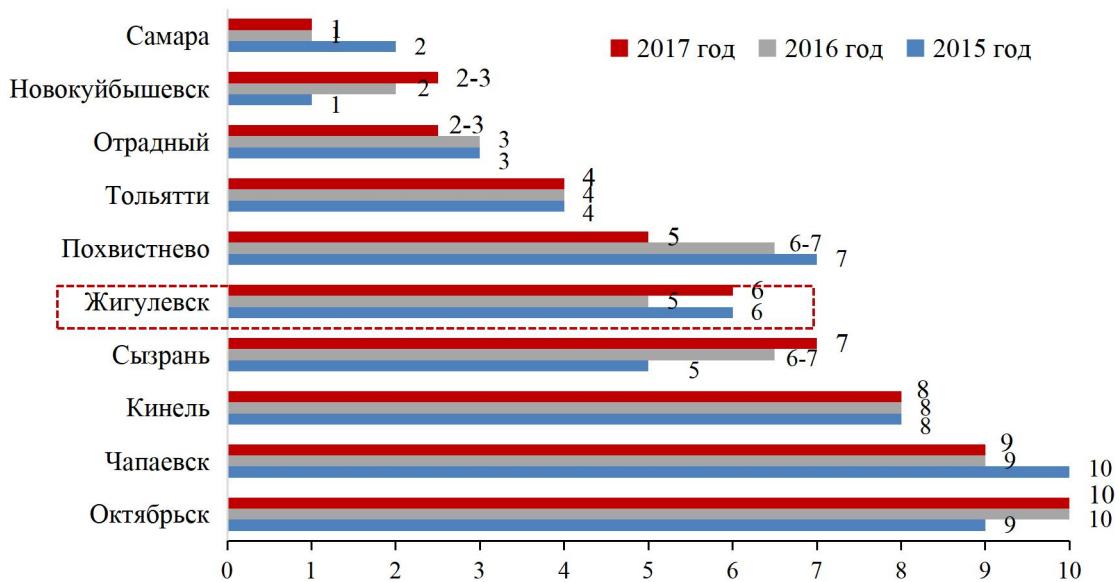
В совокупном рейтинге социально-экономического развития городских округов Самарской области в период 2015-2017 гг. городской округ Жигулевск занимал средние позиции, находясь на 5-6 местах рейтинга (рис. 3).



Источник: Министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области

**Рисунок 3 - Совокупный рейтинг городских округов по уровню и динамике развития за 2017 год**

В 2017г. городской округ Жигулевск несколько ухудшил свои позиции, спустившись с 5 на 6 место рейтинга (рис. 4), что связано со снижением инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения (снижение рейтинга на 3 пункта), уменьшения бюджетной обеспеченности с учетом безвозмездных перечислений на душу населения (снижение на 2 пункта) и сокращения бюджетной обеспеченности за счет налоговых и неналоговых доходов на душу населения (снижение на 1 пункт).



Источник: Рейтинг социально-экономического развития городских округов Самарской области.

Режим доступа: <http://economy.samregion.ru/>; Аналитика ФГБОУ ВО «СГЭУ»

**Рисунок 4 – Распределение мест в сводном рейтинге городских округов Самарской области в 2015-2017гг.**

По показателям естественного прироста населения и уровню официально зарегистрированной безработицы городской округ Жигулевск занимает предпоследние места рейтинга по городским округам Самарской области. И лишь по объему отгруженных товаров собственного производства на душу населения городскому округу удается удерживать лидирующие позиции – 2 место рейтинга (табл. 2).

**Таблица 2 - Место городского округа Жигулевск в рейтинге городских округов Самарской области по основным показателям в 2015-2017 гг.**

Показатель	2015г.	2016г.	2017г.
Отгружено товаров собственного производства по совокупности разделов В, С, D, Е на душу населения	4	2	2
Инвестиции в основной капитал на душу населения	2	2	5
Среднемесячная заработка плата	5	5	5
Уровень официально зарегистрированной безработицы	10	9	9
Бюджетная обеспеченность за счет налоговых и неналоговых доходов на душу населения	6	7	8
Бюджетная обеспеченность с учетом безвозмездных перечислений на душу населения	4	1	3
Естественный прирост (убыль) населения, на 1000 населения	8	9	9
<b>Сводный рейтинг</b>	<b>6</b>	<b>5</b>	<b>6</b>

Источник: Рейтинг социально-экономического развития городских округов Самарской области. – Режим доступа: <http://economy.samregion.ru/>; Аналитика ФГБОУ ВО «СГЭУ»

Важно отметить, что в 2017г. для городского округа Жигулевск характерно не только снижение бюджетной обеспеченности и инвестиционной активности, но и существенное замедление темпов экономического роста (по индексу промышленного производства городской округ спустился в рейтинге со 2 на 9 место).

По состоянию на 1 января 2018г. в городском округе Жигулевск действовали 1142 организаций и 1405 индивидуальных предпринимателей. В структуре организаций по видам экономической деятельности основная часть занята в оптовой и розничной торговле (26,0%), строительстве и промышленности (11,7% и 10,8% соответственно). В городском округе также широко представлены предприятия, осуществляющие свою деятельность в сфере операций с недвижимым имуществом, арендой и услугами (15,0%).

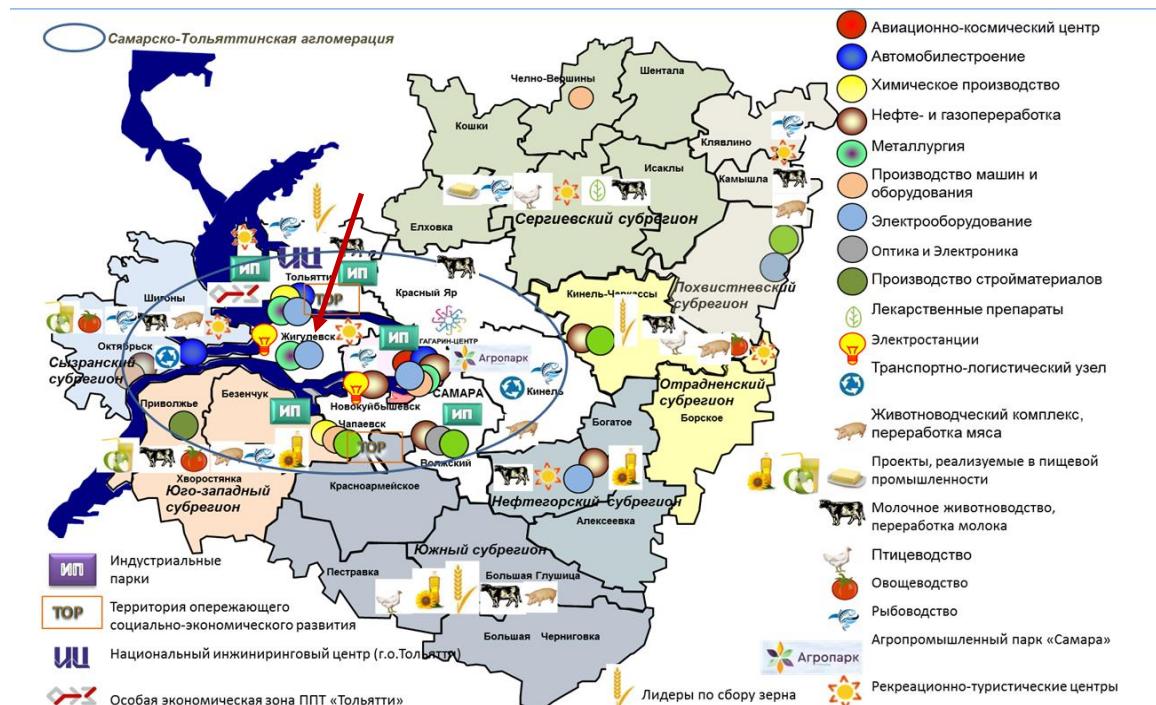


Источники: Рейтинг социально-экономического развития городских округов Самарской области МЭРИТ – Режим доступа: <http://economy.samregion.ru/>; аналитика НИИ регионального развития ФГБОУ ВО «СГЭУ»

**Рисунок 5 - Позиции городского округа Жигулевск в рейтинге социально-экономического развития городских округов Самарской области в 2015-2017 гг.**

Перспективные эффективные экономические специализации городского округа Жигулевск:

- энергетика;
- туризм и рекреация, санаторно-курортное лечение;



Источник: Министерство экономического развития и инвестиций Самарской области

**Рисунок 6 - Перспективные направления территориального развития Самарской области и городского округа Жигулевск**

- обрабатывающие производства различной направленности;
- электроника и оптика;
- электрооборудование;
- фармацевтическая промышленность;
- производство строительных материалов;
- металлургия;
- пищевая промышленность;
- транспорт и логистика;
- садоводство и овощеводство.

## 2.3 Стратегическая диагностика развития

### 2.3.1 Демографическое развитие, занятость и спорт

Городской округ Жигулевск относится *к малым городам* РФ с численностью менее 100 тыс. чел. населения. Население отличается многонациональным составом: русские, украинцы, мордва, татары, чуваши и др. народности.

Демографическая ситуация в городском округе Жигулевск характеризуется как напряженная. Численность населения городского округа Жигулевск за период 2013-2017гг. имеет тенденцию к снижению (абсолютный спад в среднем на 2,7% в год, рис. 7). Причиной сокращения численности населения является существенное превышение смертности над рождаемостью (в среднем смертность превышает рождаемость на 50% за анализируемый период).

По показателю естественной убыли Жигулевск в рейтинге городских округов Самарской области в 2017г. находился на 6 месте. Демографическая напряженность может быть объяснена особенностями возрастной структуры населения Жигулевска (рис. 8).



Здесь и далее: Источники: Города Самарской области. Статистический сборник. – Самара, 2018. Основные показатели социально-экономического положения муниципальных образований. URL: <http://samarastat.gks.ru>; аналитика НИИ регионального развития ФГБОУ ВО «СГЭУ»

**Рисунок 7 – Динамика численность населения (на начало года) в городском округе Жигулевск и естественный прирост (убыль) в городских округах Самарской области (2017 г.)**

В Жигулевске одна из наименьших по Самарской области численность населения в трудоспособном возрасте и одна из максимальных численность населения старше 60 лет. В каждый год рассматриваемого периода естественный прирост населения имел отрицательную динамику - в среднем 330 чел. в год.



**Рисунок 8 – Возрастная структура населения городских округов Самарской области, 2017г.**

Основными причинами смертности населения являлись болезни органов кровоснабжения (54,4% за первое полугодие 2018г.), онкологические заболевания

(17,2% за первое полугодие 2018г.). Особо следует обратить внимание на сверхсмертность мужчин в трудоспособном возрасте, превышающую женскую смертность в 3,8 раза по данным за 2017г.

В городском округе Жигулевск наблюдается миграционная убыль населения (рис. 9).

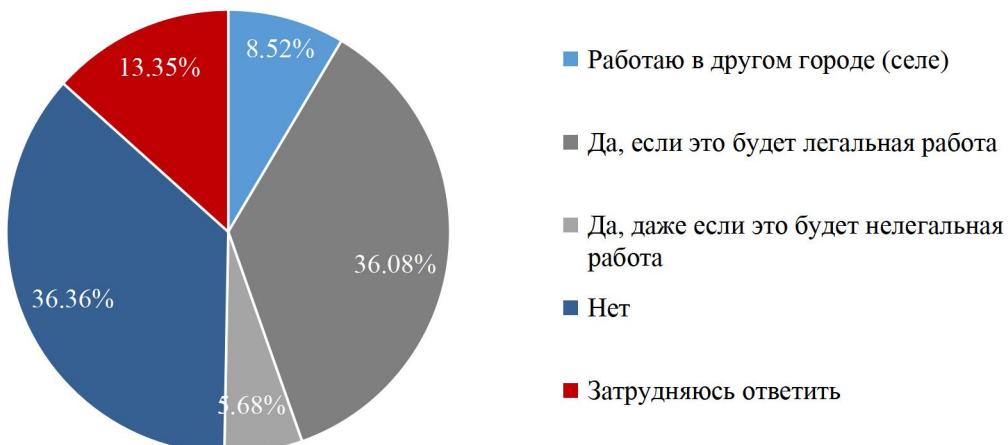


**Рисунок 9 – Демографическое движение населения городских округов Самарской области, 2017г.**

В 2017г. миграционная убыль населения в городском округе Жигулевск была максимальной среди городских округов Самарской области (-11,1 человек на 1000 населения), причем с существенным отрывом от ближайшего 9 места (городской округ Кинель - 78,6 промилле) из 10 возможных, что может быть связано с напряженностью на рынке труда, условиями проживания.

Проблемы в демографической сфере не могут не отражаться на состоянии трудовых ресурсов городского округа. Так, за период 2013-2017гг. численность трудовых ресурсов в процентном исчислении сокращалась в среднем на 1,66% в год. Коэффициент демографической нагрузки имеет возрастающий тренд. Средняя продолжительность жизни в 2017г. увеличилась по сравнению с 2016г. на 2,2 года и составила 69,1 года. Продолжительность жизни женщин на 11,5 лет больше, чем у мужчин (мужчины – 63,3 года, женщины – 74,8 года).

Трудовая миграция является довольно сложной проблемой для успешного развития Жигулевска. Результаты проведенного социологического опроса приведены на рис. 10.



Источник: Результаты социологического исследования «Настоящее и будущее городского округа Жигулевск: опрос населения по качеству жизни». НИИ регионального развития ФГБОУ ВО «СГЭУ», 2018г.

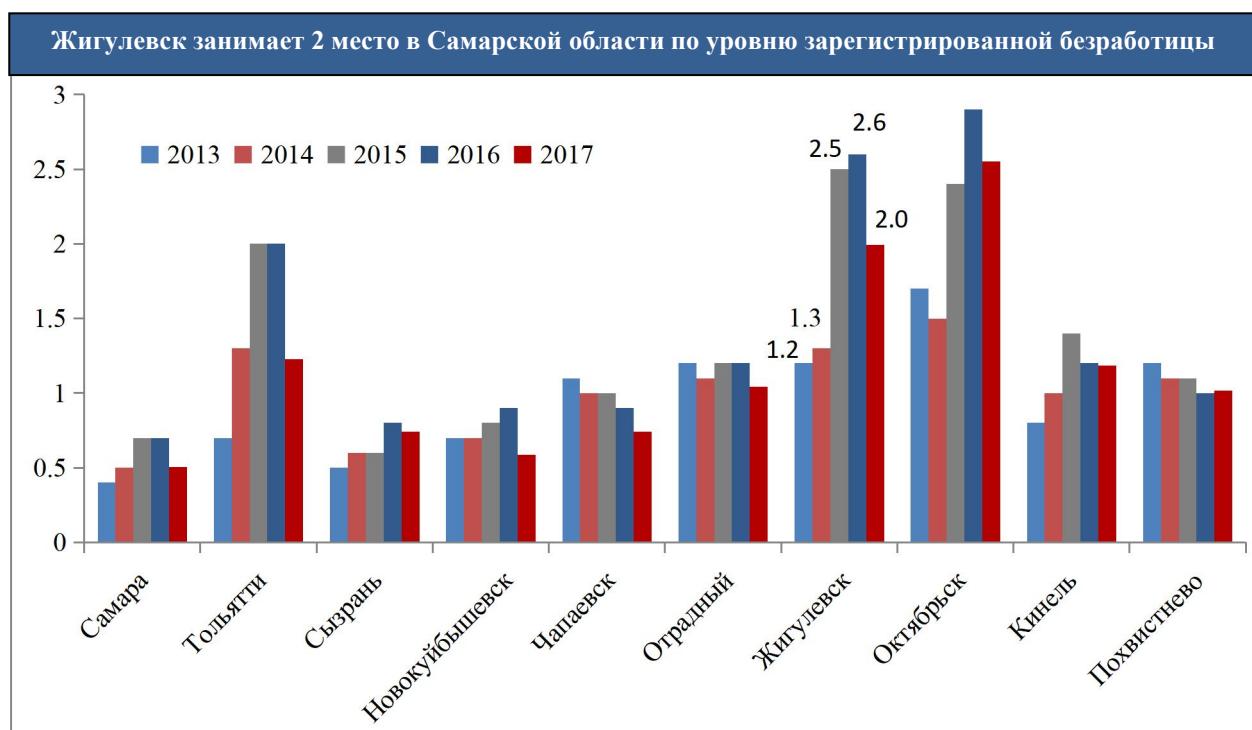
**Рисунок 10 - Распределение опрошенных респондентов на вопрос «Хотите ли Вы уехать работать в другой город, регион, в другую страну?»**

Таким образом, городской округ Жигулевск относительно других городских округов Самарской области обладает довольно неблагоприятными демографическими условиями развития: высокой смертностью, низкой рождаемостью и низким уровнем трудовых ресурсов. Все это требует принятия мер по народосбережению: реализация эффективных мер по сохранению репродуктивного здоровья, обеспечение детей местами в дошкольных учреждениях, содействия в решении жилищных проблем молодых семей и приезжих квалифицированных кадров, стабилизации ситуации на рынке труда (создание новых рабочих мест). Важнейшим направлением демографической политики должно стать увеличение средней продолжительности жизни населения и сокращение смертности. Этому будет способствовать реализация национальных проектов «Демография», «Здравоохранение» и целевых программ в сфере здравоохранения, популяризация здорового образа жизни, реализация мероприятий по снижению уровня смертности в трудоспособном возрасте, повышение доступности и качества медицинской помощи и пр.

Численность жителей городского округа Жигулевск в трудоспособном возрасте по состоянию на конец 2017г. составляет 29 891 человек. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних

совместителей) всех предприятий и организаций Жигулевска в 2017г. составила 32,7% или 11 161 чел. Количество индивидуальных предпринимателей – 1352 чел. (7 место из 10 городов Самарской области). Численность занятых на крупных и средних предприятиях и организациях городского округа в январе – октябре 2018 года составила 11 150 чел.

Жигулевск на конец 2017г. демонстрировал зарегистрированную безработицу на уровне 2% (одна из самых высоких после городского округа Октябрьск в Самарской области), В 2017г. уровень безработицы снизился на 23,4%. Наибольший удельный вес среди безработных составляют женщины – 54,4%, молодежь в возрасте 16-29 лет – 14,6%.



**Рисунок 11 – Динамика уровня зарегистрированной безработицы по городским округам Самарской области за период 2013-2017гг.**

Основным фактором, определяющим уровень безработицы, является географическое положение городского округа Жигулевск. Близость к особой экономической зоне, промышленному центру - г. Тольятти активизирует процессы ежедневной маятниковой трудовой миграции. Так как уровень средней заработной платы на предприятиях городского округа Жигулевска на 14,3% (по данным за 2017г.) ниже по сравнению с предприятиями г. Тольятти, это побуждает жителей города осуществлять поиск работы вне места проживания.

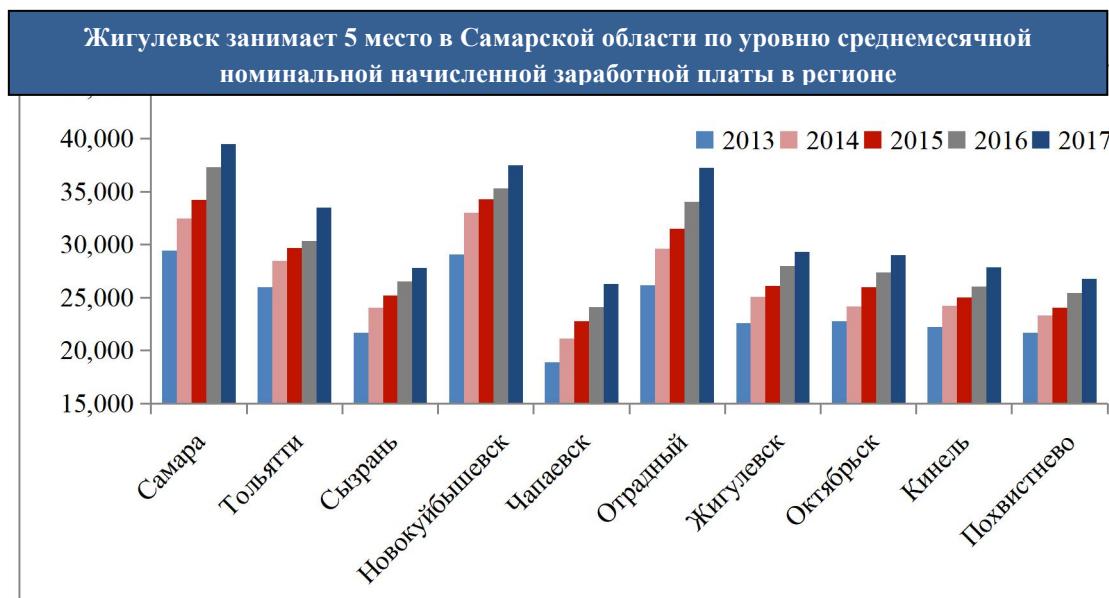
Существенное влияние на регулирование ситуации на рынке труда городского округа Жигулевск оказывает реализация мероприятий активной политики занятости в рамках «Ведомственной целевой программы содействия занятости населения Самарской области», обеспечивающих содействие трудоустройству граждан городского округа Жигулевск. По состоянию на 30.06.2018 Центром занятости населения городского округа Жигулевск по мероприятиям активной политики занятости в соответствии с данной программой заключено 94 договора на сумму 1 250,9 тыс. рублей областного бюджета. Договоры заключены с учебными заведениями на профессиональное обучение и с предприятиями Жигулевска.

Определенное влияние на снижение уровня безработицы оказывают ярмарки вакансий, проводимые Центром занятости населения совместно с работодателями и другими заинтересованными организациями (ГУ ДПО «Ресурсный центр города Жигулевска», МБУ «Дом молодежных организаций»).

Администрацией городского округа Жигулевск совместно с ГКУСО «Центр занятости населения городского округа Жигулевск» разработан план мероприятий по содействию занятости населения городского округа Жигулевск на 2018 год, направленный на содействие трудоустройству граждан городского округа и обеспечение кадровой потребности работодателей. В реализации вышеуказанного плана активно участвуют такие предприятия городского округа Жигулевск, как ООО «Услада», АО «Волжская металлургическая компания», редакция газеты «Жигулевский рабочий», ГБОУ «Солнечнополянский пансионат для инвалидов», МБУ «МФЦ», городская общественная организация «Жигулевский центр инвалидов «Союз», МУП «Школьное питание», ООО «Газпром газораспределение Самара», МБУ «Дом молодежных организаций», ГУ ДПО «Ресурсный центр города Жигулевска», ООО «Энерготехсервис».

По величине среднемесячной номинальной начисленной заработной платы организаций по итогам 2017 г. Жигулевск занял 5 место среди городских округов области (29 245 руб./чел.). По динамике показателя за период 2013-2017гг.

Жигулевск занимает 4 место - в последние пять лет средний размер номинальной начисленной заработной платы рос в среднем на 6,8% ежегодно (рис. 12).



**Рисунок 12 – Динамика среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по городским округам Самарской области за период 2013-2017гг.**

В 2017г. основная численность населения занята в сфере розничной и оптовой торговли, обрабатывающих производствах, на предприятиях по обеспечению электрической энергией, газом и паром, в сфере образования, здравоохранении и социальной сфере (рис. 13).

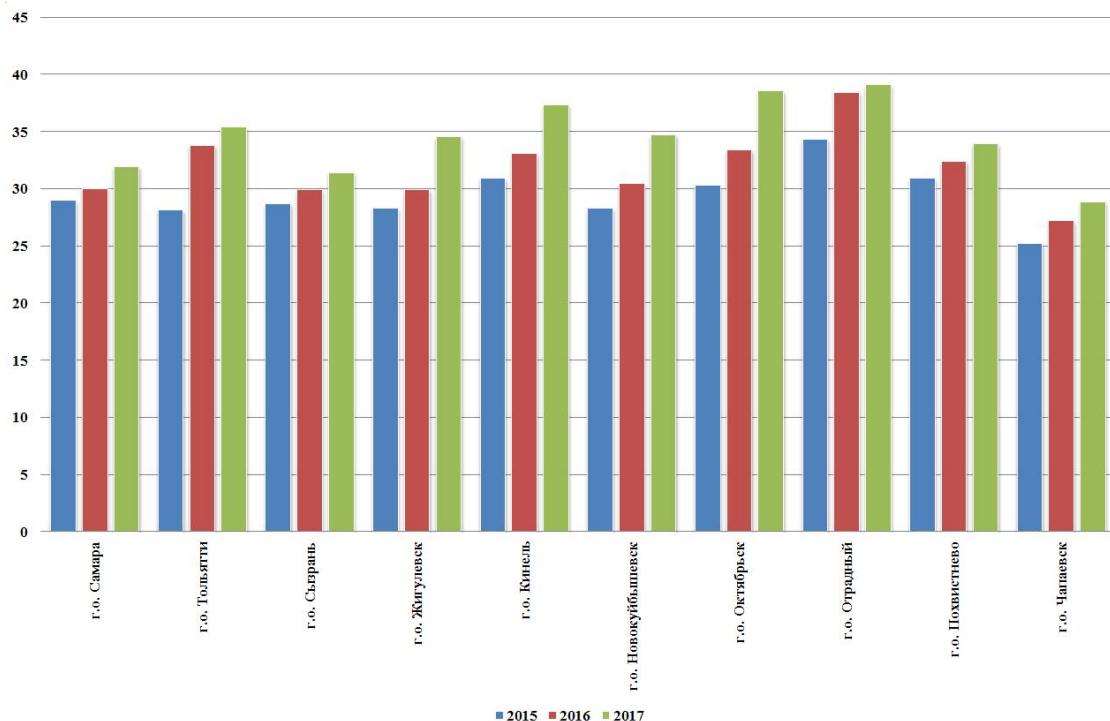


Прогноз социально-экономического развития городского округа Жигулевск Самарской области на 2019-2021гг.

**Рисунок 13 – Распределение занятых граждан по сферам деятельности в 2017г., %**

Спортивная инфраструктура городского округа Жигулевск представлена 66 спортивными сооружениями, из них 26 - спортивные залы (23 зала в образовательных учреждениях). Доля населения, систематически занимающегося

физической культурой и спортом в городском округе Жигулевск возросла с 25,7% в 2014г. до 34,5% в 2017г. (рис. 14). Вместе с тем, доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся составляет лишь 24,5%.



Источник: Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области по итогам 2017 года

**Рисунок 14 – Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом по городским округам Самарской области**

На территории Жигулевска имеется стадион «Кристалл» с трибунами на 1565 мест, 2 плавательных бассейна. Однако, уровень фактической обеспеченности объектами физической культуры и спорта составляет 30% от нормативного, что является главным сдерживающим фактором развития отрасли.

Количество штатных физкультурных работников учреждений, предприятий, организаций городского округа Жигулевск - 95 человек (59 человек - с высшим физкультурным образованием, 29 человек - со средним специальным образованием).

В городском округе Жигулевск официально представлено около 30 видов спорта. Действует 5 универсальных спортивных площадок с искусственным покрытием, 4 из них зимой используются как каток. Осуществляют деятельность

24 организации различных организационно-правовых форм по физкультурно-массовой и спортивно-оздоровительной работе, 3 физкультурно-спортивных клуба по месту жительства, в которых занимаются 310 человек.

На стадионе «Труд» работают 9 спортивных секций, охвачено 289 человек. На базе МАУ стадион «Кристалл» функционирует физкультурно-оздоровительный спортивный клуб инвалидов (ФОСКИ) «РИТМ» с общим количеством занимающихся 395 человек. Стадион «Кристалл» также является муниципальным Центром тестирования комплекса ГТО.

В целях увеличения охвата школьников программами дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности Минобрнауки Самарской области выделены средства для введения 16 новых ставок тренеров-преподавателей на базе учреждений дополнительного образования детей. К занятиям в спортивных секциях дополнительно привлечено 1 011 учащихся.

На базе СП ДОД «Станция юных техников» ГБОУ СОШ № 14 создана Площадка по здоровьесбережению, основной деятельностью которой является организация работы по месту жительства. Площадка признана победителем 1 этапа Всероссийского смотра-конкурса на лучшую постановку массовой физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан в Самарской области в номинации «Городские физкультурно-спортивные объединения (клубы) по месту жительства».

Спортивные залы и пришкольные площадки есть во всех образовательных учреждениях. Ввиду низкой обеспеченности крытыми спортивными залами в рамках договоров о сотрудничестве на базе школ в неучебное время осуществляют тренировочный процесс городские физкультурно-спортивные организации и клубы по месту жительства.

Большинство школьных спортивных объектов требует капитального ремонта или реконструкции. Частичным решением данной проблемы стало использование актовых залов и других приспособленных помещений. Образовательным учреждениям городского округа Жигулевск на безвозмездной основе предоставляется основное спортивное ядро стадиона «Кристалл», а также

спортивный зал спортивного комплекса «Атлант». На базе спортивного комплекса действуют бесплатные секции по плаванию, художественной гимнастике, боксу. Специальные подъемники позволяют получить доступ в бассейны лицам с ограниченными возможностями.

В рамках государственной программы Самарской области «Развитие физической культуры и спорта в Самарской области» предусмотрено строительство в Жигулевске крытого катка с искусственным льдом.

В настоящее время за счет средств местного бюджета ведется разработка проектно-сметной документации на реконструкцию стадиона «Труд» в жилом микрорайоне Яблоневый Овраг городского округа.

Для популяризации спорта в городском округе регулярно проводятся общественные спортивные мероприятия и соревнования, например кубок города по лыжным гонкам среди спортсменов-любителей.

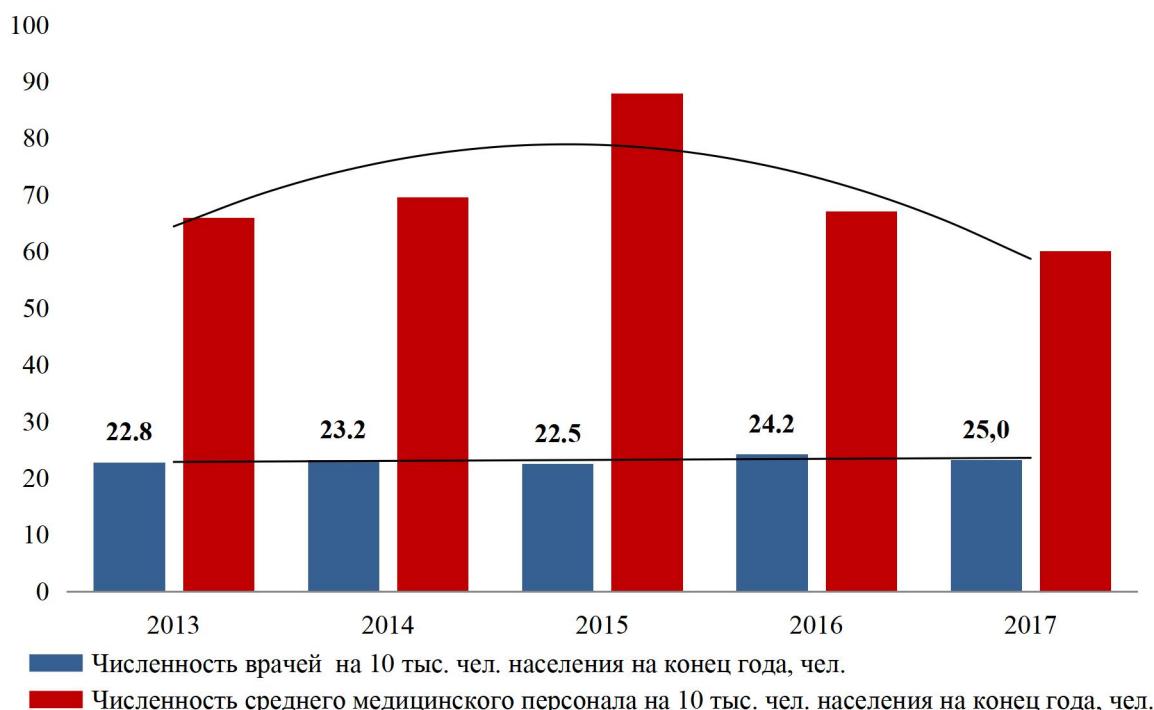
Существенным сдерживающим фактором развития данной сферы является низкая среднемесячная номинальная начисленная заработка работникам муниципальных учреждений физической культуры и спорта – 15 063р. (2017г.).

### **2.3.2 Здравоохранение и социальная защищенность жителей**

Система здравоохранения в городском округе Жигулевск представлена государственным бюджетным учреждением здравоохранения Самарской области «Жигулевская центральная городская больница»: несколько отделений стационаров различного профиля, 6 поликлиник (4 поликлиники по оказанию помощи взрослому населению, детская и стоматологическая поликлиники) и отделение скорой медицинской помощи. Территориально объекты здравоохранения размещены в самом городе Жигулевске, в мкр. Яблоневый Овраг и селе Зольное.

Высокотехнологичная медицинская помощь населению городского округа оказывается в медицинских учреждениях Самарско-Тольяттинской агломерации (СТА).

В городском округе остро стоит проблема обеспеченности учреждений здравоохранения врачами (терапевтами, педиатрами, неврологами, гинекологами, инфекционистами, эндокринологами) и средним медицинским персоналом. Динамика численности медицинских работников данных категорий за период 2013-2017гг. представлена на рис. 15.



Источник: Паспорт социально-экономического развития городского округа Жигулевск

**Рисунок 15 – Динамика численности врачей и среднего медицинского персонала за период 2013-2017гг. в городском округе Жигулевск**

Наблюдается незначительный положительный тренд в численности врачей. Численность среднего медицинского персонала подвержена более существенным колебаниям. В 2015г. произошел резкий подъем численности данной категории работников, в 2016г. был отмечен столь же резкий спад.

Жигулевск занимает 6 место по обеспеченности населения врачами и средним медицинским персоналом среди городов Самарской области (за исключением городского округа Самара, рис. 16) по данным за 2017г.

В настоящий момент реализуется муниципальная программа «Медицинские кадры» на 2016-2019гг. Задачи программы: повышение обеспеченности врачебными кадрами, снижение коэффициента совместительства; улучшение качества и доступности медицинской помощи населению городского округа Жигулевск. В 2017г. из местного бюджета выделено 887,2 тыс. руб.: 7

медицинских работников получили компенсацию расходов по договору о найме жилья, 15 врачей прошли повышение квалификации, 14 участковых врачей воспользовались прочими льготами. В 2018г. предполагается увеличение финансирования в рамках вышеозначенной программы.



**Рисунок 16 – Обеспеченность населения врачами и средним медицинским персоналом в городских округах Самарской области, 2017г. (за исключением городского округа Самара)**

В городском округе Жигулевск наблюдается территориальная дифференциация доступности учреждений системы здравоохранения. Так, жители многих сел, входящих в состав городского округа вынуждены за медицинской помощью обращаться в сам город Жигулевск. Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений на 10 тыс. человек населения в 2017 г. составила 294,7 чел. за смену (2 место среди городов Самарской области, после Самары, рис. 17). Самара из сравнительного анализа была исключена в силу несопоставимости данных.

В городском округе Жигулевск созданы отделения по работе с населением в селе Ширяево, селе Зольное, микрорайоне Яблоневый Овраг, микрорайоне Александровское поле. На высоком уровне организована работа по помощи наиболее незащищенным слоям населения (детям-сиротам, инвалидам).



\*Самара исключена из анализа из-за несопоставимости данных

**Рисунок 17 - Сравнительный анализ городских округов Самарской области по мощности амбулаторно-поликлинических учреждений на 10 тыс. чел. населения, посещений за смену (2017г.)\***

В Жигулевске действует Управление по городскому округу Жигулевск ГКУ Самарской области «Главное управление социальной защиты населения Центрального округа», Муниципальное казенное учреждение «Комитет по социальной поддержке населения», Автономная некоммерческая организация «Центр социального обслуживания населения «Тольяттинский», отдел по организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Об уровне социальной защищенности жителей можно судить по степени реализации ряда муниципальных программ, таких как:

- «Молодой семье – доступное жилье»: 2016г. – населению передано 10 сертификатов на получение социальной выплаты на приобретение жилья; 2017г. – 11 сертификатов;
- «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы: 2017г. – населению передано 3 Государственных жилищных сертификата на приобретение жилого помещения гражданами, признанным в установленном порядке вынужденными переселенцами.

Осуществляется поддержка детей – сирот. Так, в 2017 г. для 26 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приобретены жилые помещения.

Необходимо отметить значительную по своей интенсивности работу по обеспечению достойной жизни и досуга граждан серебряного возраста. В Жигулевске организовано бесплатное обучение пенсионеров компьютерной грамотности, проводится ежегодный городской конкурс на лучшее приусадебное хозяйство среди граждан пенсионного возраста и инвалидов.

В городском округе Жигулевск зарегистрировано 64 социально-ориентированные некоммерческие организации (далее - СОНКО), из них: 3 молодежных, 3 ветеранских, 2 казачьих общества, 10 образовательных, 8 спортивных, 5 творческой и культурной направленности, 3 общества инвалидов, 9 религиозных, 6 фондов, 7 профсоюзных, 4 партнерства и 5 общественных организаций.

В 2017г. субсидии из бюджета на реализацию различных проектов получили 7 некоммерческих организаций на общую сумму 10,4 млн. руб., при этом, непосредственными участниками мероприятий, проведенных СОНКО, стали 6 548 человек, а благополучателями – 10698 человек. Конкурсные процедуры по отбору СОНКО для получения субсидий проводятся в максимально открытом формате. Муниципальные программы, предусматривающие поддержку СОНКО, публикуются в средствах массовой информации и на официальном сайте администрации городского округа Жигулевск в сети Интернет.

СОНКО отличаются способностью оперативно реагировать на нужды различных социально-демографических групп и социальные проблемы, при этом имеют низкие административные издержки, способны привлекать добровольцев и дополнительные источники финансирования. Некоммерческие организации представляют интересы различных групп общества, формируют общественное мнение, что способствует возникновению у граждан чувства патриотизма и ответственности, формированию активной жизненной позиции.

В случае улучшения социально-экономической ситуации планируется увеличить количество СОНКО - получателей субсидий, тем самым снизить

социальную напряженность в городском округе Жигулевск, сэкономить бюджетные средства за счет передачи СОНКО некоторых административных функций.

В 2017г. 4 НКО приняли участие в региональных конкурсах «Культурная мозаика», «Православная инициатива», «Лукойл». В рамках проекта «Инкубатор социального здоровья» 4 НКО реализовали такие проекты как «Богатырская наша сила!», «Праздник в каждый двор!».

### **2.3.3 Образование**

На территории городского округа Жигулевск функционирует 11 государственных бюджетных образовательных учреждений в составе 11 общеобразовательных школ, 10 детских садов и 2-х учреждений дополнительного образования. Действуют 2 школы-интерната и ГАПОУ СО «Жигулевский государственный колледж».

В 2017г. количество мест в дошкольных образовательных учреждениях составило 2458. В целом обеспеченность детей ДОУ – 832 места на 1000 детей в возрасте от 3 до 6 лет. На 01.01.2018г. число детей в возрасте от 0 до 3 лет, состоявших на учете для определения в ДОУ 1204 человека (-9,3% в сравнении с аналогичной датой 2017г.). Очередность детей в ДОУ в возрасте от 3 до 7 лет отсутствует.

Охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет – 84,3%.

Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений составляет 68,8% (2017г.). Этот факт, безусловно, требует особого внимания со стороны администрации городского округа.

Состояние общеобразовательных учреждений несколько лучше. Так, доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений составляет 23,1% (2017г.).

С 2011 года в рамках областной целевой программы «Восстановление эксплуатационных показателей зданий образовательных учреждений Самарской области» капитально отремонтированы здания ГБОУ СОШ №7, ГБОУ СОШ №10, ГБОУ СОШ №1, ГБОУ СОШ №16, ГБОУ СОШ №6, ГБОУ СОШ №13. В 2017г. завершен капитальный ремонт ГБОУ СОШ №8. Требуется капитальный ремонт ГБОУ СОШ №14, ГБОУ СОШ №9, ГБОУ СОШ №3, ГБОУ СОШ №2.

Среднее профессиональное образование представлено ГАПОУ СО «Жигулевский государственный колледж» (<https://zhrt.ru/>), осуществляющее подготовку по следующим направлениям:

1. Специалисты среднего звена: информационные системы и программирование, электрохимическое производство, автомобилестроение и тракторостроение, социальная работа, дошкольное образование, экономика и бухгалтерский учет (по отраслям), преподавание в начальных классах.

2. Квалифицированные рабочие, служащие: мастер по ремонту и обслуживанию инженерных систем жилищно-коммунального хозяйства, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования (машиностроение), сварщик (ручной и частично механизированной сварки (наплавки), укладчик-упаковщик.

Направления подготовки основаны на потребности городского округа в квалифицированных кадрах профильных отраслей экономики.

В Жигулевске открыты представительства следующих высших учебных заведений: ЦГБОУ ВПО «Тольяттинский государственный университет»; ОАНО ВО «Волжский университет имени В. Н. Татищева».

Таким образом, в городе существуют все возможности для подготовки достаточного количества персонала, способного выполнять квалифицированную работу в различных отраслях производства и сервиса, быстро осваивать новые профессии. Дальнейшему развитию сферы образования в Жигулевске также способствует факт нахождения регионального образовательного Ресурсного Центра, который может содействовать организации в городе специализированной предпрофильной и профильной подготовки выпускников образовательных

учреждений, оказывая при этом комплекс информационных, методических и консалтинговых услуг.

#### **2.3.4 Молодежная политика, культура и досуг**

На территории городского округа Жигулевск реализуются мероприятия муниципальной программы «Молодежь Жигулевска» на 2018-2022гг. по организации трудоустройства молодежи на временные рабочие места. Программа играет важную роль в снижении уровня безработицы, так как участие в ней предусматривает снятие граждан с учета в качестве безработных.

При администрации городского округа работает отдел по делам молодежи управления социального развития. Создан МБУ «Дом молодежных организаций». Цель МБУ «ДМО» - создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, воспитание молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах развития городского округа Жигулевск, Самарской области и Российской Федерации в целом.

В Жигулевске осуществляется работа координационных советов молодежных организаций, патриотического воспитания. В 2018 г. были выделены субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями, на организацию и проведение мероприятий, посвященных Дню молодежи.

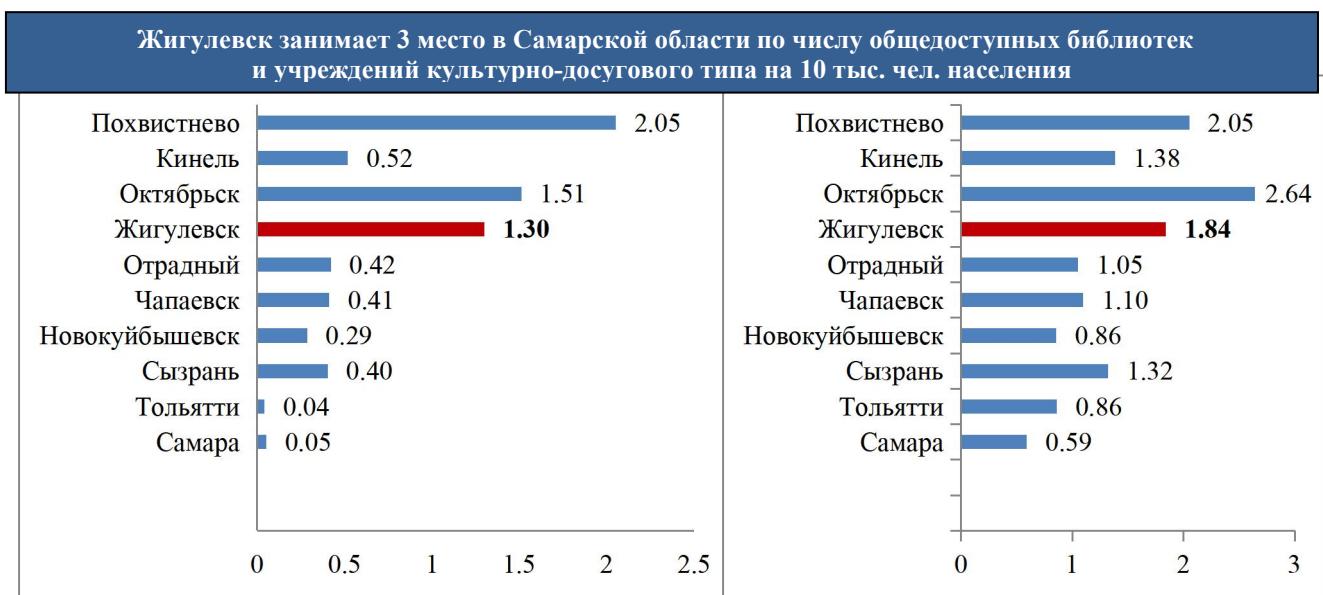
В городском округе Жигулевск действуют несколько молодежных объединений: молодежная телестудия «ПАРА'DOX», молодежное объединение «ЭХО ПЕРЕМЕН», военно-спортивный туристический клуб «БУМЕРАНГ», военно-патриотический клуб «Ратибор», молодежное объединение «Лидеры».

На территории городского округа Жигулевск находятся 10 объектов культурного наследия федерального и регионального значения. В национальном парке федерального значения «Самарская Лука» располагаются такие памятники природы как гора Стрельная, Каменная чаша, гора Верблюд, Молодецкий Курган, пещера Степана Разина, Богатырская Слобода и др., что создает предпосылки для создания и развития туристско-рекреационного кластера.

Муниципальная сеть учреждений культуры представлена 26 учреждениями культуры: 7 клубного типа; 4 дополнительного образования детей; Жигулевская централизованная библиотечная система, которая включает центральную библиотеку, центральную детскую библиотеку и 8 филиалов структурных подразделений центральной библиотеки; историко-краеведческий музей «Самарская Лука» с филиалами Выставочный центр «Народная галерея», музей-театр «Жигулевская сказка», галерея детского творчества «Сказочный город»; городской парк культуры и отдыха.

В 2016 году образован МБУК «Многофункциональный культурный центр» путем реорганизации учреждений клубного типа в форме слияния МБУК «Культурно-досуговый центр для детей и подростков» и МБУК ДК «Юбилейный». В 2017 году открылось новое структурное подразделение МБУК ИКМ «Самарская Лука» - детская картинная галерея.

По обеспеченности общедоступными библиотеками и учреждениями культурно-досугового типа на 10 тыс. чел. населения Жигулевск занимает 3 место среди городских округов Самарской области (рис. 18).



**Рисунок 18 –Показатели развития сферы культуры по городским округам Самарской области, 2017г.**

Учреждения культуры городского округа Жигулевск расположены в 10 типовых зданиях и 5 приспособленных помещениях. Главной проблемой в отрасли культуры остается состояние материально-технической базы учреждений. Доля

муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры – 40%.

Остро нуждаются в капитальном ремонте здания структурных подразделений МБУК «Многофункциональный культурный центр»: ДК «Юбилейный» в микрорайоне Яблоневый Овраг, ДК «Луч» в микрорайоне Александровское Поле, «Культурно-досуговый центр»; центр досуга МБУ «ГПКиО», а также 2 помещения МБУК Жигулевская ЦБС (центральная библиотека, филиал №4).

В 2017г. МБУК ИКМ «Самарская Лука» и его структурные подразделения - выставочный центр «Народная галерея» и музей-театр «Жигулевская сказка» продолжили работу по сохранению и демонстрации музеиных предметов. Объем основного фонда музея составил 9 752 единицы. В электронный каталог музея внесено 8743 предметов, а 5161 предмет имеют цифровое изображение. Реализуется проект туристско-информационного центра для организации туристической деятельности в городе.

Одно из мероприятий событийного туризма на территории городского округа Жигулевск - фестиваль народных традиций «Жигулевская Вишня». Это единственный в России фестиваль, посвящённый вишне, традиционно проходит в селе Ширяево городского округа Жигулевск. В 2014 году фестиваль занял ГРАН-ПРИ в финале Национальной премии в области событийного туризма «RussianEventAwards – 2014» в номинации «Лучший проект в области гастрономического туризма», стал победителем Региональной премии в области развития общественных связей «Серебряный Лучник»; Самара в номинации «Лучший проект в области развития и продвижения территории». В феврале 2015 года проект проведения фестиваля получил диплом Национальной премии в области развития общественных связей «Серебряный Лучник» в той же номинации. В 2016 году прошел юбилейный X фестиваль «Жигулевская вишня – 2016». В 2017 году произведено обустройство рекреационной зоны села Ширяево и открытие музея «Вишни», а также разработка туристического маршрута «Музей вишни» в селе Ширяево.

Городской округ Жигулевск в 2017г. принимал участие в выставках, круглых столах и других мероприятиях, направленных на развитие туризма на его территории: в Первом Всероссийском туристическом форуме «Россия событийная», в открытом областном конкурсе «Лучший проект туристического маршрута малых городов и сел Самарской области» с маршрутом «Тропой сказочных героев», разработанным МБУК ИКМ «Самарская Лука», став лауреатом данного конкурса.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в 2016 году осуществлено повышение заработной платы работников учреждений культуры до 25 036 руб., педагогических работников учреждений дополнительного образования - до 27 001 руб.

### **2.3.5 Промышленность**

Промышленное производство городского округа Жигулевск характеризуется мощным потенциалом и многоотраслевой структурой. В общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг наибольший удельный вес приходится на раздел D «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» - 51,5% и раздел С «Обрабатывающие производства» - 46,8%. Базовой отраслью промышленности являются электроэнергетика: ПАО «РусГидро» - «Жигулевская ГЭС» производит 3/4 общего объема электроэнергии городского округа Жигулевск и занимает 37,4% в структуре общего объема промышленной продукции города. На долю производства лекарственных средств приходится 26,7% промышленного производства (ООО «ОЗОН» Завод медицинских препаратов). Ведущее предприятие по производству электрических аккумуляторов и аккумуляторных батарей - АО «АКОМ» производит 11,6% от общего объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами.

В 2017г. на долю городского округа Жигулевск приходилось около 3% от объема отгруженной продукции, работ и услуг по крупным и средним предприятиям по Самарской области в целом. По сравнению с 2013г. в 2017г. показатель объема отгруженной продукции увеличился в 1,5 раза и в абсолютном выражении составил 39 815,2 млн. руб. В последние годы отмечено снижение индекса промышленного производства с 110,9% в 2016г. до 94,0% в 2017г. (рис. 19).



Источники: Паспорт социально-экономического развития городского округа Жигулевск Самарской области (форма № 4); Рейтинг социально-экономического развития городских округов Самарской области МЭРИТ – Режим доступа: <http://economy.samregion.ru/>; аналитика НИИ регионального развития ФГБОУ ВО «СГЭУ»

**Рисунок 19 - Динамика промышленного производства в городском округе Жигулевск в период 2012-2017 гг.**

При этом по отраслям и видам деятельности промышленного производства динамика объемов производства была неравнозначна. Наибольшее снижение объемов производства наблюдалось по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» - на 22% по сравнению с аналогичным значением 2016г., что связано с прекращением деятельности ЗАО «Жигулевские стройматериалы» по добыче щебня и сдаче оборудования предприятия в аренду филиалу «Евробетон» в г. Москва (табл. 3).

**Таблица 3 - Динамика промышленного производства городского округа Жигулевск в период 2013-2017 гг.**

Показатель	Годы					2017г.к 2013г., %
	2013	2014	2015	2016	2017	
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в промышленном производстве - всего, млн. руб.	26 388,7	27 335,7	32 583,1	37 689,7	39 815,2	150,9
в том числе						
- добыча полезных ископаемых	851,0	868,6	657,7	699,4	545,2	64,1
- обрабатывающие производства	10 013,4	10 993,9	13 318,3	16 961,0	18 649,1	186,2
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды <sup>9</sup>	15 524,3	15 473,2	18 176,2	19 900,0	20 486,4	132,0
индекс промышленного производства, в % к предыдущему году	94,5	98,1	104,7	110,9	94,0	*
в том числе						
- добыча полезных ископаемых	99,0	102,1	64,4	87,7	67,0	
- обрабатывающие производства	86,6	109,8	107,7	120,6	108,9	
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды	119,8	99,7	99,6	102,1	104,6	

Источник: Паспорт социально-экономического развития городского округа Жигулевск Самарской области (форма № 4)

\* не рассчитывается

Кроме того, в 2017г. связи с ремонтом автомобильной дороги М-5 «Москва - Челябинск» было введено временное ограничение движения для грузового транспорта, что оказало негативное влияние на работоспособность практически всех предприятий городского округа Жигулевск, в первую очередь на деятельности предприятий, производящих продукцию для строительной отрасли. Наблюдалось незначительное снижение объемов производства в большинстве ведущих предприятий города: ОАО «Жигулевский хлебозавод» (хлебопекарная промышленность), ООО «Услада» (кондитерская промышленность), ЗАО «Жигулевские стройматериалы» (производство цемента), АО «Волжская металлургическая компания» (производство строительных металлических конструкций, изделий и их частей; производство прочих комплектующих и принадлежностей для автотранспортных средств), АО «Жигулевский радиозавод» (производство радиолокационной, радионавигационной аппаратуры и

<sup>9</sup> В 2017г водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений учитывается отдельно, объем отгруженных товаров по данному разделу составил 134,5 млн. руб., индекс производства 82,9 % (по отношению к 2016г.)

радиоаппаратуры дистанционного управления), ООО НПФ «Мета» (производство прочих приборов, датчиков, аппаратуры и инструментов для измерения, контроля и испытаний), ООО «Триос-Техно» (услуги по поставке, проектированию, монтажу и обслуживанию систем обеспечения комплексной безопасности государственных и коммерческих объектов, а также ремонту и монтажу машин и оборудования) (табл. 4).

**Таблица 4 - Производство важнейших видов продукции предприятиями городского округа Жигулевск в период 2013-2017 гг.**

Показатель	Годы					2017г. в % к	
	2013	2014	2015	2016	2017	2013г.	2016г.
Аккумуляторы свинцовые, тыс. шт.	1 312	1 518	1 851	2 084	2 123	161,8	101,9
Электроэнергия, млн.кВт.час	11 706	10 485	10 398	10 671	11 815	100,9	110,7
Цемент, тыс.тонн	1 048,5	856,5	379,6	0	0	0,0	-
Известь строительная, тыс.тонн	29,5	42,9	49,5	42	49	166,1	116,9
Щебень, тыс.м <sup>3</sup>	1 512,5	1 362,6	1 296,9	1 197	1 004	66,4	83,9
Хлеб и хлебобулочные изделия, тонн	1 512	1 736	1 991	1 758	1 600	105,8	91,0
Кондитерские изделия, тонн	3 314	3 705	4 190	4 681	4 550	137,3	97,2
Производство фармацевтической продукции, млн.руб.	1 732,5	2 507,3	6 555,3	5 521,4	3 697,1	213,4	67,0
Медицинские препараты для лечения сердечно-сосудистых заболеваний, тыс.упак.	2 336	2 443	2 058	643	1 669	71,4	259,6
Тепловая энергия, тыс. Гкал	н/д	н/д	297	355	352	-	99,3

Источник: Паспорт социально-экономического развития городского округа Жигулевск Самарской области (форма № 4-6)

Рост стоимости отгруженной продукции отмечался в АО «АКОМ» (производство электрических аккумуляторов и аккумуляторных батарей) и ООО «ОЗОН» Завод медицинских препаратов (производство лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях).

Относительно стабильно в городском округе Жигулевск развивается электроэнергетика, так за период 2015-2017гг. объемы производства электроэнергии возросли с 10398 до 11815 млн.кВт.час. В 2017г. в городском округе Жигулевск производилось 53,1% электроэнергии Самарской области.

Промышленность городского округа Жигулевск в настоящее время переживает непростой период, так как на территории соседних муниципальных образований созданы более выгодные экономические условия для развития бизнеса

(г. Тольятти присвоен статус территории опережающего экономического развития и действует программа поддержки моногородов, а в муниципальном районе Ставропольский создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа - «Тольятти»). В этих зонах установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности, что подразумевает налоговые льготы, снижение арендной платы и тарифа по страховым взносам для всех резидентов данных территорий. Это налагает особый отпечаток на развитие экономики городского округа Жигулевск, так как более выгодные условия указанных зон вызывают отток трудовых и инвестиционных ресурсов с территории городского округа Жигулевск, в т.ч. перерегистрация предприятий на другой территории. Так, например, лидирующие предприятия обрабатывающего сектора городского округа Жигулевск ООО «Озон» (производство медицинских препаратов) и АО «АКОМ» (производство аккумуляторов), планировавшие расширять производство в Жигулевске, сделали это уже в Тольятти. К факторам, сдерживающим в реализацию промышленного потенциала городского округа Жигулевск, также можно отнести недостаток высококвалифицированных кадров, дефицит профессионалов и людей с инновационным мышлением.

Дополнительные возможности развития промышленного комплекса связаны с наличием: свободных земельных участков на территориях, определенных градостроительной документацией, как промышленные и коммунальные зоны; временно неиспользуемых производственных площадок на территории действующих предприятий; резервов энергетических мощностей, обеспечивающих бесперебойное снабжение, как функционирующих предприятий, так и вновь вводимых на смену прекративших свою деятельность.

### **2.3.6 Малое и среднее предпринимательство**

Развитие предпринимательства является одним из важнейших направлений социально-экономического развития городского округа Жигулевск, поскольку несет в себе потенциал опережающего экономического роста, уровень развития

бизнеса напрямую влияет на экономический прогресс и социальную стабильность города.

В 2017г. в городском округе Жигулевск осуществляли деятельность 814 малых предприятий и 1245 индивидуальных предпринимателя (рис. 20).



Источник: Паспорт социально-экономического развития городского округа Жигулевск Самарской области (форма 9)

#### **Рисунок 20 – Динамика числа субъектов малого бизнеса в городском округе Жигулевск**

За период 2013-2017гг. число субъектов малого бизнеса характеризовались неустойчивой динамикой: до 2016г. число индивидуальных предпринимателей неуклонно снижалось, а число малых предприятий циклично менялось. В последние годы наметилась тенденция роста числа индивидуальных предпринимателей и сокращения числа малых предприятий.

В результате плотность субъектов малого предпринимательства на 1000 жителей к 2017г. незначительно возросла и составила 35 ед. По результатам мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области городского округа Жигулевск по показателю плотности субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) превосходит среднеобластные значения (28,4 ед. на 1000 населения), занимая 4 место среди городских округов.

В структуре малого бизнеса наибольшую долю занимают индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере торговли и ремонта

автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий, предметов личного пользования (53,7%), транспорте и связи (11,3%), операций с недвижимым имуществом (10,4%), предоставления прочих коммунальных, социальных и персональных услуг (9,4%).

В период 2013-2017 гг. наблюдается тенденция снижения доли занятых малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций с 49,3% в 2013 г. до 32,7% в 2017 г., что в условиях отсутствия роста производительности труда, очевидно, свидетельствует о снижении предпринимательской активности (рис. 21).



Источник: Доклад Главы городского округа Жигулевск Самарской области о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2017 год и их планируемых значений на 3-летний период

**Рисунок 21 - Динамика показателей развития малого и среднего бизнеса в городском округе Жигулевск в 2013-2017 гг.**

В городском округе Жигулевск реализуется муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства и торговли в городском округе Жигулевск» на 2014-2020 гг. Однако, приходится констатировать, что объемы расходов местного бюджета на поддержку развития малого бизнеса в последние годы значительно сократились: с 500 тыс. руб. в 2014г. до 110 тыс. руб. в 2015г. и 2016г. В 2017г. объем финансирования программы составил 150 тыс. руб. Приведенных объемов финансирования явно недостаточно для действенной поддержки субъектов МСП.

Вместе с тем, в условиях бюджетных ограничений и высокой дотационной зависимости от вышестоящего бюджета возможностей по увеличению объемов финансирования программы господдержки малого бизнеса у местного бюджета пока нет.

В ходе социологического опроса «Оценка общих условий ведения бизнеса в городском округе Жигулевск» (приложение 2) было установлено, что подавляющее большинство опрошенных (90,6%) дают среднюю и низкую оценку возможности получения поддержки со стороны государства. Такая не совсем благоприятная ситуация сглаживается устойчивыми намерениями предпринимателей воспользоваться в ближайшей перспективе господдержкой. Таких более 40% от числа опрошенных респондентов. Во многом это связано с активной информационно-разъяснительной работой, которую проводят региональные и местные органы власти с субъектами предпринимательства.

Наиболее доступными инструментами господдержки оказались: информационно-аналитическая поддержка (31,3%), кредиты (займы) (21,9%), управленческие семинары (21,9%). При этом респонденты невысоко оценили эффективность используемых мер господдержки для развития своего бизнеса.

Всего в 2017г. субъектами МСП получено 307 консультаций за счет средств местного бюджета и 800 за счет средств Фонда «Региональный центр развития и предпринимательства Самарской области», выдано 9 микрозаймов на общую сумму 9 500 тыс.руб., при этом в 1,5 раза увеличен размер среднего займа – до 1005,6 тыс.руб. в связи с положительным изменением условий микрофинансирования (сумма займа увеличена до 3 млн. рублей и срок предоставления займа - до 3 лет). Двум субъектам МСП предоставлены муниципальные преференции путем передачи в аренду муниципальных нежилых помещений. Взаимодействие с ГКУ «ИКАСО» и учреждениями дополнительного образования позволило повысить образовательный и профессиональный уровень 42 субъектам МСП. Семи потенциальным предпринимателям, получившим одобрение представленных бизнес-проектов по программе самозанятости безработным, оказана финансовая помощь на открытие собственного дела в

размере 58,8 тыс.руб. каждому. Всего за 2017 год при поддержке ГКУ СО «Центр занятости населения городского округа Жигулевск» открыли свое дело 11 индивидуальных предпринимателя. Оценка внедрения лучших практик, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства в городском округе Жигулевск показала, что более 14 практик полностью или частично внедрены. Тем не менее, для формирования нового качества бизнес-среды в городе необходимо решить целый комплекс проблем.

Сопоставление опросов российского бизнеса<sup>10</sup> и местного бизнес-сообщества г. Жигулевск показывает, что перечни проблем и сильных сторон муниципального и российского делового климата более-менее совпадают. В Топ-3 проблем, с которыми сталкивается бизнес входят: избыточные налоги (59,4%), рост цен (46,9%), дефицит собственных финансовых средств (28,1%). Значительно ограничивают деятельность предпринимателей также следующие факторы: высокие административные барьеры (21,9%), отсутствие действенной господдержки (18,8%), сложность с доступом к кредитным ресурсам (18,8%).

### **2.3.7 Потребительский рынок и сфера услуг**

Развитие потребительского рынка и, прежде всего, розничной торговли, является одним из индикаторов состояния муниципальной экономики. Потребительский рынок выполняет важные экономические и социальные функции, в том числе, по поддержанию достойного уровня жизни и занятости населения, развитию малого бизнеса.

Услуги оптовой и розничной торговли на территории городского округа Жигулевск оказывают 336 организаций и 729 индивидуальных предпринимателя<sup>11</sup>. В систему торговли, общественного питания и бытовых услуг по состоянию на начало 2018г. входило 663 объекта, в том числе: 264 магазина, реализующих продовольственные, непродовольственные товары и товары смешанного ассортимента (из них 60 магазинов сетевой торговли); 115 нестационарных

<sup>10</sup>Доклад о состоянии делового климата в России в 2010-2016 г., Москва – 2017 г: исследование Российского Союза Промышленников и Предпринимателей. <http://рспп.рф/library/section/7>

<sup>11</sup>Городские округа Самарской области. Статистический сборник. – Самара, 2017.

торговых объектов; 57 предприятий общественного питания; 227 объектов по оказанию бытовых услуг населению. В схему размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Жигулевск включены 134 нестационарных торговых объекта (табл. 5).

**Таблица 5 - Объекты розничной торговли и общественного питания городского округа Жигулевск в 2013-2017 гг., ед. на конец года**

Объекты	Годы					2017г. в % к 2013г.
	2013	2014	2015	2016	2017	
магазины	243	246	248	248	243	100,0
павильоны	48	55	55	51	53	110,4
палатки и киоски	57	68	60	59	65	114,0
аптеки и аптечные магазины	16	19	20	20	33	206,3
аптечные киоски и пункты	15	13	13	13	13	86,7
общедоступные столовые, закусочные	12	3	3	3	3	25,0
столовые, находящиеся на балансе учебных заведений, организаций, промышленных предприятий	5	17	17	17	17	340,0
супермаркеты	19	20	21	21	24	126,3
специализированные непродовольственные магазины	-	-	1	1	1	-
прочие магазины		102	102		97	
магазины дискаунтеры	15	15	15	15	15	100,0
рестораны, кафе, бары	26	31	31	29	33	126,9
минимаркеты	120	124	124	124	121	100,8

Источник: ФСГС URL: <http://www.gks.ru/db/scripts/munst/munst36/DBInet.cgi#1>

В течение 2017г. на ранее используемых субъектами малого бизнеса площадях открыты 9 магазинов сетевой торговли (3 - «Пятерочка+», 2 - «Пеликан», 1 - «Красное&белое», 1 - «Бристоль» и 2 - «Магнит-Косметик»). В 4 квартале 2017 года введен в эксплуатацию ТЦ ООО «Пульсар» общей площадью 558,8 кв.м. В 1 полугодии 2018 года открыто 3 продовольственных магазина, из них 2 сетевой торговли («Красное& белое» и «Пятерочка+»).

Суммарная фактическая обеспеченность населения площадью стационарных торговых объектов (кв. метров на 1 000 человек) на 69,3% превышает нормативы минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов, установленных постановлением Правительства Самарской области от

01.08.2016 № 422.

В целях обеспечения населения городского округа Жигулевск с/х продукцией, а также товарами местных производителей по доступным ценам в городском округе Жигулевск организованы 4 ярмарки (1 непродовольственная, 1 продовольственная, 2 универсальные), в том числе в селе Зольное. В период массовой заготовки населением сельскохозяйственной продукции проводятся выставки-продажи сельскохозяйственной продукции и продукции ее переработки в микрорайонах Яблоневый Овраг, Александровское Поле и селе Богатырь.

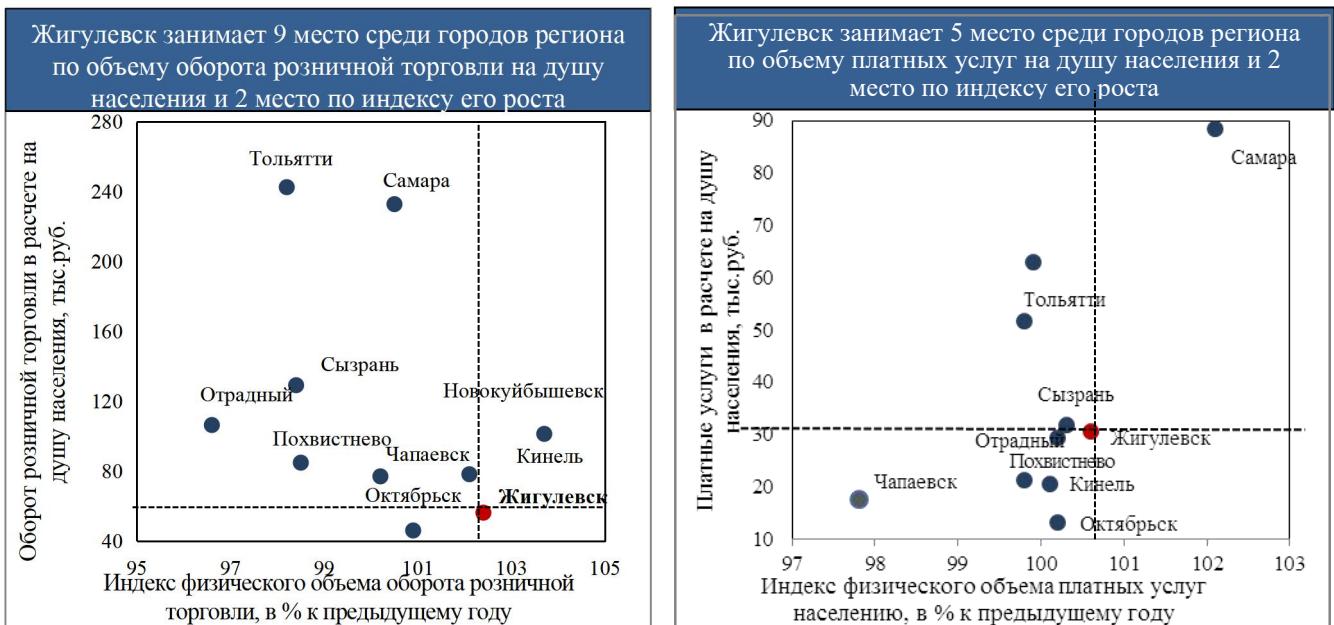
Динамика оборота розничной торговли и объемов реализации платных услуг за период 2013-2017гг. характеризовалась устойчивой тенденцией к росту: темп роста оборота в 2017г. к уровню 2013г. составил 136,1%. Оборот общественного питания напротив снижался, что связано, прежде всего, со снижением платежеспособности населения (табл. 6).

**Таблица 6 - Динамика развития потребительского рынка товаров и услуг в городском округе Жигулевск в 2013-2017гг.**

Показатель	Годы					2017г.к 2013г., %
	2013	2014	2015	2016	2017	
Оборот розничной торговли (в действующих ценах), млн.руб.	2 402	2 768	2 936	3 101	3 268	136,1
в том числе на душу населения, руб.	39 950	46 069	49 095	52 410	56 141	140,5
Объем реализации платных услуг населению (в действующих ценах), млн.руб.	1 269	1 581	1 677	1 863	1 874	147,7
в том числе на душу населения, руб.	21 109	26 313	28 032	31 485	32 188	152,5
Оборот общественного питания (в действующих ценах), млн.руб.	522	588	509	507	480	92,0
в том числе на душу населения, руб.	8 682	9 800	8 518	8 562	8 245	95,0
Индекс физического объема, в % к предыдущему году:						
- оборот розничной торговли	104,1	107,2	106,1	105,6	105,4	*
- объем реализации платных услуг населению	126,5	117,0	106,1	111,1	100,6	*
- оборот общественного питания	103,2	104,9	86,6	99,4	94,8	*

Источник: Паспорт социально-экономического развития городского округа Жигулевск Самарской области (форма 21)

По показателю оборота розничной торговли на душу населения городского округа Жигулевск в 2017г. занимал предпоследнее 9 место среди городов Самарской области, а по показателю объема платных услуг на душу населения находился в середине рейтинга (5 место) (рис. 22).



**Рисунок 22 – Оборот розничной торговли и платных услуг на душу населения (тыс. руб.) и индексы физического объема данных показателей (%) в городских округах Самарской области в 2017г.**

Вместе с тем, по темпам роста данных показателей городского округа Жигулевск является одним из лидеров в самарском регионе, занимая 2 место. По показателю оборота общественного питания на душу населения городского округа Жигулевск занимает 3 место, уступая лишь Самаре и Тольятти.

Таким образом, потребительский рынок городского округа Жигулевск обладает достаточно сильным потенциалом и динамичностью экономического развития. Тем не менее, сдерживает развитие торговли отсутствие развернутого оптового звена с соответствующей инфраструктурой (современные складские помещения, оборудование, специализированный транспорт, цеха доработки, расфасовки, упаковки продукции).

### 2.3.8 Инвестиционный потенциал

В настоящее время в городском округе Жигулевск наиболее остро стоит вопрос привлечения инвестиционных ресурсов – источника экономического роста, так как именно инвестиции определяют будущее муниципального образования, его конкурентоспособность и перспективы развития.

Показатели инвестиционного развития городского округа Жигулевск, представленные на рис. 23 свидетельствуют о том, что начиная с 2015г. для

Жигулевска характерна устойчивая негативная тенденция снижения инвестиционных вложений в экономику. Так, по сравнению с 2013г. объем инвестиций в основной капитал в 2017г. сократился более чем в 1,5 раза и составил 3497 млн. руб.



Источник: Паспорт социально-экономического развития городского округа Жигулевск Самарской области (форма 6)

**Рисунок 23 - Объем инвестиционных вложений в экономику городского округа Жигулевск в 2013-2017гг. (по крупным и средним организациям)**

В качестве положительного момента необходимо отметить замедление темпов снижения объема инвестиций в 2017г (индекс физического объема инвестиций в процентах к предыдущему году составил 74,7%, что несколько выше аналогичного показателя за 2016г. - 60,4%).

По объему инвестиций в основной капитал на душу населения Жигулевск занимает 4 место среди городских округов Самарской области. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя за период 2013-2017гг. в городском округе Жигулевск сократился на 27,1% и составил 59532,4 руб. (на 10,5% выше среднеобластного уровня по МО - 53 857,4 руб./чел.).

Среди источников инвестиций наибольший удельный вес составляют собственные средства – 90,4% от инвестиций в основной капитал в 2017г. Доля привлеченных средств составила - 9,6%, в том числе 5,1% - кредиты банков, 3,4% - заемные средства других организаций и лишь 0,8% - бюджетные средства. Более 80,7% от общего объема инвестиций было осуществлено по виду деятельности

«Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», 17% от общего объема инвестиций направлено на развитие обрабатывающих производств.

В 2017 году реализовывались 12 инвестиционных проектов, завершено 2 инвестиционных проекта. Наиболее значимые производственные инвестиционные проекты, реализуемые на территории городского округа Жигулевск в 2017г:

- комплексная модернизация Филиала ПАО «РусГидро» - «Жигулевская ГЭС», целью которого является полная замена изношенного оборудования на современное, реконструкция гидротурбин, дальнейшее внедрение автоматизации процесса технологического и производственного управления;
- производство стартерных аккумуляторов; разработка, освоение нового стационарно-тягового аккумулятора с целью увеличения объемов производства и импортозамещения на рынках АКБ в различных областях техники (ЗАО «Группа компаний АКОМ»).

Для размещения новых промышленных производств в городском округе Жигулевск имеются 2 площадки общей площадью – 56,3 га Площадки расположены в южной части города Жигулевск, юго-западнее района Александровское поле, вблизи находится трасса М-5. Имеются площадки для размещения новых промышленных и коммунально-складских зон в с. Зольное (4,0 га) и с. Богатырь (1,15 га). Расположение городского округа Жигулевск в непосредственной близости от Национального парка «Самарская Лука» и соседство с «Жигулевским государственным природным заповедником», которые имеют статус особо охраняемых природных территорий, налагает серьезные ограничения на промышленное развитие по экологическим параметрам.

Анализ показал, что в настоящее время снижение инвестиционных вложений во многом обусловлено отсутствием уникального конкурентоспособного предложения для потенциального инвестора на фоне преференциального режима действующих по соседству территории опережающего экономического развития (г. Тольятти) и особой экономической зоны (м.р. Ставропольский). Кроме того, для предпринимательского сообщества городского округа Жигулевск характерна

низкая степень готовности к осуществлению значительных капитальных вложений. Для того, чтобы трансформировать намерения хозяйствующих субъектов в реальные капитальные вложения в экономику города необходима активная государственная поддержка сектора предпринимательства.

### 2.3.9 Муниципальные финансы и управление

Главным инструментом в проведении социальной и финансовой политики является бюджет муниципального образования. За период 2013-2017гг. сфера бюджетной обеспеченности городского округа Жигулевск характеризовалась относительной нестабильностью динамики доходов и расходов (рис. 24).



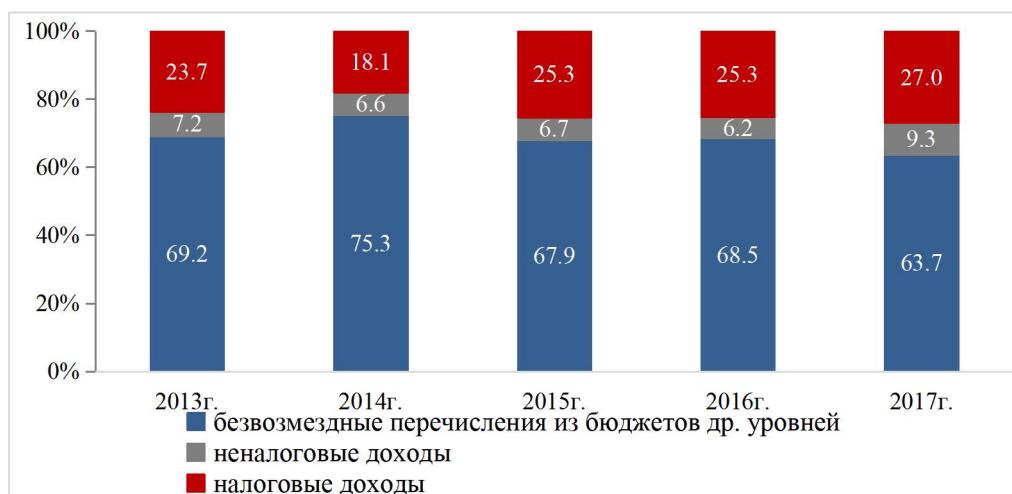
Источник: Паспорт социально-экономического развития городского округа Жигулевск Самарской области (форма 7)

**Рисунок 24 - Динамика доходов и расходов бюджета городского округа Жигулевск в 2013-2017гг., млн. руб.**

В 2014-2016гг. доходы местного бюджета полностью покрывали его расходы, в 2016г. наблюдался профицит в размере 305,4 млн. руб. (24,6% от доходов). В 2017г. на фоне сокращения доходов местного бюджета увеличились расходы и образовался дефицит бюджета в размере 319,9 млн. руб. Причиной сокращения доходов бюджета в 2017г. является уменьшение безвозмездных перечислений от бюджетов других уровней с 850,9 млн. руб. до 726,1 млн. руб. (на 14,7%) и

снижение налоговых доходов с 314,4 млн. руб. в 2016г. до 307,7 млн. руб. в 2017г. (на 2,1%).

В структуре доходов консолидированного бюджета городского округа Жигулевск более 60% занимают безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней. Однако в последние годы наметилась тенденция увеличения доли налоговых и неналоговых источников дохода: в 2017г. они составили 27,0% и 9,3% соответственно (рис. 25).



**Рисунок 25 - Структура доходов консолидированного бюджета городского округа Жигулевск**

В 2017г. 56,3% налоговых поступлений было обеспечено за счет налога на доходы физических лиц и 25,4% за счет земельного налога, что в условиях объективного снижения экономической активности в городе не позволяет нарастить налоговый потенциал. Кроме того, предприятия, находящиеся на территории городского округа Жигулевск, уплачивают налог на имущество 100% в областной бюджет, тем самым, практически исключая участие органов местного самоуправления в функционировании промышленного комплекса.

По доходам местного бюджета в расчете на душу населения городского округа Жигулевск в 2017г. занимает 3 место среди городских округов Самарской области. По расходам местного бюджета в расчете на душу населения городского округа Жигулевск в 2017г. находится на 2 месте среди городских округов Самарской области.

Значительную долю в расходной части бюджета городского округа Жигулевск занимают расходы на жилищно-коммунальное хозяйство, причем их удельный вес в структуре расходов за период 2013-2017гг. значительно вырос и составил 59,1%. На 2 и 3 месте в структуре расходов бюджета находятся образование и национальная экономика – 9,0% и 6,3% от общей суммы расходов консолидированного бюджета городского округа Жигулевск.

Важно отметить, что в структуре расходных статей бюджета городского округа Жигулевск происходит сокращение расходов на функционирование представительных органов муниципальных образования и местных администраций до 3,3% и 0,1% соответственно (2017г.). Фактические расходы бюджета на содержание ОМСУ в 2017г. снизились на 13,9% по сравнению с 2016г., что связано с изменением системы оплаты труда, с уменьшением стимулирующих выплат, а также сокращением численности на 13 штатных единиц. За период 2013-2017гг. удовлетворенность населения городского округа Жигулевск деятельностью органов местного самоуправления выросла с 55,6% до 73,4 % от общего числа опрошенных.

Наметившиеся проблемы исполнения бюджета и повышения результативности бюджетных расходов обусловлены необходимостью наращивания собственной доходной базы, отсутствием системы проектного управления и оценки эффективности муниципального управления на различных его этапах.

### **2.3.10 Туристско-рекреационный потенциал**

Территория городского округа Жигулевск обладает высоким туристско-рекреационным потенциалом. Жигулевск расположен на правом берегу Куйбышевского и Саратовского водохранилищ на реке Волга, река в этом районе образует излучину, огибая массив Жигулевских гор, тем самым создавая уникальный ландшафт под названием Самарская Лука, являющийся достоянием международного значения. Городской округ Жигулевск находится

на территории этого природно-исторического комплекса и является единственным городом на полуострове Самарская Лука. На территории округа находится 25657 га особо охраняемых природных территорий, в том числе: Жигулёвский государственный природный биосферный заповедник имени И.И. Спрыгина, Национальный природный парк «Самарская Лука».

Достоинством Жигулевска и его окрестностей является природа Жигулей и Самарской Луки. Их великолепные ландшафты могут поспорить с живописными красотами Кавказа и Крыма, хотя и не столь впечатляющими по своим размерам. Уникальный комплекс живой природы включает неповторимые формы рельефа, своеобразный микроклимат, интереснейшие геологические образования, богатейшую растительность, многочисленные природные и исторические памятники. Об уникальности природного своеобразия говорит тот факт, что Самарская Лука в ледниковый период была убежищем для многих видов растений и животных, некоторые из которых сохраняются здесь поныне. Не менее 30% размножающихся здесь видов наземных позвоночных обитают на границе своих ареалов. Именно здесь были впервые открыты для науки 6 растений – 3 из них нигде больше в мире не встречаются. Фауна Самарской Луки отличается исключительным разнообразием и не имеет аналогов в нашей стране. На этой территории обитают 304 вида наземных позвоночных животных, относящихся к 26 отрядам четырех классов. 10 видов позвоночных и 28 видов беспозвоночных животных, 18 видов растений занесены в Красную книгу Российской Федерации.

Территория Самарской Луки богата археологическими находками, многие из которых относятся к началу эпохи возникновения человечества. Наибольший интерес представляет Муромский городок – одно из крупнейших поселений Волжской Булгарии IX–XIII веков. Самарская Лука богата историческими событиями, внесшими значительный вклад в Российскую историю. Она связана с именами Емельяна Пугачева, Степана Разина и его

«Русской вольницей», графов братьев Орловых – последних владельцев Самарской Луки.

В культуре города Жигулевска, как и в его истории, крепко переплелось далекое прошлое с настоящим. Корни культуры города уходят в глубину веков, она складывалась на стыке культур народов Среднего Поволжья - русских, чувашей, татар, калмыков.

Летом 1870 г. Илья Репин в селах Ширяев Буерак, Царевщина, Морквashi писал этюды к своему знаменитому полотну «Бурлаки на Волге». Художник Федор Васильев природой Жигулей был вдохновлен на создание картины «Вид на Волгу. Барки». Красоту волжских просторов воспел в своих стихах поэт Александр Ширяевец.

Особое значение для сферы туризма городского округа Жигулевск имеет село Ширяево. Оно расположено на берегу р. Волги и уходит вглубь устья Ширяевского оврага, самого большого в Жигулевских горах. В глубине долины Ширяевского оврага как по цепочке следуют друг за другом более пятнадцати памятников природы. Здесь же расположен крупнейший родник Самарской Луки – Каменная Чаша. Это место постоянного паломничества туристов и любителей природной воды. На въезде в село расположены развалины стен бывшего известкового завода «Ширяевец», старых бараков у Поповой горы и неполное основание взорванной (в середине 90-х годов) заводской трубы. Эти объекты являются историческими памятниками горнодобывающей промышленности. В с. Ширяево расположен музейный комплекс: дом-музей художника Ильи Репина, дом-музей поэта Александра Ширяевца (перечень памятников и ценных объектов архитектуры приведен в приложении). На базе дома-музея Александра Ширяевца проводятся ежегодные Есенинские чтения. На территории Национального парка «Самарская Лука» проводятся Ширяевская ярмарка, эко-культурный фестиваль «ЛукАморье», экологический марафон «Самарская Лука», день рождения Репина, день рождения села Ширяево, Фестиваль народных традиций «Жигулевская Вишня».

Фестиваль народных традиций «Жигулевская Вишня» - единственный в России фестиваль, посвящённый вишне, традиционно проходит в селе Ширяево. В 2014 году фестиваль занял ГРАН-ПРИ в финале Национальной премии в области событийного туризма «Russian Event Awards – 2014» в номинации «Лучший проект в области гастрономического туризма» и стал победителем Региональной премии в области развития общественных связей «Серебряный Лучник» - Самара в номинации «Лучший проект в области развития и продвижения территорий», в 2015 года получил диплом Национальной премии в области развития общественных связей «Серебряный Лучник» в той же номинации. В августе 2018 г. прошел XII фестиваль «Жигулевская Вишня», на празднике побывали около 6000 человек.

В городском округе Жигулевск действует историко-краеведческий музей «Самарская Лука» и его филиалы: Выставочный центр «Народная галерея» (г. Жигулевск) и музей-театр «Жигулевская сказка» (с. Зольное); а также этнографический музей (с. Ширяево).

В 2017 году МБУК ИКМ «Самарская Лука» приняло участие в открытом областном конкурсе «Лучший проект туристического маршрута малых городов и сел Самарской области» с маршрутом «Тропой сказочных героев». Маршрут в 2018 году будет внесен в реестр туристических маршрутов Самарской области. В 2017 году МБУК ИКМ «Самарская Лука» совместно с Жигулевской ГЭС реализован проект по оснащению достопримечательностей города Жигулевска табличками с QR-кодами, считываемыми смартфонами. 20 объектов центра города представлены в полноценном туристическом маршруте.

Таким образом, территория городского округа Жигулевск обладает огромным туристским потенциалом: здесь сосредоточены уникальные природные ресурсы, объекты национального, археологического и исторического наследия, проходят различные культурные мероприятия. Основными направлениями туризма в округе являются отдых в природной среде, культурно-познавательный туризм, активный и экологический туризм.

Для более полного использования туристского потенциала городского округа Жигулевск разработана и реализуется муниципальная программа «Создание условий для развития туризма и обустройство отдельных рекреационных зон на территории городского округа Жигулевск» на 2018-2022 годы, планируется к реализации стратегический приоритетный проект Самарской области - создание туристско-рекреационного комплекса «Жигулевская жемчужина» на территории федерального государственного учреждения «Национальный парк «Самарская Лука» (планируемый объект туризма регионального значения территориального развития Самарско-Тольяттинской агломерации).

Однако в настоящее время туристский потенциал округа используется далеко не в полной мере. Проблемы развития туризма связаны с недостаточным уровнем благоустройства территорий, с низким уровнем развития туристской инфраструктуры и сервиса, с отсутствием современных турпродуктов, отвечающих требованиям российских и международных стандартов, с недостатком информации о туристической сфере городского округа Жигулевск у потенциальных туристов; отсутствием узнаваемого бренда территории, отсутствием концепции формирования и продвижения городского округа Жигулевск на российском и международном туристских рынках.

### **2.3.11 Дорожно-транспортный комплекс**

Городской округ Жигулевск расположен в благоприятных транспортных условиях – на пересечении железнодорожной и автомобильной магистралей с рекой Волгой. Внешнее автомобильное сообщение городского округа Жигулевск с областным центром Самара и другими населенными пунктами области осуществляется по федеральной автомобильной дороге общего пользования М-5 «Урал» от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска.

Автомобильное сообщение с населенными пунктами (села Бахилова Поляна, Зольное, Солнечная Поляна, Богатырь, Ширяево) осуществляется по автодороге общего пользования «Урал» - «Солнечная Поляна - Ширяево» протяженностью 47,65 км. Данные населенные пункты расположены в восточной части городского округа Жигулевск друг за другом на берегу р. Волга. Расстояние от г. Жигулевск до ближайшего села Бахилова Поляна составляет 30 км.

Железнодорожное сообщение городского округа Жигулевск с городскими округами Самара и Тольятти осуществляется по федеральной железной дороге (обходной) «Смышляевка – Жигулевское Море - Сызрань». В городском округе Жигулевск имеется железнодорожная станция «Жигулевск», расположенная в Центральном жилом районе.

Железнодорожная магистраль «Смышляевка - Жигулевское море - Сызрань» входит в состав железнодорожной сети Самарского узла. Линия обеспечивает грузовые и пассажирские перевозки, связанные с городскими округами Самара, Сызрань, Тольятти, Жигулевск. Одновременно эта линия является северным обходом, напряженно работающего, главного хода на участке Кинель – Звезда – Сызрань.

Станция Жигулевск – является грузопассажирской станцией промежуточного типа с небольшим объемом путевого развития. Располагается она с восточной стороны Центрального района города на пересечении ул. Интернациональной и ул. Вокзальной, в пределах 94-95 км железнодорожной линии.

С одной стороны городской округ Жигулевск в силу своего местоположения обладает большими потенциальными возможностями развития транспортной инфраструктуры, с другой стороны город как бы находится в «мешке» из-за крупных преград, которые представляет собой Куйбышевское водохранилище и Жигулевские горы, которые разделяют западную и восточную части области. Единственными связями между этими

частями области являются железнодорожный мост в районе г. Октябрьска и плотина Куйбышевского водохранилища, по которой проходит железная дорога и магистральная федеральная автомобильная дорога М-5 «Урал», что определяет большую транспортную нагрузку на данные сооружения, вызывая их быстрый износ.

В городе существует 10 маршрутов городских и пригородных автобусов. Кроме того, через автовокзал г. Жигулевск проходят 16 междугородних автобусных маршрутов дальнего следования в направлении: Пенза, Канаш, Саратов, Саранск, Инза, Ульяновск, Ст. Кулатка, Павловка, Ширяево, Севрюкаево, Жигули, Шигоны, Тольятти.

Водный (речной) транспорт в Самарской области играет существенную роль в грузовых и пассажирских перевозках. Главный речной путь – р. Волга – по своему транспортному назначению и судоходной глубине относится к сверхмагистрали. На территории городского округа Жигулевск есть выход к р. Волга во всех населенных пунктах, входящих в состав городского округа.

В границах городского округа Жигулевск действовало шесть пассажирских причалов. Пассажирские причалы существовали в каждом из населенных пунктов, входящих в состав городского округа Жигулевск: г. Жигулевск, с. Бахилова Поляна, с. Зольное, с. Солнечная Поляна, с. Богатырь, с. Ширяево.

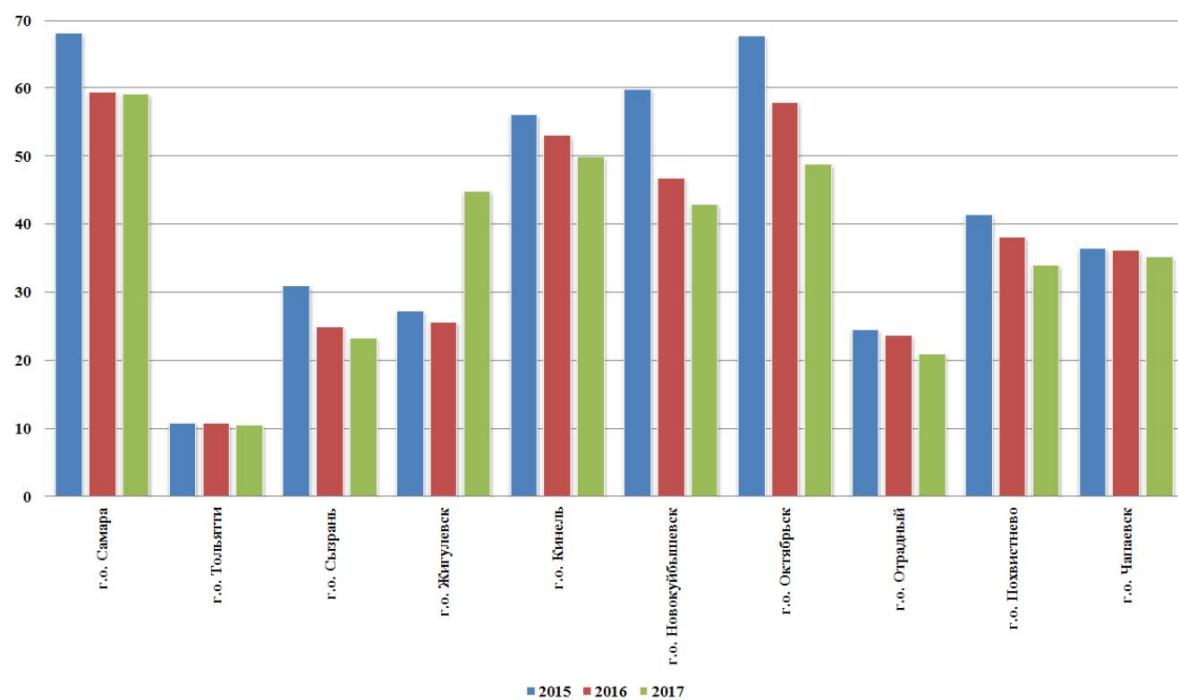
В г. Жигулевск имеется пристань, ранее пристань Жигулевск МРФ, расположенная на правом берегу, в нижнем бьефе водохранилища в 4 км от створа плотины. Связь пристани с городом осуществляется по ул. Морквашинской. Пристани обслуживали пассажиров в местном сообщении. Причалом служили дебаркадеры, устанавливаемые у естественного берега. В настоящее время только в селе Ширяево существует речной пассажирский причал.

Вдоль берегов затона промышленной зоны жилого микрорайона Яблоневый Овраг г. Жигулевск оборудованы четыре действующих грузовых

причала. Действующий грузовой причал г. Жигулевск расположен также на берегу р. Волги с северной стороны г. Могутовой. В с. Богатырь оборудован действующий грузовой причал. С грузового причала взят известняк, добытый рядом в расположеннем карьере.

Обслуживание населения городского округа Жигулевск воздушными перевозками осуществляется через международный аэропорт «Курумоч», расположенный в 53 км от городского округа Жигулевск.

Почти 60% дорог имеют асфальтовое или бетонное покрытие. В 2017г. из общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории городского округа Жигулевск 55,2% отвечают нормативным требованиям (рис. 26). Средний показатель по муниципальным образованиям Самарской области – 34,63%.



Источник: Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области по итогам 2017 года

**Рисунок 26 – Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения**

Количество ДТП с пострадавшими - 6. Причины возникновения места концентрации ДТП - приоритет при пересечении перекрестка. Количество ДТП

на дорогах Жигулевска имело тенденцию к снижению на протяжении 2012-2017гг. (рис. 27).



**Рисунок 27 – Динамика аварийности на дорогах городского округа Жигулевск**

Несмотря на снижение количества ДТП травматизм на дорогах Жигулевска возрос на 6,25% в 2017г. по сравнению с 2015гг., однако количество погибших в результате ДПС сократилось в 10 раз.

На территории городского округа Жигулевск действуют два автотранспортных предприятия с количеством транспортных средств от 25 до 50 единиц. В численности автопарка городского округа преобладают легковые автомобили (91,96%); грузовые автомобили – 7,29%; автобусы – 0,75%.

Основные принципы развития транспортного комплекса на территории муниципального образования включают в себя три стратегические составляющие: улучшение качества существующих автодорог, строительство новых автодорог и тротуаров. Финансирование мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры осуществляется за счет средств бюджета области, бюджета городского округа и внебюджетных источников финансирования.

### 2.3.12 Экологическая ситуация

Экологическая обстановка в городском округе характеризуется тремя индикаторами: состоянием атмосферного воздуха, наличием несанкционированных мест размещения отходов, санитарным состоянием водных объектов и прилегающих зон в пределах городского округа Жигулевск.

*Состояние атмосферного воздуха определяется количеством вредных примесей.* Жигулевск занимает 6 место среди городских округов Самарской области по количеству объектов, имеющих выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников (рис. 28). Лидерами данного «анти-рейтинга» стали Самара и Тольятти.



Здесь и далее: Города Самарской области. Статистический сборник. – Самара, 2018. Основные показатели социально-экономического положения муниципальных образований. URL: <http://samarastat.gks.ru/>; аналитика ФГБОУ ВО «СГЭУ»

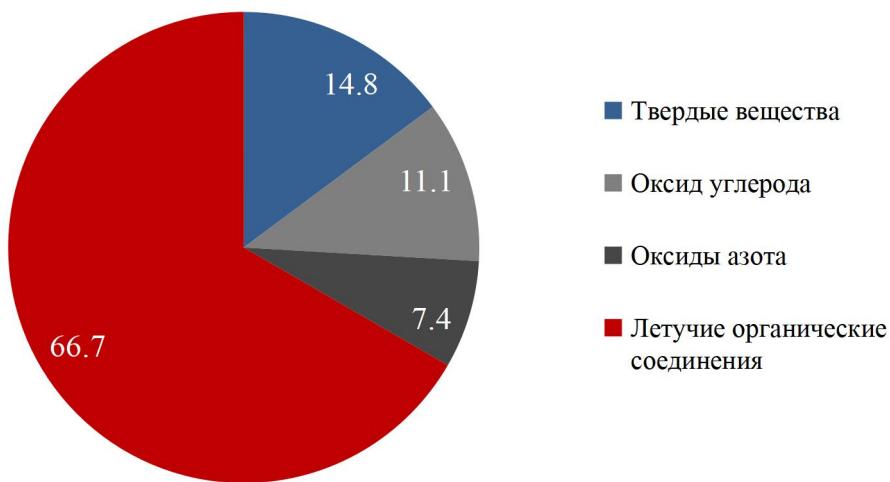
**Рисунок 28 – Число объектов, имеющих выбросы загрязняющих веществ в атмосферу по городским округам Самарской области, 2017г.**

По объему выбросов загрязняющих веществ в атмосферу Жигулевск удерживает 7 место в Самарской области, меньше выбросов лишь у Чапаевска, Кинеля и Октябрьска (рис. 29). Наибольшем количеством выбросов в атмосферу отличается Тольятти с высоким удельном весом экологически грязных производств в структуре экономики.



**Рисунок 29 – Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу по городским округам Самарской области, 2017г.**

Факт нахождения городского округа Жигулевск в границах особо охраняемых природных территорий в совокупности с выше представленными статистическими данными делает обоснованными намерения Жигулевска претендовать на звание «экогород». Еще одним основанием для подобного намерения является структура выбросов загрязняющих веществ (рис. 30).



**Рисунок 30 – Структура загрязняющих веществ в атмосфере по городскому округу Жигулевск, 2017г.**

В структуре выбросов в атмосферу преобладают летучие органические соединения (66,7%). В наиболее экологически неблагополучном городе Тольятти ситуация иная: доли оксида углерода и азота имеют максимальный

вес (в среднем по 27,5%), доля диоксида серы 11,5%, что говорит о существенном воздействии вредных производств на состояние атмосферного воздуха в черте городского округа.

Однако на территории Жигулевска все же расположены предприятия, наносящие существенный урон атмосфере – ЗАО «Жигулевские стройматериалы», производящий цемент (выбросы цементной пыли в атмосферу нарушают ПДВ); ЗАО «ГК АКОМ» (имеет международный сертификат экологического качества, однако является источником потенциальной экологической угрозы). Это создает определенную социальную напряженность в городском округе. Особенно на загрязненность воздуха обращают внимание жители мкр. Г-1, мкр. Яблоневый Овраг, мкр. Морквashi.

Необходимо совершенствовать систему мониторинга за состоянием атмосферного воздуха на территории городского округа Жигулевск.

*Наличие несанкционированных мест размещения отходов отмечается на значительной части территорий общественного пользования и контейнерных площадках жилищного фонда городского округа Жигулевск, что создает угрозы санитарному благополучию городской среды (ост. Могутовая и др.).*

*Санитарное состояние водных объектов и прилегающих зон в пределах городского округа Жигулевск вызывает определенные опасения. В Жигулевске в системе водоотведения практически полностью изношены насосные станции по перекачке сточных вод на очистные сооружения. Так, ни одна канализационная станция городского округа не оснащена должным образом, работают на 65% от проектной мощности. При пиковых нагрузках (утро/вечер) просто не справляются с объемом сточных вод. Это ведет к сбросу части стока в р. Волга. Большинство напорных коллекторов выработало свой рабочий ресурс. Данная ситуация привела к микробному и химическому загрязнению акватории реки, ниже по течению которой располагаются территории национального парка «Самарская Лука», Жигулевского государственного природного биосферного заповедника им. И.И. Спрыгина. Затем эта*

загрязненная вода попадает в Куйбышевское водохранилище, которое является местом водозабора питьевой воды для городского округа Самара. Данная тревожная ситуация требует срочного исправления.

На территории городского округа имеются водоёмы, находящиеся в запущенном состоянии, например озеро в центральной части г. Жигулевск (Парк «40 лет ВЛКСМ»), ручей со стороны ул. Декабристов, ул. Жигулевской и др.

### **2.3.13 Благоустройство общественных пространств**

На берегу реки Волги у подножья Жигулевских гор расположился город Жигулевск (на правом берегу реки Волга на протяжении 60 км.) – столица национального парка «Самарская Лука». Это красивейшее место в среднем течении Волги еще сотни лет назад получило название «Самарская Лука» - от слова «излучина». По причине уникального разнообразия естественных ландшафтов, а также обитающих на ее территории представителей флоры и фауны Самарская Лука ныне внесена в каталоги ЮНЕСКО как природно-исторический памятник мирового значения, подлежащий всемерной охране.

Водный транспорт изначально был одним из основных по организации перевозки жителей из города вниз и вверх по Волге. Транспортная логистика невозможна без речного сообщения, который был приостановлен в связи с отсутствием причала для судов. Два года назад движение речного транспорта было восстановлено, имеющийся дебаркадер позволяет пришвартовываться речным судам. Но непосредственно прилегающая территория - печальное зрелище. Отсутствие элементов благоустройства, навесов и павильонов для ожидания делает данный вид перевозки не самым комфортным.

Микрорайон Г-1 отделен от территории города Жигулевск трассой М5, в микрорайоне проживает более 7000 человек. На территории мкр. Г-1 отсутствует зона отдыха и досуга жителей: основные общественные территории либо около школы № 14, либо территория бывшей школы-

интерната № 1. Обе территории находятся в плачевном состоянии и требуют капитального ремонта. На территории микрорайона ранее был яблоневый сад, за которым ухаживали воспитанники интерната. В 2010 году рядом открылся дом молодежных организаций, ставший местом притяжения детей и подростков мкр. Г-1.

Микрорайон Г-1 отделен от территории города Жигулевск трассой М5, в микрорайоне проживают более 7000 человек. На въезде в мкр. Г-1 напротив дома № 4 расположился минисквер, заложенный при строительства данного района. Данный сквер требует реконструкции, которая предаст первоначальный вид заложенный строителями в 60-х годах прошлого столетия территории и станет излюбленным местом отдыха жителей и детворы данного микрорайона.

Основной въезд в город Жигулевск осуществляется через ул. Магистральная и остановку «Могутовая», на которую приходят все междугородние автобусы и железнодорожная станция, связывающая город с крупными городами Самарской области. Данная территория является лицом города и составляет первоначальное впечатление жителей и гостей города. Данная территория требует реконструкции.

Сквер за ДК «Жигулевский» находится в центральной части города Жигулевск и составляет единое историческое пространство с площадью Мира и ДК «Жигулевский». Эта территория является излюбленным местом проведения досуга и отдыха у всех возрастных категорий жителей. Сквер выходит на главную архитектурную достопримечательность Жигулёвска — площадь Мира. Ансамбль сквера организован по периметру площади, в центре размещено общественное здание городской администрации, по бокам — жилые трёхэтажные дома, зеркально отражающие друг друга. Данная территория требует реконструкции.

Поселок Александровское поле, район города Жигулевска, образован в 50-е годы XX в. Во время строительства Волжской гидроэлектростанции сюда были переселены жители сел Отважное, Морквashi, которые попали в зону

затопления. Территория характеризуется большим количеством проблем как в жилищно-коммунальной сфере, так и в социально-бытовом обслуживании. Школа, детский сад и Дворец культуры нуждаются в капитальном ремонте, а на территории поселка нет ни одной зоны отдыха. По проводимым исследованиям обустройство парковой зоны как одного из мест организации и проведения досуга – одно из самых востребованных мероприятий для более чем 5000 жителей Александровского поля.

Яблоневый Овраг - поселок городского типа с населением около 7000 человек, входящий в состав городского округа Жигулевск. Вся социальная инфраструктура активно создавалась здесь с конца 1950-х, то есть, после строительства «Куйбышевского комбината строительных материалов». Площадь Славы – центральная площадь микрорайона Яблоневый Овраг, была построена с размахом для небольшого микрорайона: на ней находится стела «Слава труду», проводятся основные мероприятия микрорайона: новый год, масленица, последний звонок, День строителя и пр. В начале 2000х годов вся пришедшая в упадок инфраструктура поселка была передана на баланс муниципалитета и ни разу не ремонтировалась. Реконструкция площади славы позволит придать новый облик микрорайону Яблоневый Овраг и станет излюбленным местом проведения досуга жителей.

Железнодорожный микрорайон - один из самых молодых и густозаселенных микрорайонов города. Дворы района славятся большими территориями, но одна из первоочередных проблем микрорайона - отсутствие универсальной спортивной площадки.

Связующим звеном между мкр. В-1 и мкр. В-3 является проспект Молодежный, в обиходе жителей называемый «Жигулевским хайвэй». Данный проспект слегка извивающейся лентой проходит вдоль горы Морквашинской, богатой своими деревьями и зеленью. Одним из любимых прогулочных мест жителей данных микрорайонов является пешеходная

дорожка, проходящая вдоль всего Молодежного проспекта. Данная территория требует обустройства.

В 2017 году были построены четыре новостройки в мкр. В-3. На основании существующей березовой рощи, расположенной неподалеку от этик новостроек, необходим сквер для тихого семейного отдыха горожан. Устройство «Семейного парка» позволит создать удобную дорожно-тропинчатую сеть, которая максимально увеличит количество возможных прогулочных маршрутов, обеспечить легкую доступность ко всем объектам в сквере, создаст разнообразные видовые точки для фотосессий и любования природой. Сквер имеет четкую структуру, сочетает классические формы, как ротонда и современную лаконичность, дополненную уютными зонами отдыха и ландшафтом в экостиле.

На рубеже 60-х годов в г. Жигулевск было заложено строительство нового на тот период микрорайона В-1, состоящего из 5-ти этажных многоквартирных домов. Лицом данного микрорайона является сквер, расположенный напротив дома № 4, построенный в тот же период и являющийся исторической ценностью для жителей микрорайона. С 90-х годов данный сквер не ремонтировался, что привело к его разрушению и потере облика. Восстановление данного сквера позволит вернуть микрорайону былой облик и позволит жителям осуществлять отдых и пешеходные прогулки среди тенистой аллеи деревьев, любуясь красотами цветников, удачно вписавшихся в архитектурный ансамбль сквера.

Одним из красивейших мест улицы Морквашинской является незамерзающий круглый год ручей «Отважный», берущий свое начало из недр земли. Хотя протяженность ручья составляет 250 метров, его реконструкция предаст привлекательный облик местности и сделает излюбленным местом отдыха жителей близлежащих домов.

У подножья горы Морквашинская находится святой источник. Родник «Морквашинский» стал излюбленным местом посещения жителей в

православные праздники и будние дни. Совместными усилиями жителей на роднике была построена беседка и обустроен исток. В настоящее время требуется реконструкция подходов к роднику, ремонт беседки, устройство дополнительных зон отдыха, а также обустройство системы освещения.

Волга является не только самой длинной рекой, но и одной из красивейших. Самарской области особенно повезло, так как на берегах реки, протекающей мимо Жигулёвских гор, находится множество исторических и природных достопримечательностей. К некоторым из них приблизиться во время речной прогулки можно лишь на теплоходе.

Солнечная Поляна – одно из наиболее красивых сел, входящих в состав городского округа Жигулевск. Река Волга, горы и живописная природа делает это село жемчужиной городского округа Жигулевск. Природная красота несовместима с развитием промышленности, а удаленность от городского округа сильно уменьшает спектр оказываемых услуг для населения. Кроме этого, особо страдает досуговая составляющая (в селе функционирует один Дом культуры). Обустройство детской игровой площадки решит одну из проблем подрастающего поколения: отсутствие объекта для развития двигательной активности.

Формирование единой государственной системы профилактики преступлений и иных правонарушений занимает одно из ключевых мест в числе национальных приоритетов страны. Проведение комплекса мероприятий, направленных на профилактику правонарушений, позволили в определенной мере стабилизировать оперативную обстановку на территории городского округа Жигулевск.

Несмотря на реализацию масштабных мер по профилактике правонарушений, значительная часть вопросов остается до конца не разрешенными.

Высокая степень террористической опасности в городском округе Жигулевск определяется наличием на его территории критически важных и

потенциально опасных объектов транспортной инфраструктуры. Объектами первоочередных террористических устремлений являются также места массового пребывания людей (учреждения культуры, спорта и здравоохранения, образовательные организации, рынки и пр.).

В силу компактности застройки городской территории, и высокой плотности населения последствия террористических актов могут иметь масштабный характер.

Совершение террористических актов на критически важных и потенциально опасных объектах (энергетическая и транспортная инфраструктура) представляют собой угрозу жизни и здоровья граждан, стабильности социально-экономической ситуации Жигулевска, Самарской области, страны в целом.

На территории городского округа Жигулевск действуют 50 образовательных организаций, недостатками систем безопасности которых являются:

- отсутствие надежных инженерно-технических средств охраны объектов их периметров;
- отсутствие надлежащих систем оповещения при ЧС, отсутствие эффективных систем видеонаблюдения;
- отсутствие кнопок экстренного вызова полиции.

Фиксируемая преступная активность на 10 тыс. чел. населения в городском округе Жигулевск существенно ниже (127,8 ед.), чем в Самарской области (1540 ед.) и в России в среднем (1631 ед.).

В городском округе Жигулевск имеется положительный опыт привлечения общественных объединений к работе по профилактике правонарушений и охране общественного порядка (общественная организация «Добровольная народная дружина города Жигулевска», Хуторское казачье общество «Хутор Жигулевский»). Наркотическая обстановка складывается под контролем органов государственной власти, местного самоуправления и

правоохранительных органов. Совместными усилиями удается сохранить ее стабильной, отмечаются также некоторые признаки оздоровления.

Сохраняющийся высокий уровень алкоголизации и наркотической зависимости среди населения, в частности молодежи, отрицательно влияет на состояние генофонда, здоровья, рождаемости и смертности населения.

Нелегальная миграция стала устойчивым и масштабным явлением, оказывающим значительное влияние на социально-экономическое развитие городского округа. Оптимизация объема и структуры миграционных потоков в целях устойчивого социально-экономического развития городского округа Жигулевск включает в себя:

- исключение случаев проявления расовой, социальной, национальной и религиозной розни;
- минимизацию фактов проявления превосходства либо неполноценности человека по признаку его расовой, социальной, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии.

### **2.3.14 Жилищная сфера, градостроительство и ЖКХ**

Обеспеченность населения городского округа Жигулевск жильем в 2017г. составила 28,4 м<sup>2</sup> на человека, что выше среднего показателя по стране на 12,8% (25 м<sup>2</sup> на человека). Это самый высокий показатель на территории Самарской области (рис. 31). По вводу в действие жилых домов Жигулевск расположился на 6 месте в Самарской области среди 10 городских округов. При этом динамика данного показателя характеризуется среднегодовым темпом прироста на уровне 16,34%.

Основной проблемой строительной сферы Жигулевска является явный недостаток количества земельных участков с инфраструктурным обеспечением, пригодных для жилищного строительства. Присутствует проблема присоединения новых жилых домов к уже существующей инженерной инфраструктуре.



Источник: Городские округа Самарской области. Статистический сборник. – Самара, 2018.

**Рисунок 31 - Показатели, характеризующие состояние жилищной сферы в городском округе Жигулевск, 2017 г.**

В городском округе Жигулевск действует муниципальная программа муниципальная программа «Стимулирование жилищного строительства на территории городского округа Жигулевск Самарской области» на 2016-2020 гг., призванная решить эти проблемы. Приоритеты программы:

- развитие государственно-частного партнерства в жилищном строительстве;
- поддержка индивидуального строительства;
- развитие инженерной инфраструктуры;
- малоэтажное строительство эконом - класса;
- реализация проектов комплексного освоения территорий в целях жилищного строительства.

Реальный количественный и качественный разброс обеспеченности жильем в городском округе Жигулевск довольно велик. Индивидуальные жилые дома резко отличаются по благоустройству: сельские дома без канализации / современные коттеджи. Многоквартирные дома так же различны

по качеству инженерных коммуникаций: старая застройка / новая застройка. Доля ветхого жилищного фонда и аварийного жилья в общем фонде жилья составляет 3,73%.

Относительно прочих малых городов Самарской области Жигулевск выгодно отличается общим качеством благоустройства жилого фонда.

**Таблица 7 – Показатели уровня благоустройства жилого фонда городского округа Жигулевск (2017г.)**

Показатель	% жилого фонда	Показатель	% жилого фонда
Наличие водопровода	91	Наличие ванны (душа)	84
Наличие канализации	86	Газ	67
Центральное отопление	93	Электроплиты	29
Горячее водоснабжение	84	-	-

Развитие жилищного строительства в центральной исторической части города Жигулевска требует разработку проектов планировки, учитывающих ликвидацию аварийного жилого фонда. Развитие новых микрорайонов делает необходимым строительство водонасосной станции и ливневой канализации в связи с горным ландшафтом местности.

Острой проблемой для Жигулевска в жилищной сфере является дефицит свободных территорий под индивидуальную застройку в связи с окружением границ округа землями особо охраняемых природных территорий – национального парка «Самарская Лука», заповедника им. И.И. Спрыгина, рекой Волгой.

На территории городского округа Жигулевск действуют:

- муниципальная программа "Молодой семье - доступное жилье" на 2015-2020 гг., призванная улучшить жилищные условия молодежи;
- муниципальная программа "Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории городского округа Жигулевск" на 2015-2020гг. в целях улучшения технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории городского округа Жигулевск за исключением домов, признанных аварийными и подлежащими сносу. Программа имеет выраженную социальную

направленность в связи с низким качеством жилищных услуг и потенциальной аварийностью объектов жилищного фонда городского округа.

Главная причина неудовлетворительного состояния многоквартирного жилищного фонда заключается в многолетнем отсутствии надлежащего технического обслуживания и критического уровня «недоремонта» домов.

Генеральный план городского округа Жигулевск утвержден в 2012г., правила землепользования и застройки – в 2013г. Отсутствие разработанных проектов планировки территорий новых микрорайонов является препятствием для жилищного строительства. В течение 2015-2017гг. вносились ряд изменений в Правила землепользования и застройки в городского округа Жигулевск. Положение о территориальном планировании городского округа Жигулевск утверждено 22.12.2017г.

Так, в Жигулевске разработана документация по планировке мкр. В-2 и частного сектора для индивидуального жилищного строительства в рамках муниципальной программы «Развитие жилищного строительства для переселения из аварийного жилья и улучшения жилищных условий граждан на территории городского округа Жигулевск Самарской области» на 2014-2017гг. Решен вопрос по предоставлению 4 территорий под жилищное строительство для многодетных семей. Под индивидуальное жилищное строительство выделено 6 земельных участков.

Таким образом, причинами недостаточного уровня жилищного строительства в Жигулевске являются:

- 1) завершение периода точечной застройки территорий с уже имеющейся инженерной инфраструктурой;
- 2) отсутствие земельных участков под жилищное строительство с инженерно-технической инфраструктурой;
- 3) обременительные для застройщика условия подключения к системам коммунальной инфраструктуры;

4) отсутствие в бюджете необходимых средств на разработку проектной документации по созданию новых инфраструктурных мощностей коммунального хозяйства, ограниченность мощностей уже существующих инженерных сетей.

Системы ЖКХ городского округа Жигулевск находятся в аварийно опасном состоянии. Сточные воды, поступающие с канализационных очистных сооружений, не соответствуют нормам ПДС: превышение взвешенных веществ, фосфатов, СПАВ, железа, нефтепродуктов, рН, азоту аммонийному и др. Существующие мощности не обладают нужным оборудованием для устранения из сточных вод приведенных выше веществ. Сооружения доочистки отсутствуют. Данные факты вызывают серьезные экологические проблемы среды проживания граждан и экологии р. Волги. Сооружения системы водоотведения имеют высокий процент износа: 96,8 % по состоянию на конец 2017г.

Водозабор городского округа Жигулевск имеет высокий процент износа оборудования, вследствие чего резко упало качество питьевой воды, что пагубно отражается на здоровье населения городского округа.

Существенно изношенные самотечные коллекторы в черте городского округа Жигулевск увеличили количество стоков в водоносные слои. Фактически эти стоки попадают без всякой очистки в р. Волга, что создает угрозу экологической безопасности. Напорные коллекторы так же сильно изношены. Ливневая канализация не соответствует нормативным требованиям.

Основные показатели городского коммунального хозяйства городского округа Жигулевск приведены в таблице 8. Мощность очистных сооружений составляет 7398,6 тыс. куб.м. в год, что не достаточно при сложившейся в городском округе экологической ситуации.

**Таблица 8 – Показатели коммунального хозяйства городского округа Жигулевск (2017г.)**

Наименование показателей	Ед. изм.	Годы				
		2013	2014	2015	2016	2017
Протяженность водопроводной сети	км.	181,67	183,67	186,27	187,57	187,57
Мощность водопроводов	тыс.куб. м. в год	38,5	38,5	38,5	38,5	38,5
Степень износа водопроводных сетей	%	94,3	94,3	94,4	94,5	96,43
Отпущено водя всем потребителям	тыс.куб. м. в год	5846,3	5744	6117,4	6249,5	5203
Мощность очистных сооружений (всего)	тыс.куб. м. в год	7398,6	7398,6	7398,6	7398,6	7398,6
Степень износа очистных сооружений	%	80,0	80,0	80,0	80,0	82,0
Протяженность систем водоотведения (канализации)	км	95,2	95,2	98,2	98,2	98,66
Степень износа систем водоотведения (канализации)	%	98	98	98	98	96,8
Пропущено сточных вод через очистные сооружения	тыс.куб. м.	5865,5	4222,13	3476	3579,5	3387

Зафиксирован практически 100% износ сетей: степень износа водопроводных сетей 96,43% , степень износа очистных сооружений 82% по состоянию на 2017г. Среднесуточное потребление воды в расчете на 1 жителя 130 литров в сутки.

Количество источников теплоснабжения равно 19, протяженность сетей 168,4 км. Число газифицированных квартир неуклонно растет (24644 кв. по данным 2017г.). Уровень газификации жилого фонда 66,4%.

Потребление электроэнергии городского округа Жигулевск составляет 112,5 млн. кВт. час. Основной источник электроэнергии - филиал ОАО "РусГидро" - "Жигулевская ГЭС".

На территории городского округа действуют 9 управляющих компаний, 4 ЖСК, 1 муниципальное унитарное предприятие "Ресурсоснабжение городского округа Жигулевск", 25 ТСЖ. На сайте городского округа Жигулевск имеется сервис «Электронное ЖКХ», однако в настоящее время он не доступен для пользователей.

### **3 SWOT-анализ развития: конкурентные преимущества и ключевые проблемы**

SWOT-анализ экономического, инвестиционного развития и управления, экологической ситуации, человеческого, инфраструктурного и пространственного потенциала, с учетом результатов опросов населения и стратегических сессий, позволил выделить сильные и слабые стороны, возможности и ограничения, риски и угрозы в развитии городского округа Жигулевск на современном этапе, а также отраслей и видов экономической деятельности, представляющих собой «точки» и «полюсы» экономического развития города.

**Конкурентными преимуществами городского округа Жигулевск являются:**

*Выгодное экономико-географическое положение, в том числе развитая транспортная инфраструктура.* Городской округ Жигулевск входит в состав Самарско-Тольяттинской агломерации (СТА). От городского округа Жигулевск до областного центра г. Самара - 90 км, до международного аэропорта Курумоч – 53 км. Жигулевск имеет развитые транспортные связи по федеральной железной дороге (обходной) «Смышляевка – Жигулевское Море - Сызрань» (часть Самарского узла)), автомобильным дорогам (с областным центром – городской округ Самара и другими населенными пунктами области по федеральной автомобильной дороге общего пользования М-5 «Москва – Урал»), водным путям (на территории муниципалитета несколько речных причалов). Развита маршрутная сеть городских и пригородных автобусных маршрутов. Через Жигулевск проходят магистральные нефте- и газопровод; ЛЭП от расположенной на территории города Жигулевской ГЭС. Инфраструктурные возможности в среднесрочной перспективе (мост через р. Волгу в районе с. Климовка, включен в транспортный коридор «Европа-Китай» (новый Шелковый путь)).

*Наличие Жигулевской ГЭС - второй по мощности ГЭС Европы и свободных энергетических мощностей.*

*Уникальный природный комплекс, высокий туристско-рекреационный потенциал. Жигулевск – единственный в стране городской округ, который находится в границах 2 (двух) особо охраняемых природных территориях федерального значения (ООПТ) - Национальный парк «Самарская Лука» и Жигулевский государственный природный биосферный заповедник имени И.И. Спрыгина. Жигулевский государственный заповедник им. И.И. Спрыгина, национальный парк «Самарская Лука» и ряд прилегающих территорий являются Средневолжским комплексным биосферным резерватом ЮНЕСКО (далее – резерват). Уникальная природная экосистема: Река Волга, Жигулевские горы, Национальный парк «Самарская лука», Жигулёвский государственный природный биосферный заповедник имени И.И. Спрыгина (гора Стрельная, Каменная чаша, гора Верблюд, Молодецкий Курган, пещера Степана Разина, Богатырская Слобода и др.), богатая история Жигулей, наличие 10 объектов культурного наследия федерального и регионального значения обеспечивают высокий туристско-рекреационный потенциал городского округа Жигулевск.*

*Высокий уровень лесистости, максимальная доля лесопарковых насаждений в Самарско-Тольяттинской агломерации (2,5 тыс. га).*

*Наличие природных ресурсов, потенциально пригодных для хозяйственного использования. Наличие водных ресурсов, запасы углеводородного сырья, строительного камня, глин, суглинков, песка, доломитов. В городском округе Жигулевск имеется расположенный на южном склоне горы Могутовой действующий карьер по добыче известняка для цементной промышленности.*

*Мощный промышленный потенциал с многоотраслевой структурой и наличием экспортных компетенций. В структуре экономики городского округа Жигулевск доминирует электроэнергетика – 57%, производство лекарственных*

средств - 26%, электрооборудования – 12%. Объем отгруженной продукции, работ и услуг предприятиями городского округа Жигулевск в общем объеме отгрузки Самарской области, без учета малого бизнеса составляет 3%. Продукция ряда предприятий городского округа Жигулевск поставляется на экспорт, АО «ГК АКОМ» удостоено звания «Экспортер года», АО «Жигулевский радиозавод» включено в федеральный перечень стратегических предприятий. В раздел «Обрабатывающие производства» входит большое количество отраслей и видов деятельности: производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях; производство электрооборудования; производство пищевых продуктов и напитков; производство прочей неметаллической минеральной продукции; производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования; производство компьютеров, электронных и оптических изделий; производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов; ремонт и монтаж машин и оборудования; и др. В структуре объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг небольшой удельный вес приходится на раздел В «Добыча полезных ископаемых» (добыча прочих полезных ископаемых – 1,4%) и раздел Е «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» (0,3%).

*Высокий уровень и качество развития культурно-досуговой сферы, физкультуры и спорта, социальной защиты населения. Сеть культурных учреждений отличается развитостью. В Жигулевске действует Дом культуры «Луч», Спортивно-развлекательный комплекс Navigator, Дом культуры «Родник»; выставочный центр Народная галерея; Историко-краеведческий музей «Самарская Лука»; Дом молодежных организаций; Музей – театр «Жигулевская сказка»; Многофункциональный культурный центр; Дом культуры «Нефтяник»; Центральная библиотека и 10 ее филиалов. В городском округе имеется Городской парк культуры и отдыха. Проводится множество культурно-массовых мероприятий, например конкурс детского творчества и*

красоты «Мини мисс и мистер Жигулевск», городской конкурс-фестиваль «Безопасное колесо», городской фестиваль творчества «Золотой ключик», открытый турнир по стритболу «VolgaBasket 3х3», - праздник «Летнее настроение» и пр. Жигулевск занимает 2 место среди городских округов Самарской области по доле населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом (34,5% в 2017 г.), уступая лишь городскому округу Отрадный, число бассейнов на уровне городского округа Тольятти, больше лишь в Самаре и Новокуйбышевске; кубок города по лыжным гонкам среди спортсменов-любителей. В Жигулевске действует Управление по городскому округу Жигулевск ГКУ Самарской области «Главное управление социальной защиты населения Центрального округа», Муниципальное казенное учреждение «Комитет по социальной поддержке населения», Автономная некоммерческая организация «Центр социального обслуживания населения «Тольяттинский», отдел по организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Организовано бесплатное обучение пенсионеров компьютерной грамотности, что способствует вероятности продолжения трудовой деятельности лиц пенсионного возраста.

*Развитая научно-образовательная база и обеспеченность трудовыми ресурсами высокой квалификации.* В городе действует государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Самарской области «Жигулевский государственный колледж», открыты представительства высших учебных заведений ЦГБОУ ВПО «Тольяттинский государственный университет» и ОАНО ВО «Волжский университет имени В. Н. Татищева». Доля занятых в экономике города составляет 87,5% от общей численности трудовых ресурсов.

*Развитый малый бизнес и относительно благоприятный деловой климат.* По плотности субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 тыс. населения городского округа Жигулевск занимает 4 место среди городских округов. Показатель превосходит среднеобластной уровень на 34,1% (354 ед. на

10 тыс. населения против 264,04 ед.). Осуществляется поддержка субъектов МСП (бесплатная информационная, консультационная, финансовая и юридическая).

*Рост сектора розничной торговли и услуг, высокий уровень обеспеченности населения торговыми объектами.* Оборот розничной торговли в городском округе Жигулевск за период 2013-2017гг. увеличился на 36,1%, объем реализации платных услуг вырос на 47,7%. По индексу роста физического объема в данных сферах деятельности городского округа Жигулевск занимает 2 место среди городских округов Самарской области. Обеспеченность населения площадью стационарных торговых объектов розничной торговли в городском округе Жигулевск на 69,3% выше минимального норматива. По показателю оборота общественного питания на душу населения городской округ Жигулевск занимает 3 место после городского округа Самара и городского округа Тольятти.

*Наличие земельных участков и свободных площадок для строительства жилья, объектов общественного назначения, размещения новых промышленных производств и коммунально-складских зон:* в южной части города Жигулевск 2 площадки (общая площадь 56,3 га), с. Зольное (4,0 га) и с. Богатырь (1,15 га)

*Использование стратегического, проектного и программно-целевого методов управления МО:* реализуется Стратегия развития муниципального образования «Город Жигулевск» Самарской области на 2004-2019 годы, разработаны муниципальные программы развития городского округа по большинству направлений деятельности. Муниципалитет активно участвует в федеральных и региональных программах. Разработано нормативно-правовое обеспечение в области проектного управления, регламентирующее его функционирование.

*Развитый некоммерческий сектор, высокая активность населения и снижение расходов на содержание ОМСУ.* В Жигулевске создан отдел по

работе с обращениями граждан (call-центр (горячая линия) для обращения граждан), издается газета «Жигулевский рабочий», функционирует телеканал «ФТВ – Жигулевск», осуществляется программа целевого обучения многодетных родителей «Профессия-мама», «Семейный детский сад», реализуется социальный и культурный проект «Инклюзивный театр «Дом для всех» при поддержке ПАО «Лукойл». Действуют координационные советы молодежных организаций, патриотического воспитания. На территории городского округа Жигулевск зарегистрировано 64 социально ориентированных некоммерческих организаций, количество благополучателей в результате мероприятий, проведенных СОНКО составляет около 10700 человек. Расходы на функционирование местных администраций и представительных органов в расчете на одного жителя муниципального образования в 2017 г. составляли 1469 рублей, что почти на четверть меньше уровня 2014 года. В городском округе наблюдается процесс оптимизации расходов на содержание ОМСУ.

*Развитая система связи и коммуникаций.* Действуют все крупнейшие сотовые операторы: МТС, Мегафон, Билайн, Теле-2 (99% рынка); мобильный интернет – востребованный контент; телеканал «ФТВ – Жигулевск»; все федеральные телеканалы (цифра); спутниковое телевидение Телекарта; развитая сеть кабельного ТВ (Жигулевская спутниковая компания, Телеантенны, Жигулевские кабельные сети).

*Достаточная степень внедрения информационно-коммуникационных технологий* в процессы муниципального управления, позволяющих качественно изменить и оптимизировать административные процессы.

*Высокий уровень обеспеченности жильем и рост общей площади вводимого в эксплуатацию жилья.*

*Рост уровня благоустройства территории.* Реализация с 2017 г. Муниципальная программа городского округа Жигулевск «Формирование

комфортной городской среды на территории городского округа Жигулевск на 2018-2022 годы».

*Безопасный город.* Фиксируемая преступная активность на 10 тыс. чел. населения в городском округе Жигулевск существенно ниже (127,8 ед.), чем в Самарской области (1540 ед.) и в России в среднем (1631 ед.).

**Слабыми сторонами городского округа Жигулевск являются:**

*Демографическая ситуация и миграционная убыль.* За последние 10 лет население Жигулевска сокращалось ежегодно на 0,52%. Смертность превышает рождаемость в 1,69 раза. Особо следует отметить сверхсмертность мужчин в трудоспособном возрасте, превышающая женскую в 3,8 раза по данным за 2017г. В период 2014-2017гг. наблюдается миграционная убыль населения в основном за счет отъезда из города молодежи, происходит естественное старение города (количество жителей старше трудоспособного возраста более 30%).

*Наличие особо охраняемых природных территорий (ООПТ) накладывает ограничения на размещение и развитие определенных видов экономической деятельности.* На территориях ООПТ ограничивается экономическая и иная деятельность, не связанная с их деятельностью. Промышленные и другие предприятия, имеющие вредные выбросы, не могут размещаться на данной территории. Существуют ограничения на добычу полезных ископаемых и размещение производств со статусом не совместимым с ООПТ. Пять сельских населенных пунктов, входящих в состав городского округа, расположены непосредственно на землях Национального парка. Данное обстоятельство, во-первых, влечет за собой проблемы с реализацией полномочий органов местного самоуправления (отсутствие земли для обеспечения многодетных семей, для организации кладбища, невозможность проектирования и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры, а значит участия в государственных программах Самарской области).

*Высокая транспортная нагрузка на дорожную инфраструктуру.*

Плотина Куйбышевского водохранилища испытывает большую транспортную нагрузку, что вызывает быстрый износ дорожного покрытия и самого сооружения.

*Недостаточная обеспеченность врачами всех специальностей и средним медицинским персоналом.*

*Особые экономические условия развития смежных муниципальных образований.* Городскому округу Тольятти присвоен статус территории опережающего экономического развития со статусом приобретения на 10 лет и с возможностью его продления на 5 лет, создана особая экономическая зона и принята программа поддержки моногородов. В муниципальном районе Ставропольский создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти». В этих зонах установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности, что подразумевает налоговые льготы, снижение арендной платы и тарифа по страховым взносам для всех резидентов данных территорий.

*Снижение темпов роста промышленного производства и инвестиций в экономику.* В 2017г. замедлился темп роста объемов отгруженной промышленной продукции в текущих ценах, а индекс промышленного производства составил минимальную за последние 5 лет величину – 94,0%. В рейтинге городских округов по индексу промышленного производства городской округ Жигулевск спустился со 2 места в 2016г. на предпоследнее 9 место. Для городского округа Жигулевск характерна устойчивая тенденция снижения инвестиционных вложений в экономику: объем инвестиций в основной капитал в 2017г. по сравнению с 2014г. сократился в 2,1 раза.

*Низкий уровень оплаты труда.* Уровень оплаты труда на предприятиях и организациях городского округа Жигулевск в 2017г. составил 29 245 рублей в месяц, что на 16,1% ниже, чем в среднем по Самарской области и на 12,5%

ниже, чем в соседнем Тольятти. В городском округе Жигулевск наблюдается острая недообеспеченность медицинским персоналом.

*Отток трудовых и промышленных ресурсов.* Более выгодные экономические условия городского округа Тольятти и муниципального района Ставропольский (перерегистрация предприятий, отток инвестиций и снижение поступлений в бюджет городского округа Жигулевск). Квалифицированные кадры предпочитают трудоустройство в городском округе Тольятти, ежедневно осуществляя маятниковую миграцию.

*Высокие административные барьеры и замедление предпринимательской активности.* Наблюдаются сложности с подключениями СМСП к сетям инженерной инфраструктуры (газоснабжение, электроэнергия). В период 2013-2017 гг. отмечается тенденция снижения доли занятых в МСП в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций с 49,3% в 2013 г. до 32,7% в 2017 г. Число субъектов МСП сократилось на 3%. Уменьшились объемы расходов местного бюджета на поддержку развития МСП с 500 тыс. руб. в 2014г. до 150 тыс. руб. в 2017г.

*Незначительная доля кредитных средств в финансировании инвестиционного процесса предприятий.* Среди источников инвестиций наибольший удельный вес приходится на собственные средства – 90,4%, а кредиты банков занимают лишь 5,3% от общего объема инвестиций.

*Дотационный бюджет и дефицит собственных финансовых средств у хозяйствующих субъектов.* В структуре доходов консолидированного бюджета городского округа Жигулевск более 60% занимают безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней. В 2017г. на фоне сокращения доходов местного бюджета (на 14,7% уменьшились безвозмездные перечисления от бюджетов других уровней, на 2,1% снизились налоговые доходы) произошло увеличение расходов бюджета и образовался дефицит бюджетных средств в размере 319,9 млн. руб. (28,1% от доходов). В 2017г. городской округ Жигулевск по бюджетной обеспеченности за счет налоговых и неналоговых доходов на душу

населения занял 8 место из 10 мест среди городских округов Самарской области.

*Недостаточный уровень развития туристического бизнеса.* При наличии уникального туристско-рекреационного потенциала городской округ Жигулевск использует его недостаточно. Проблемы развития туризма связаны с недостаточным уровнем благоустройства территорий, с низким уровнем развития туристской инфраструктуры и сервиса, с отсутствием современных турпродуктов, отвечающих требованиям российских и международных стандартов.

*Отсутствие узнаваемого бренда территории и недостаток информации о туристско-рекреационном потенциале городского округа Жигулевск.* В Самарской области и в РФ отсутствует доступная информационная база данных о туристских объектах, турпродуктах и видах туристско-рекреационной деятельности на территории городского округа Жигулевск.

*Состояние сферы водного транспорта и слабое развитие инфраструктуры речного туризма.* Ликвидация дебаркадеров и обветшание пассажирских причалов в населенных пунктах городского округа Жигулевск делают невозможным развитие туристско-рекреационного кластера городского округа, снижают их транспортную доступность. В городском округе Жигулевск отсутствует современная и доступная инфраструктура для туристов, жителей и гостей. Существующая инфраструктура характеризуется низким уровнем сервиса. Требуют реконструкции и строительства причальные сооружения, благоустройства прилегающей территории.

*Экологические проблемы.* Наличие на территории городского округа производств потенциальной экологической угрозы (без учета соблюдения экологических стандартов). Наличие несанкционированных мест размещения отходов. Данный факт отмечается на большей территории общественного пользования и контейнерных площадках жилищного фонда городского округа Жигулевск, что создает угрозы санитарному благополучию городской среды.

Санитарное состояние водных объектов и прилегающих зон в пределах городского округа Жигулевск.

*Система ЖКХ городского округа Жигулевск находится в аварийно-опасном состоянии. Сточные воды, поступающие с канализационных очистных сооружений, не соответствуют нормам ПДС. Сооружения доочистки отсутствуют. Данные факты вызывают серьезные экологические проблемы для состояния среды проживания граждан и экологии р. Волги. Все канализационные очистные сооружения и водозабор имеют высокий процент износа. Существенно изношены самотечные и напорные коллекторы. Практически 100% износ очистных сооружений.*

*Требует реконструкции территория основного въезда в город Жигулевск (через ул. Магистральная), по которой проезжают все междугородние автобусы, находится железнодорожная станция, связывающая город с крупными городами Самарской области.*

*Большинство парков и скверов городского округа требуют реконструкции.*

**Ключевыми возможностями для развития городского округа Жигулевск являются:**

*Улучшение демографических показателей и проведение активной социально-экономической политики, направленной на сохранение численности населения, в т.ч. в рамках реализации майского указа Президента РФ от 07.05.2018г. «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» и Концепции демографической политики Самарской области до 2025 года.*

*Увеличение продолжительности жизни на основе создания условий и формирования мотивации для ведения здорового образа жизни, в т.ч. сокращение потребления алкоголя и табака, дальнейшее развитие*

инфраструктуры объектов физической культуры и спорта, популяризация здорового образа жизни.

*Привлечение и закрепление в Жигулевске квалифицированных кадров и молодых специалистов, в т.ч. ориентация государственной политики на привлечение и поддержку молодых специалистов.*

*Развитие предпринимательства, расширение сферы услуг и общественного питания, повышение качества обслуживания.* Выгодное экономико-географическое местоположение городского округа Жигулевск, его туристическая привлекательность создают необходимые предпосылки для развития предпринимательства, в том числе в сфере услуг и общественного питания.

*Увеличение объемов производства и конкурентоспособности промышленной продукции, расширение рынков ее сбыта.* Богатство природно-ресурсного потенциала, близость крупных городов – рынков сбыта основных видов промышленной продукции предоставляет возможность производства конкурентоспособной продукции и увеличения объемов ее реализации. Возможность освоения зарубежных рынков сбыта.

*Реализация национальных проектов, федеральных и региональных инвестиционных программ, создающих новые импульсы для развития городского округа, участие в госпрограммах и конкурсах по поддержке МСП и привлечения инвестиций.*

*Увеличение объема инвестиций* вследствие реализации потенциала высокой конкурентоспособности, повышения комфортности бизнес-среды и снижения административных барьеров для выхода на новые рынки.

*Совершенствование технологий производства:* модернизация технологий, внедрение энергосберегающих экологически безвредных технологий и организация новых высокотехнологичных производств.

*Развитие туристического бизнеса.* Наличие в городском округе Жигулевск уникальных природных ресурсов, объектов национального,

археологического и исторического наследия создают возможности использования мировых тенденций развития культурно-познавательного, событийного и экотуризма. Этому будет способствовать реализация стратегического приоритетного проекта Самарской области - создание туристско-рекреационного комплекса «Жигулевская жемчужина» на территории федерального государственного учреждения «Национальный парк «Самарская Лука».

*Развитие механизма государственно-частного и муниципально-частного партнерства.* Расширения форм и методов взаимодействия власти и бизнеса в целях привлечения инвестиций в инфраструктурные проекты в сфере туризма (гостиничная сеть, транспортная инфраструктура, туристско-рекреационные комплексы). Механизм ГЧП/МЧП является в настоящее время наиболее эффективным инструментом, позволяющим привлекать внебюджетные средства для спасения памятников архитектуры, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

*Возможности технологий связи и цифровых технологий в процессе сбережения народа*, в т.ч. развитие цифровых технологий для создания условий для доступа населения городского округа к информации, качественным социальным услугам, рост возможностей телемедицины.

*Меры, принимаемые на федеральном и региональном уровне по вовлечению СО НКО в процессы оказания социальных и общественно полезных услуг, а также по развитию государственно-частного партнерства.* В 2017 г. принят Комплексный план мероприятий Самарской области по обеспечению поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, до 2020 года. Регион входит в тройку лидеров в РФ по уровню развития государственно-частного партнерства.

*Совершенствование системы общего образования*, в т.ч. обеспечение социализации и высоких образовательных достижений каждого школьника с

учетом индивидуальных особенностей. Развитие сети филиалов учреждения высшего образования СТА на территории городского округа Жигулевск, что приведет к росту вероятности увеличения трудовых ресурсов.

*Повышение доступности и качества услуг учреждений здравоохранения, в т.ч. совершенствование организации медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов.*

*Развитие внутренних водных путей* за счет восстановления береговой инфраструктуры и подъездов к берегу р. Волги, создания туристической транспортной инфраструктуры – строительства автомобильных дорог на правом берегу р. Волги. Возобновление водного сообщения между городским округом Самара и городским округом Жигулевск является одной из важнейших задач при развитии туристического кластера экономики.

*Реконструкция (модернизация) очистных сооружений*, обеспечивающих сокращение отведения в реку Волгу загрязненных сточных вод.

*Приведение водных источников городского округа в нормативное санитарное состояние*, прекращение их использования для сброса сточных, канализационных вод в р. Волгу. Использование экологизированных водных источников в качестве мест посещения на разрабатываемых туристических маршрутах.

*Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами*, учитывающей создание условий для вторичной переработки отходов.

*Расширение инфраструктуры семейного отдыха, семейного образовательного туризма и спорта*, включая организованный отдых в каникулярное время.

*Стимулирование строительства «умного» малоэтажного жилья.*

*Проведение своевременного текущего и капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах*, в том числе с использованием

энергосберегающих технологий повышения эффективности управления жилищным фондом.

**Ключевыми угрозами для развития городского округа Жигулевск являются:**

*Создание более выгодных экономических условий развития бизнеса в соседних МО.* Присвоение статуса территории опережающего экономического развития г. Тольятти и реализация там программы поддержки моногородов, создание в муниципальном районе Ставропольский особой экономической зоны промышленно-производственного типа - «Тольятти» подразумевает налоговые льготы, снижение арендной платы и тарифа по страховым взносам для всех резидентов данных территорий. Это ухудшает инвестиционный климат в городском округе Жигулевск, так как более выгодные условия указанных зон вызывают отток промышленных ресурсов с территории округа, в том числе перерегистрацию предприятий на другой территории.

*Отток молодежи и квалифицированных специалистов* в городской округ Тольятти (маятниковая миграция) и городской округ Самару, в другие регионы РФ в случае сохранения значительных диспропорций в уровне оплаты труда на предприятиях городского округа и близлежащих городах и регионах страны, ухудшения качества и объема социальных, бытовых услуг, сокращения обеспеченности доступным жильем.

*Снижение численности населения трудоспособного возраста*, что приведет к росту демографической нагрузки на население.

*Дефицит свободных территорий под индивидуальную застройку* в связи с окружением границ округа землями особо охраняемых природных территорий – национального парка «Самарская Лука», заповедника им. И.И. Спрыгина, рекой Волгой является острой проблемой для Жигулевска в жилищной сфере.

*Угроза технологического отставания предприятий городского округа и снижение их конкурентоспособности, обусловленные оттоком инвестиций, дефицитом квалифицированных кадров и низкой мотивацией труда.*

*Замедление темпов экономического развития и, как следствие, снижение внутреннего платежеспособного спроса, сокращение налоговой базы и снижение темпов роста инвестиций.*

*Рост инфляции и фискальной нагрузки на бизнес, снижение надежности финансовой системы страны, удорожание финансовых и инвестиционных ресурсов.*

*Сокращение участия бюджета в финансировании программ социально-экономического развития городского округа. Ухудшение общей институциональной среды в России является системным риском и может негативно сказаться на инвестиционных возможностях городского округа Жигулевск.*

*Сужение рынков сбыта продукции традиционных промышленных отраслей, составляющих основу специализации городского округа.*

*Отсутствие значимого роста доходов городского округа в среднесрочной перспективе при сохранении существующих темпов роста экономики города.*

*Рост загрязненности окружающей среды и угроза нанесения существенного вреда здоровью населения и экологического ущерба состоянию р. Волги при отсутствии принятия мер по модернизации инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства.*

*Высокая степень террористической опасности в городском округе определяется наличием на его территории критически важных и потенциально опасных объектов транспортной и стратегически значимой для РФ инфраструктуры. В силу компактности застройки городской территории, и высокой плотности населения последствия террористических актов могут иметь масштабный характер.*

## **4 Разработка законодательной инициативы по порядку присвоения городскому округу Жигулевск особого статуса территории, граничащей с ООПТ федерального значения**

Жигулевск – единственный в стране город, который находится в границах 2 (двух) особо охраняемых природных территориях федерального значения (ООПТ) - Национальный парк «Самарская Лука» и Жигулевский государственный природный биосферный заповедник имени И.И. Спрыгина.

5 (пять) сельских населенных пунктов, входящих в состав городского округа, расположены непосредственно на землях Национального парка.

Данное обстоятельство, во-первых, влечет за собой проблемы с реализацией полномочий органов местного самоуправления (отсутствие земли для обеспечения многодетных семей, для организации кладбища, невозможность проектирования и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры, а значит участия в государственных программах Самарской области).

Во-вторых, ограничивает развитие территории городского округа Жигулевск и его промышленного потенциала, т.к. на территориях ООПТ ограничивается экономическая и иная деятельность, не связанная с их деятельностью.

На сегодняшний день Жигулевск имеет мощный промышленный потенциал с многоотраслевой структурой. Доминирует электроэнергетика – 57%, производство лекарственных средств - 26%, электрооборудования – 12%. Объем отгруженной продукции, работ и услуг предприятиями городского округа Жигулевск в общем объеме отгрузки Самарской области, без учета малого бизнеса составляет 3%.

Но территории смежных муниципальных образований развиваются в особых экономических условиях: на уровне федерального правительства принято решение о поддержке экономики Тольятти, где создана особая

экономическая зона и принята программа поддержки моногородов. Кроме того, с прошлого года Тольятти присвоен статус территории опережающего экономического развития со статусом приобретения на 10 лет и с возможностью его продления на 5 лет, а в муниципальном районе Ставропольский создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти». В этих зонах установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности, что подразумевает налоговые льготы, снижение арендной платы и тарифа по страховым взносам для всех резидентов данных территорий.

Это налагает особый отпечаток на развитие экономики городского округа Жигулевск, так как более выгодные условия указанных зон вызывают отток трудовых и промышленных ресурсов с территории округа, в т.ч. перерегистрация предприятий на другой территории влечет отток инвестиций и снижение поступлений в бюджет городского округа Жигулевск. Снижается общая численность населения в основном за счет отъезда из города молодежи, происходит естественное старение города (количество жителей старше трудоспособного возраста более 30%).

Пример: Лидирующие предприятия обрабатывающего сектора городского округа Жигулевск ООО «Озон» (производство лекарственных препаратов) и АО «АКОМ» (производство аккумуляторов), планировавшие расширять производство в Жигулевске, сделали это в Тольятти. Ряд ныне действующих в городском округе Жигулевск предприятий рассматривают вопрос о переводе своих производств в особую экономическую зону «Тольятти».

Все эти ограничения и проблемы учитываются при разработке стратегии развития города, которой мы активно занимаемся совместно со специалистами Самарского государственного экономического университета.

Местное сообщество на проходивших стратегических сессиях сформировало генеральную цель городского округа Жигулевск.

**Это: Стать высококлассным туристическим центром и высокотехнологичным промышленным ЭкоГородом с комфортной городской средой и благоприятным инвестиционным климатом.**

Причем неоспоримое стратегическое видение Жигулевска – **визитная карточка туризма и гостеприимства Самарской области.**

Этому неоспоримо будет способствовать тот факт, что Жигулевск фактически является столицей ядра Средне-Волжского комплексного биосферного резервата, работающего в программе ЮНЕСКО "Человек и Биосфера", главной задачей которого является обеспечение устойчивого развития региона.

Для полноценной реализации стратегии, воплощения в жизнь амбициозных проектов развития, привлечения инвестиций на территорию городского округа Жигулевск, предлагаем:

**1. Городскому округу Жигулевск выйти с инициативой в Правительство Самарской области о создании особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории национального парка «Самарская Лука» и прилегающих территориях<sup>12</sup> в соответствии с ФЗ № 116 от 22 июля 2005 года «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (с изменениями на 18 июля 2017 года), в том числе разработки Концепции создания и развития туристско-рекреационного кластера «Жигулевская жемчужина», разработки технико-экономического обоснования особой экономической зоны ТРТ «Жигулевская жемчужина».**

В августе 2018 года Президент РФ снял мораторий на создание новых особых экономических зон, который действовал с 2016 года. Резиденты ОЭЗ получают таможенные преференции и льготы по налогам на прибыль, имуществу, земельному и транспортному налогам. Сегодня в России функционируют 9 ОЭЗ ТРТ. («Байкальская гавань» (Республика Бурятия), «Бирюзовая Катунь» (Алтайский край), «Ворота-Байкала» (Иркутская область),

---

<sup>12</sup> Стратегия социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года, утвержденная Постановлением Правительства Самарской области от 12.07.2017 № 441

«Завидово» (Тверская область) и 5 ОЭЗ - Курорты Северного Кавказа (на территориях Карачаево-Черкесской, Чеченской, Кабардино-Балкарской республик, республик Дагестан и Ингушетия). URL: <http://www.russez.ru/oez/tourism/> )

Качественная проработка и подача заявки на создание туристско-рекреационной особой экономической зоны в Министерство экономического развития РФ станет первой инициативой среди регионов Приволжского федерального округа. В рамках создания ОЭЗ ТРТ планируется реализовать проект регионального значения территориального развития Самарско-Тольяттинской агломерации<sup>13</sup> - Строительство всесезонного туристско-рекреационного «Жигулевская Жемчужина» на территории ФГУ «Национальный парк «Самарская Лука» городского округа Жигулевск, муниципального района Волжский на площади земельного участка 799,7 га (гостиничная застройка - площадь 75 тыс.кв. м; магазины, кафе - площадь 20 тыс.кв. м, пиковая нагрузка всего комплекса - до 5000 единовременного пребывания туристов).

Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа, расположенная в центре крупнейшей в РФ Самарско-Тольяттинской агломерации, станет мощной доминантой туристско-рекреационного кластера региона и ПФО с перспективой включения таких природных территорий как НП «Самарская Лука», Жигулевский природный заповедник им. И. Спрыгина, Жигулевские горы, река Волга во **Всемирный список объектов особой туристской привлекательности Международного комитета по вопросам туристской привлекательности и устойчивому развитию туризма** (URL: <http://worldlist.travel/index.phtml>).

---

**2. Изменить существующую систему межбюджетных отношений** в части распределения налогов между уровнями бюджетов в отношении городского округа Жигулевск как территории, граничащей с ООПТ

<sup>13</sup> Постановление Правительства Самарской области от 26.07.2016 № 407 «Об утверждении Схемы территориально планирования Самарско-Тольяттинской агломерации»

**федерального значения путем установления регионом единых нормативов отчислений от налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций в бюджет городского округа Жигулевск и внести изменения в Закон Самарской области от 28 декабря 2005 года N 235-ГД «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области», статья 1. Единые нормативы отчислений в местные бюджеты от налоговых доходов, зачисляемых в областной бюджет.**

**В качестве примера:** от крупнейшего предприятия городского округа Жигулевск перечисление налога на прибыль в доход местного бюджета составляет 11 млн. рублей или 0,07% от объема поступивших средств от данного налога в областной бюджет.

Кроме того, предприятия, находящиеся на территории городского округа Жигулевск, уплачивают налог на имущество 100% в областной бюджет, тем самым, практически исключая участие органов местного самоуправления в развитии промышленного комплекса.

Согласно Письму Минфина России от 31.10.2018 N 06-04-11/01/78417 подготовлены Методические рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, способствующие увеличению доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, которые позволяют при формировании межбюджетных отношений использовать предоставленные Бюджетным кодексом права по передаче единых и (или) дополнительных нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, в местные бюджеты соответствующих видов муниципальных образований.

В РФ существуют практики по установлению таких нормативов отчислений в бюджеты городских округов от федеральных и региональных налогов и налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

а) Московская область: от налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций - в бюджеты муниципальных районов и городских округов Московской области – **2% и 5%**.

б) Республика Башкортостан: от налога на имущество организаций - по нормативу 5%.

в) Кировская область: от налога на имущество организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, в размере 20%.

Кроме того, меры по увеличению нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов в местные бюджеты активно применяются в Белгородской, Саратовской, Свердловской, Ярославской областях, в Мордовии и Карачаево-Черкесской республике.

Таким образом, предлагаем установить единые нормативы отчислений в бюджет городского округа Жигулевск как единственной территории в РФ, граничащей с ООПТ федерального значения, от налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций, подлежащего зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет Самарской области, в размере **5% и 10%** соответственно.

Данные средства будут носить целевой характер и будут направлены на развитие территории и инфраструктуры туризма городского округа Жигулевск (нормативное правовое обеспечение развития туризма на территории г.о. Жигулевск, содействие формированию туристического продукта и привлечение устойчивого туристического потока; развитие материально-технической базы сферы туризма; оказание консультационной, организационно-методической и информационной поддержки предпринимательской деятельности в сфере туризма; продвижение туристических продуктов, созданных на территории городского округа Жигулевск; формирование уникального бренда Жигулевска и т.п.).

**3. Законодательные инициативы в области промышленной политики от городского округа Жигулевск:**

3.1. Городскому округу Жигулевск предлагается выйти с законодательной инициативой о внесении дополнений в Закон Самарской области от 11 февраля 2004 г. № 10-ГД "Об основах промышленной политики в Самарской области": дополнить<sup>14</sup> закон № 10-ГД Статьей 5. Полномочия органов исполнительной власти Самарской области в сфере промышленной политики, в которой предусмотреть возможность введения режимов экономического благоприятствования для отдельных территорий и районов (в т.ч. муниципальных образований) в Самарской области.

Так в Ярославской области, Республики Калмыкия и некоторых других регионах реализовывалась программа субвенций и субсидий предприятиям, зарегистрированным на соответствующих муниципальных образованиях и осуществляющих деятельность по установленным направлениям. Субсидии выдавались за счет средств, поступивших именно от указанных предприятий в региональный бюджет.

Законы о промышленной политике сочетаются с такими региональными актами, как стратегии, государственные программы, решения региональных властей, договоры и соглашения. Так, например, в Брянской области действуют Законы об утверждении государственной программы "Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области (2014 - 2020 гг.)"; в Самарской области - Закон Самарской Губернской Думы от 11 февраля 2004 года № 10-ГД "О промышленной политике в Самарской области" (с изменениями на 6 октября 2015 года); Постановление Правительства Самарской области от 4 июня 2014 года № 321 "Об утверждении государственной программы Самарской области "Развитие промышленности Самарской области и повышение ее конкурентоспособности до 2020 года" (с изменениями на 23 июля 2018 года), Законы об инвестиционной деятельности, о развитии малого и среднего предпринимательства, о торгово-промышленной

---

<sup>14</sup> Следует обратить внимание на то обстоятельство, что в Закон Самарской области от 11 февраля 2004 г. № 10-ГД «Об основах промышленной политики в Самарской области» были внесены изменения. В 2015 году Законом Самарской области от 06.10.2015 № 94-ГД ст.ст. 5-6, 8-16 были исключены, поэтому предлагается «вернуть» в закон соответствующие статьи с новым содержанием.

палате, а также указы губернатора и постановления правительства в данной сфере (в Самарской области - Закон Самарской области от 16 марта 2006 года № 19-ГД "Об инвестициях и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Самарской области" (с изменениями на 12 апреля 2018 года), В Самарской области также принят большой пул Законов в области развития СМСП, здесь подробнее <https://www.samregion.ru/economy/business/>. В Белгородской области реализуется программа формирования благоприятного предпринимательского климата (в Самарской области - Государственная программа Самарской области «Создание благоприятных условий для инвестиционной и инновационной деятельности в Самарской области» на 2014-2020 годы; Государственная программа Самарской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области» на 2014-2020 годы; Государственная программа Самарской области «Развитие предпринимательства, торговли и туризма в Самарской области» на 2014-2030 годы).

В соответствии с положениями ст. 11 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ (ред. от 27.06.2018) "О промышленной политике в Российской Федерации" Государственные фонды развития промышленности наряду с предоставлением финансовой поддержки вправе предоставлять иные виды поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности, предусмотренные настоящим Федеральным законом. Поэтому закон может указать направления и формы деятельности фонда.

Привлечение предприятий на территорию городского округа Жигулевск является одной из приоритетных задач, особенной на фоне оттока предпринимателей в Тольятти и иные конкурирующие зоны наибольшего экономического благоприятствования.

Создание Фонда развития промышленности в Самарском регионе открывает новые возможности для финансирования проектов, займов, субсидий на уплату предприятиями процентов по кредитам, поддерживает инвестиционные проекты, оказывает консультативные услуги. Таков спектр его

деятельности. Среди требований к заявителю - "юридическая чистота" и устойчивость финансового положения (его средства надо использовать для дальнейших проектов).

Городскому округу Жигулевск предлагается выйти с законодательной инициативой внесения изменения в часть **2 статьи 4, а также дополнения закона Самарской области «О промышленной политике в Самарской области»** **статьей 71 связанными с созданием государственного фонда развития промышленности в Самарской области:** необходимо установить основы деятельности фонда в части финансирования инновационных разработок малых городов и их предприятий, мероприятий туристско-рекреационного характера и пр.

В соответствии с положениями ст. 11 Федерального закона от 31.12.2014 N 488-ФЗ (ред. от 27.06.2018) "О промышленной политике в Российской Федерации" Государственные фонды развития промышленности наряду с предоставлением финансовой поддержки вправе предоставлять иные виды поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности, предусмотренные настоящим Федеральным законом. Поэтому закон может указать направления и формы деятельности фонда.

**3.2. Установить специальные экономические, финансовые и налоговые режимы для предприятий городского округа Жигулевск (малых городов Самарской области)** - статья 8 Закона Самарской области от 11 февраля 2004 г. N 10-ГД "Об основах промышленной политики в Самарской области", в концепции промышленной политики в Самарской области. Концепция принимается постановлением Правительства.

В соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 03.06.2014 № 315 «Об утверждении Концепции развития кластера промышленности строительных материалов индустриального домостроения на территории Самарской области до 2020 года и Плана мероприятий по развитию кластера промышленности строительных материалов индустриального

домостроения на территории Самарской области до 2020 года» создается промышленно-инновационный кластер, в который одним из системообразующих элементов может войти Жигулевск, используя программу восстановления производства цемента в Яблоневом овраге. Используя цементное месторождение в Шигонском районе, его переработка и фасовка в Яблоневом овраге и производство в Новокуйбышевске (Knauf) создаст основу для кластера в Самарском регионе.

Актуальность развития кластерной формы взаимодействия предприятий подтверждается стремлением федеральных органов исполнительной власти выстраивать и развивать кластеры предприятий на основе собственных рекомендаций. Министерство экономического развития России выпустило Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации (письмо от 26.12.2008 N 20615-АК/Д19), которые направлены на содействие развитию кластерных инициатив в регионах России. Методические рекомендации подготовлены с учетом Стратегии-2020 и содержат основные положения, касающиеся реализации кластерной политики в регионах России, которые нуждаются в адаптации с учетом особенностей городского округа Жигулевск и предприятий, находящихся на его территории.

**3.3. Внести дополнение в статью 14 Закона: Реструктуризация задолженности субъектов промышленной деятельности, в которой определить основные принципы и начала реструктуризации задолженности в региональный бюджет для предприятий городского округа Жигулевск.**

**3.4. Внести изменения в статью 15 Закона. Экономическое стимулирование субъектов промышленной деятельности, в которой установить основные принципы и, формы и виды экономического стимулирования за счет средств регионального бюджета для предприятий малых городов Самарской области (Жигулевск, Похвистнево, Октябрьск и др.).** Например, возможно расширение перечня мер стимулирования

деятельности в сфере промышленности, в том числе, стимулирование потребителей машиностроительной продукции приобретать российские изобретения: в частности, предусматривающий компенсацию разницы в цене продукции при закупке первых партий, страхование технологических рисков и пр.

3.5. Городскому округу Жигулевск предлагаем выйти с законодательной инициативой **о принятии Постановления Правительства Самарской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета Самарской области в целях возмещения части затрат, связанных с участием в конгрессно-выставочных мероприятиях» и предусмотреть субсидирование из областного бюджета субъектам предпринимательства на возмещение части затрат при проведении выставок на территории городского округа Жигулевск.**

В настоящее время субсидируется деятельность по организации, но не участия в выставках. Успешной практикой России можно признать субсидирование в размере 50 % произведенных затрат, что было реализовано в г. Москве.

Эти затраты возникают в связи с продвижением продукции, работ и услуг на отечественном и зарубежном рынках на проводимых конгрессно-выставочных мероприятиях.

Под субсидии подпадают следующие виды затрат:

- затраты на регистрационный взнос;
- затраты на застройку и оборудование стенда (в том числе монтажно-демонтажные работы, инженерно-технические услуги);
- затраты на аренду выставочной площади.

В г.о. Жигулевске проведение выставок целесообразно осуществлять самой мэрии.

Практика проведения выставочных мероприятий показывает эффективность привлечения инвестиций, обращение внимания инвесторов на

существующие в городе производства, стимулирует развитие малого бизнеса (возможно использование муниципальных предприятий). Субсидирование является механизмом привлечения производителей к участию в выставке именно в городском округе Жигулевске.

4. Особенности и уникальное положение городского округа Жигулевск во многом определяются транспортно-географическим положением и природной экосистемой. В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 14.03.1995 N 33-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "Об особо охраняемых природных территориях" (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.08.2018) национальные парки относятся к особо охраняемым природным территориям федерального значения. В границах национальных парков выделяются зоны, в которых природная среда сохраняется в естественном состоянии и запрещается осуществление любой не предусмотренной настоящим Федеральным законом деятельности, и зоны, в которых ограничивается экономическая и иная деятельность в целях сохранения объектов природного и культурного наследия и их использования в рекреационных целях.

Вместе с тем, в границах национальных парков допускается наличие земельных участков иных пользователей и собственников (кроме собственности Российской Федерации).

В настоящее время существует проблема распоряжения земельными участками, относящимися к особо охраняемым территориям, но населенными жителями Жигулевска, занятymi населением, которым предоставлено жилье на специальных условиях и т.п. Кроме того, не разрешена проблема размещения кладбищ, инфраструктурных и иных объектов, относящихся к ведению городского округа Жигулевск.

Для целей достижения поставленных задач и их реализации городскому округу Жигулевск предлагается выйти с инициативой подготовки распоряжения Правительства РФ по следующим вопросам:

- перевести из категории особо охраняемых территорий части земельных участков, занятых кладбищами, населением, имеющим жилые строения на соответствующей территории, муниципальными инфраструктурными объектами и пр. Настоящее предложение возможно реализовать, в том числе, на компенсационной основе, при которой не произойдет уменьшение площади особо охраняемой территории, что может быть достигнуто за счет передачи национальному парку или заповеднику части муниципальных земель в согласованных с Российской Федерацией местах;

- уточнить общую площадь особо охраняемой территории.

## **5 Система целеполагания и приоритеты социально-экономического развития городского округа Жигулевск к 2030 году**

### **5.1 Миссия и главная стратегическая цель**

В центре внимания стратегии развития территории находится человек. Именно поэтому в проекте Стратегии развития человеку уделено основное внимание при определении миссии. Она сформулирована исходя из разных ролей городского округа Жигулевск:

- городской округ, ответственный за реализацию социальных интересов населения;
- городской округ, ответственный за реализацию трудовых запросов и интересов населения;
- городской округ, ответственный за реализацию досуговых интересов населения;
- существенная часть транспортно-логистического комплекса региона и страны.

Ясно сформулированная миссия городского округа дает возможность подойти к выбору приоритетов и определению стратегии развития, а детализация стратегических планов позволяет провести гармонизацию и развертывание смысла деятельности и предназначения всех социальных групп.

Стратегия развития базируется на принципе корпоративности: она призвана вычленять общие задачи развития местного сообщества и сплачивать его на основе установления и реализации объединяющих интересов. Это означает, что предприниматели, ОМСУ, члены общественных организаций, жители - все основные группы населения должны стремиться к согласованному, во многом компромиссному представлению о перспективах развития городского округа, о создании условий для реализации этих перспектив, о мобилизации внутренних и внешних ресурсов для достижения общих стратегических целей.

Принятый разработчиками подход к организации процесса стратегического планирования позволил создать такой стратегический план, который станет важным и интересным документом для всех жителей городского округа Жигулевск.

Неоспоримое перспективное **ВИДЕНИЕ** городского округа Жигулевск к 2030 году<sup>15</sup> – «визитная карточка туризма и гостеприимства Самарской области».

Этому неоспоримо будет способствовать тот факт, что Жигулевск фактически является столицей ядра Средне-Волжского комплексного биосферного резервата, работающего в программе ЮНЕСКО "Человек и Биосфера", главной задачей которого является обеспечение устойчивого развития региона.

**МИССИЯ** городского округа Жигулевск, характеризующая его роль во внешней среде и участии в реализации приоритетов Самарской области и России, рассматривается на нескольких уровнях:

**Жигулевск для горожан:**

- город высокого качества жизни и больших возможностей для молодежи.

**Жигулевск для Самарской области:**

- визитная карточка туризма и гостеприимства Самарской области;
- высокотехнологичный промышленный «экогород».

**Жигулевск для России:**

- хранитель природной и культурной уникальности - НП «Самарская Лука», Биосферный Резерват ЮНЕСКО, великая русская река Волга;
- уникальный центр рекреации и туризма «Жигулевская жемчужина».

**ГЕНЕРАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ:** Стать высококлассным туристическим центром и высокотехнологичным

---

<sup>15</sup> По результатам масштабных социологических исследований и стратегических сессий.

промышленным ЭкоГородом с комфортной городской средой и благоприятным инвестиционным климатом.

Стратегическая цель развития городского округа Жигулевск осуществляется проведением активной социально-экономической политики, направленной на достижение баланса между различными сферами, секторами и видами деятельности, на обеспечение гражданских прав, наилучших условий жизни и учета интересов всех тех, кто работает или учится в городском округе.

**Ключевые задачи достижения генеральной стратегической цели:**

- повышение качества жизни населения;
- создание условий для раскрытия творческого потенциала, личностно-профессионального роста молодежи;
- создание городской туристической инфраструктуры на уровне мировых стандартов;
- внедрение умных технологий в систему городского хозяйства;
- создание территории регионального значения с преференциальными условиями ведениями предпринимательской деятельности и особой туристско-рекреационной экономической зоной;
- создание современного промышленного комплекса высокотехнологичных предприятий в сфере промышленности на основе внедрения цифровых технологий и в соответствии с экологическими стандартами;
- развитие благоприятного инвестиционного климата для малого и среднего бизнеса.

## **5.2 Стратегические направления, цели и задачи социально-экономического развития городского округа Жигулевск**

Формирование системы целей социально-экономического развития городского округа Жигулевск на период до 2030 года основывается на

национальных целях развития РФ и приоритетах социально-экономического развития Самарской области, а также учитывает достигнутый уровень, тенденции и ресурсы социально-экономического городского округа, состояние внешней по отношению к нему среды.

Система целей социально-экономического развития городского округа Жигулевск сформирована на основе иерархического принципа. Каждый последующий уровень организационно подчинен и логически вытекает из содержания вышестоящего уровня. Цели развития городского округа Жигулевск тщательно отобраны и структурированы по четырем уровням. Первый уровень включает генеральную цель. На втором уровне, исходя из содержания генеральной цели, определяются стратегические направления. Третий уровень включает стратегические цели, которые определяются на основании стратегических направлений. На четвертом уровне, исходя из содержания стратегических целей, сформулированы стратегические задачи, которые конкретизированы в содержании проектно-программного комплекса городского округа.

Система целей является важным интегрирующим элементом системы муниципального планирования городского округа Жигулевск. Для достижения генеральной стратегической цели определены **5 стратегических направлений (приоритетов)**, которые охватывают весь спектр проблематики и достижения национальных целей и стратегических ориентиров Самарской области в городском округе Жигулевск. Генеральная стратегическая цель и приоритеты раскрываются через **взаимосвязанную систему целей и задач**.

## **НАПРАВЛЕНИЕ 1: СБЕРЕЖЕНИЕ НАРОДА И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ**

### **СЦ-1 Город демографического благополучия**

**С3-1.1** Обеспечить естественный прирост численности населения на уровне 1,6%

**С3-1.2** Достичь положительного миграционного прироста не менее 100 человек ежегодно

**С3-1.3** Популяризация спорта и здорового образа жизни

**СЦ-2 Город здорового долголетия и высокой социальной защищенности его жителей**

**С3-2.1** Реализовать качественный скачок в развитии системы здравоохранения

**С3-2.2** Создать условия для здорового долголетия жителей

**С3-2.3** Гарантировать социальную защиту населения

## **НАПРАВЛЕНИЕ 2: ЛУЧШЕЕ – ДЕТЯМ**

**СЦ-3 Город современного образования и профессионального роста**

**С3-3.1** Модернизировать сферу образования с учетом инновационных образовательных трендов и потребностей экономики города

**С3-3.2** Привлечь молодых высококвалифицированных (в т.ч. научных) кадров в профильные отрасли экономики города

**СЦ-4 Город возможностей для молодежи**

**С3-4.1** Сохранить и преумножить духовно-нравственные и культурные ценности населения

**С3-4.2** Создать новые и расширить имеющиеся возможности для творческого роста молодежи

**НАПРАВЛЕНИЕ 3. «УМНАЯ» ЭКОНОМИКА БУДУЩЕГО И ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**СЦ-5 Высокотехнологичный промышленный «экогород»**

**С3-5.1** Создание современного промышленного комплекса высокотехнологичных предприятий на основе внедрения цифровых технологий и в соответствии с экологическими стандартами

**С3-5.2** Реализация экспортного потенциала промышленных предприятий города

**С3-5.3** Создание условий и стимулов для внедрения «зеленых» технологий в промышленности и сфере услуг

**СЦ-6 Город комфортных условий для бизнеса и инвестирования**

**С3-6.1** Создание условий для привлечения инвестиций и формирование благоприятного инвестиционного климата

**С3-6.2** Развитие сервисной модели поддержки малого и среднего предпринимательства

**С3-6.3** Популяризация предпринимательства и поддержка молодых предпринимателей

**СЦ-7 Город открытого, эффективного управления и ускоренной цифровизации**

**С3-7.1** Создание эффективного механизма привлечения населения к решению вопросов местного значения и реализации общественных проектов и инициатив

**С3-7.2** Обеспечение сбалансированность, устойчивость и открытость муниципальных финансов

**С3-7.3** Внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства

**НАПРАВЛЕНИЕ 4. СОВРЕМЕННАЯ ИНДУСТРИЯ ТУРИЗМА И ГОСТЕПРИИМСТВА**

**СЦ-8 Жигулевск - визитная карточка туризма и гостеприимства Самарской области**

**С3-8.1** Создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа как стартового проекта туристско-рекреационного кластера «Жигулевская жемчужина»<sup>16</sup> и опорной базы устойчивого развития въездного и внутреннего туризма в Поволжье

**С3-8.2** Обеспечение эффективного развития сферы туризма

---

<sup>16</sup>Стратегия социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года, утвержденная Постановлением Правительства Самарской области от 12.07.2017 № 441

**С3-8.3** Формирование и продвижение брендовых туристических продуктов

**С3-8.4** Создание и развитие культурно-образовательного и музейного комплекса и поддержка культурных инициатив

## **НАПРАВЛЕНИЕ 5. КОМФОРТНАЯ И БЛАГОУСТРОЕННАЯ СРЕДА ПРОЖИВАНИЯ**

**СЦ-9 Жигулевск – территория безопасной и современной транспортной инфраструктуры в пространстве Самарско-Тольяттинской агломерации**

**С3-9.1** Модернизация существующей и создание новой транспортной инфраструктуры инновационного типа

**С3-9.2** Повышение безопасности транспортной инфраструктуры

**СЦ-10 Самый зеленый и экологически чистый город в Самарской области**

**С3-10.1** Создание экологически чистой среды, комфортной для проживания граждан и безопасной для их здоровья

**С3-10.2** Внедрение эффективной системы обращения с отходами производства и потребления

**СЦ-11 Комфортный и безопасный город для жизни**

**С3-11.1** Достижение высокого уровня комфорtnости и благоустройства общественных пространств

**С3-11.2** Организация работы механизма прямого участия жителей города в формировании комфортной городской среды

**СЦ-12 Город доступного, современного жилья и «умного» ЖКХ**

**С3-12.1** Улучшение жилищных условий жителей

**С3-12.2** Переход на технологии «умного» жилищно-коммунального хозяйства

В соответствии с Федеральным законом № 172 «О стратегическом планировании в России» по каждому направлению разработаны комплекс конкретных проектов и мероприятий, система государственных и муниципальных программ, направленных на достижение целей Стратегии.

## 6 Этапы и сценарии реализации Стратегии

Реализация Стратегии будет осуществляться до 2030 года в 3 этапа:

И этап – 2019-2021 годы; II этап – 2022-2024 годы; III этап – 2025-2030 годы.

I этап реализации Стратегии (2019-2021 годы) будет направлен на разработку основных инструментов и механизмов ее реализации, реструктуризацию системы муниципального управления и активного участия городского округа Жигулевск в национальных проектах (федеральных и региональных).

На данном этапе предполагается укрепление конкурентных преимуществ, которые имеются в городском округе Жигулевск для повышения эффективности и управляемости экономики, роста человеческого капитала. Предусмотрены: интеграция документов стратегического планирования; формирование программы развития ключевых направлений; проработка набора приоритетных проектов развития (инвестиционных, социальных, инфраструктурных); разработка новых инвестиционных проектов и программ.

II этап реализации Стратегии (2022-2024 годы) предусматривает внедрение разработанных на предыдущем этапе проектов и включает:

- устойчивое повышение качества жизни населения через создание комфортных условий и модернизацию инфраструктуры;
- создание условий для сохранения и укрепления здоровья, занятий физической культурой и спортом, а также для реализации интеллектуально-творческого потенциала детей и молодежи и развития гражданской активности;
- создание в обрабатывающей промышленности высокопроизводительных и экспортноориентированных производств на основе внедрения современных технологий и привлечения высококвалифицированных кадров;

- ускоренный рост сектора малого бизнеса;
- обеспечение эффективного развития сферы туризма и комплексное развитие туристской инфраструктуры.

III этап реализации Стратегии (2025-2030 годы) предусматривает завершение намеченных в Стратегии экономических и социальных преобразований, направленных на формирование высокого уровня качества жизни населения городского округа Жигулевск, за счет создания ускоренно развивающейся конкурентоспособной экономики.

Исходными предпосылками для разработки сценариев развития городского округа Жигулевск выступили целевые показатели национальных проектов Российской Федерации, региональных проектов Самарской области и прогнозные значения показателей социально-экономического развития Самарской области, утвержденные Постановлением Правительства Самарской области от 12.07.2017 № 441 «О Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года». Стратегия городского округа Жигулевск подразумевает выделение двух основных сценариев развития: консервативного (базового) и целевого (инновационного). Полагаем, что на ход реализации сценариев развития городского округа Жигулевск влияют внешние и внутренние факторы.

Внешними по отношению к экономике будут являться такие факторы как конъюнктура мирового рынка энергоресурсов и качество институциональной среды в Самарской области и РФ в целом, региональная политика в отношении муниципалитетов, реализация стратегических решений регионального уровня и качество работы ключевых институтов развития в регионе.

На динамику развития городского округа Жигулевск в среднесрочной и долгосрочной перспективе будут оказывать влияние следующие внутренние факторы: демографические процессы, состояние рынка труда и уровень занятости, уровень и качество жизни населения, инвестиционный климат и эффективность привлечения инвестиционных ресурсов, предпринимательская

деятельность и поддержка конкурентной среды, развитие производственной и транспортной инфраструктуры, состояние основных фондов, эффективность государственных расходов и другие.

**Консервативный (базовый)** предполагает повышение эффективности использования всех видов ресурсов, масштабную активизацию инвестиционных факторов развития. Развитие экономики по данному сценарию предусматривается в условиях сохранения консервативных тенденций изменения внешних факторов, а проводимая экономическая политика как на муниципальном, так и на региональном уровне будет характеризоваться определенной инерционностью.

Стратегические проекты не будут реализованы в полной мере, хотя отдельные локальные успехи все же будут достигнуты.

**Целевой (инновационный)** основан на максимальном раскрытии потенциала стратегического развития городского округа Жигулевск, эффективном использовании человеческого капитала, роста экономики за счет повышения производительности труда, цифровизации и стимулирования предпринимательства.

Сценарий будет реализовываться в увязке с проводимой социально-экономической политикой, в том числе в увязке с реализацией мер Стратегии развития Российской Федерации на период 2018-2024 гг., Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года.

В городском округе Жигулевск будет создан современный промышленный комплекс высокотехнологичных предприятий на основе внедрения цифровых технологий и в соответствии с экологическими стандартами. И к 2030 году Жигулевск войдет в ТОП-3 городских округов

Самарской области по уровню и динамике экономического развития (рейтинг МЭРИТ Самарской области)

Экономика будет расти устойчиво высокими темпами. Рост производительности труда составит к 2030 году 115%, Индекс производства по обрабатывающей промышленности (раздел С) – 138,0%. Существенно возрастет доля экспорта и составит к 2030 году 20% от объема отгруженной продукции собственного производства к 2030 году.

Особое внимание уделено вопросам улучшения инвестиционного климата и ускоренному росту сектора малого бизнеса. Это позволит увеличить долю занятых в сфере малого и среднего предпринимательства до 50% к 2030 году; рост объема инвестиций в основной капитал организаций за счет всех источников финансирования составит 1,9 раза к уровню 2017 года.

Городской округ Жигулевск войдет в ТОП-5 наиболее привлекательных муниципальных образований Приволжского федерального округа для туризма и отдыха по величине туристического потока, который к 2030 году достигнет 2800 тыс. человек, количество мест в коллективных средствах размещения возрастет до 3500 к 2030 году.

Первоочередные стратегические проекты и программы будут реализованы в полной мере, большинство общественных инициатив поддержаны на муниципальном и региональном уровнях.

Реализация данного сценария позволит вывести городской округ Жигулевск в лидеры по развитию экономики и социальной сферы, повысить уровень трудовых доходов жителей, снизить удельный вес населения со среднедушевыми доходами ниже прожиточного минимума.

## **7 Оценка финансовых ресурсов и механизмы реализации Стратегии**

Суммарная стоимость стратегических проектов, предусмотренных к реализации до 2030 года, по оценке, может составить порядка 50 млрд. рублей. При этом по целевому сценарию развития за период 2019 – 2030 гг. в экономику городского округа Жигулевск могут быть привлечены частные инвестиции в основной капитал в суммарном объеме свыше 37 млрд. рублей. Из общей суммы средств в 2019 – 2024 гг. будет профинансирано 33 млрд. руб., в 2025 – 2030 гг. – 17 млрд. руб.

Основным инвестиционным ресурсом Стратегии являются внебюджетные инвестиции, привлеченные в экономику городского округа Жигулевск на основе механизма Г(М)ЧП. Также реализации Стратегии будут способствовать привлечение инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций, направляемые, в том числе, на реализацию инвестиционных проектов, модернизацию и обновление производств. Совокупный инвестиционный ресурс данных предприятий планируется в объеме 8 млрд. руб.

Финансирование крупных и стратегически значимых инвестиционных проектов Стратегии и мероприятий планируется производить за счет привлеченных средств из федерального бюджета по национальным проектам и государственным программам Российской Федерации, а также за счет средств, предусмотренных в рамках реализации государственных программ Самарской области, муниципальных программ.

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Законом Самарской области от 12.03.2018 №19-ГД «О стратегическом планировании в Самарской области» реализация Стратегии городского округа Жигулевск будет осуществляться путем разработки плана мероприятий, в котором будут детализированы приоритеты Стратегии и будет

осуществлена их увязка с мероприятиями муниципальных программ и бюджетным финансированием.

Ежегодно по итогам оценки эффективности реализации приоритетных стратегических проектов, муниципальных программ и мониторинга хода исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии объем бюджетных средств на реализацию Стратегии будет уточняться, при этом во внимание будут приняты возможности бюджета.

Реализация стратегии социально-экономического развития городского округа Жигулевск будет осуществляться на основе комплексного подхода путем применения соответствующих механизмов и инструментов по достижению заявленных стратегических целей и поставленных в документе конкретных задач. Стратегия является основополагающим документом, цели и задачи которого разработаны в строгом соответствии с Указом Президента РФ от 07 мая 2018г., со Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030г.

Реализация стратегии предусматривает взаимодействие следующих субъектов – участников социально-экономической жизни городского округа Жигулевск:

- 1) Органы местного самоуправления на территории городского округа Жигулевск;
- 2) Органы государственной власти Самарской области;
- 3) Органы власти федерального уровня (территориальные органы федеральных органов исполнительной власти);
- 4) Отраслевые ассоциации и объединения хозяйствующих субъектов;
- 5) Общественные организации, политические партии и движения;
- 6) Хозяйствующие субъекты;
- 7) Население городского округа Жигулевск.

Организационно-управленческий механизм является ключевым в ряду реализационных механизмов, стягивающим все прочие механизмы между

собой. Поэтому достижение поставленных стратегических целей обеспечивается управлением реализации Стратегии или стратегическим управлением (в более широком понимании).

Как и любая деятельность, стратегическое управление выстроено целевым образом. Поэтому в дополнение к определенным стратегическим целям развития городского округа Жигулевск сформулирована цель управления реализацией стратегии: «Организовать деятельность по реализации стратегии в непрерывном режиме в соответствии с функциональным набором, вытекающим из стратегических целей содержательного характера».

Стратегическое управление является деятельностью, осуществляющей организацию, принятие решений, выработку мер по реализации задуманного в стратегии (проектов, программ или частных стратегий, планов реализации).

Основные элементы механизма реализации стратегии развития городского округа Жигулевск:

**Нормативно-правовое обеспечение.** Правовой блок механизма реализации стратегии городского округа Жигулевск охватывает все сферы социально-экономической жизни. В процессе реализации стратегии предусмотрена реализация и возможная корректировка уже существующих правовых актов, создание новых правовых документов – при необходимости по всем направлениям деятельности муниципального регулирования. Результат деятельности механизма – система нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию стратегии, повышающих качество управленческой деятельности в городском округе Жигулевск.

Для обеспечения реализации стратегии развития городского округа Жигулевск будет сформирована и утверждена система мероприятий (план мероприятий) на среднесрочный период с детализацией ответственного исполнителя и сроков реализации. По сути, произойдет реализация принципа координации принятия управленческих решений.

При реализации стратегии будет применен программно-целевой метод управления, предполагающий участие городского округа Жигулевск в государственных и ведомственных программах Самарской области, национальных проектах РФ. *Результат деятельности механизма -* дорожные карты системы мероприятий в рамках реализации стратегии, другие документы стратегического планирования.

**Информационное – методическое обеспечение.** Муниципалитет при реализации стратегии имеет в распоряжении актуальную, достоверную и достаточную информацию, методическую поддержку по подготовке и принятию соответствующих управленческих решений. Проект и результаты реализации стратегии должны быть подвергнуты общественному обсуждению, публично заявлены.

**Организационно-управленческое обеспечение.** Управление стратегическими проектами будет осуществляться в рамках реализации муниципальных и государственных программ. Распределение ответственности за реализацию мероприятий и проектов, предусмотренных данной стратегией, осуществляется между соответствующими отделами и управлениями администрации городского округа Жигулевск.

Управление реализацией стратегии базируется на уровне достижения значений целевых показателей по каждой из заявленных стратегических целей соответствующего стратегического направления.

При возникновении необходимости в процессе реализации стратегии возможно повышение квалификации муниципальных служащих.

Управление и общая координация реализации стратегии возлагается на органы местного самоуправления (муниципальные органы власти).

**Финансовое обеспечение.** Финансовая база развития городского округа Жигулевск будет определяться денежными средствами муниципального бюджета, дотациями и ассигнованиями из областного и федерального

бюджетов, средствами государственных внебюджетных фондов, предприятий и организаций, населения города.

**Мониторинг и контроль за реализацией стратегии, возможная корректировка.** Механизм реализации стратегии городского округа Жигулевск предполагает действенную систему мониторинга и контроля на основе комплексного анализа достижения целевых показателей и ориентиров социально-экономического развития, степени выполнения плана мероприятий и реализации заявленных в стратегии проектов.

Интервал контроля – ежегодно. При этом необходим анализ степени достижения заявленных целей, выполнение предусмотренных мероприятий при заданном уровне правового, финансового и организационного обеспечения.

**Органы управления и мониторинга реализации Стратегии.** Основные направления действий по реализации Стратегии и приоритетные стратегические проекты будут детализированы в плане мероприятий с указанием ответственных исполнителей и ожидаемых результатов реализации. На основе плана мероприятий будут внесены изменения в существующие муниципальные программы или разработаны новые муниципальные программы, в которых будут определены конкретные мероприятия с указанием объемов и источников финансирования.

Основным механизмом реализации Стратегии станет контроль реализации Плана мероприятий и муниципальных программ. При этом должны быть обеспечены взаимосвязь и регулярное скоординированное обновление Стратегии, плана мероприятий и муниципальных программ.

Правовое обеспечение будет осуществляться с учетом изменений федерального и регионального законодательства в области экономического и социального развития.

Проекты и мероприятия, реализуемые в рамках данной Стратегии, предполагающие финансирование из федерального бюджета, бюджета Самарской области, местного бюджета, будут уточняться, корректироваться и

согласовываться в установленном порядке с учетом возможностей бюджетов на соответствующий финансовый год и плановый период.

Ежегодный отчет о реализации Стратегии подлежит официальному опубликованию на официальном портале органов местного самоуправления городского округа Жигулевск.

Стратегия будет корректироваться в зависимости от изменения внешних факторов сценарного развития городского округа Жигулевск, а так же исходя из внутренних процессов. Корректировка предусматривает изменение краткосрочных и среднесрочных прогнозов социально-экономического развития городского округа Жигулевск.

## 8 Наполнение стратегического «дерева целей» программным содержанием

В рамках разработки Стратегии уточнен набор муниципальных программ городского округа Жигулевск. Все действующие муниципальные программы реализуются в течение установленного в них срока реализации (большинство муниципальных программ – до 2024 г. включительно). При необходимости в них будут внесены корректировки в соответствии с целями и задачами Стратегии. Предполагается разработка ряда новых муниципальных программ в целях реализации стратегических задач по социально-экономическому развитию.

**Таблица 9 - Перечень действующих и предполагаемых к разработке и принятию муниципальных программ городского округа Жигулевск**

№ п/п	Наименование действующих муниципальных программ	Срок реализации утвержденных муниципальных программ, гг.	Наименование новых муниципальных программ (принимаемых на этапе реализации Стратегии)	Срок реализации новых муниципальных программ, гг.	Ответственный исполнитель муниципальной программы
1	2	3	4	5	6
<b>СБЕРЕЖЕНИЕ НАРОДА И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ</b>					
1	«Медицинские кадры»	2016-2019	«Медицинские кадры»	2020-2023	Управление социального развития, ГБУЗ СО «ЖЦГБ»
2	«О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан городского округа Жигулевск»	2018-2022			Управление социального развития (ГКУ СО «ГУСЗН ЦО», МБУ «МФЦ», ГБУЗ «ЦГБ», ГБУЗ «ЦСО», ГКУ «ЦЗ», отдел по работе со СМИ)
3	«Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций городского округа Жигулевск»	2016-2020	«Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций городского округа Жигулевск»	2021-2025	Администрация (КУМИ, МКУ «Центр СМС», НКО)

Продолжение таблицы 9

1	2	3	4	5	6
4	«Профилактика инфекционных и паразитарных заболеваний в городском округе Жигулевск»	2016-2022			Управление социального развития (МБУ «Дезинфекция», МБУ «ЦГЗ» Роспотребнадзор)
5	«Развитие физической культуры и спорта в городском округе Жигулевск»	2018-2022			Управление социального развития (Администрация, отдел по физической культуре и спорту; МАУ "Атлант"; МАУ "Кристалл", НКО, МУП Благоустройство)
6	«Улучшение условий и охраны труда в городском округе Жигулевск»	2016-2020			Бюро охраны труда (Управление социального развития, МКУ «ТОиЭЗ», МБУ «ЦГЗ», МКУ «ЖСЗ», КУМИ, МБУ «Центр СМС», руководители организаций городского округа Жигулевск)
<b>ЛУЧШЕЕ - ДЕТЬЯМ</b>					
7	«Содержание и текущий ремонт зданий общеобразовательных учреждений городского округа Жигулевск»	2014-2020	«Содержание и текущий ремонт зданий общеобразовательных учреждений городского округа Жигулевск»	2021-2024	МКУ "ТО и ЭЗ" (МКУ «ЖСЗ»)

Продолжение таблицы 9

1	2	3	4	5	6
8	«Культура»	2018-2022			Управление социального развития (Отдел культуры, отдел по делам семьи, защите материнства и детства управления социального развития, муниципальные бюджетные учреждения культуры и искусства городского округа Жигулевск, МКУ «ЖСЗ»)
9	«Молодежь Жигулевска»	2018-2022			Управление социального развития. (Отдел по делам молодежи, МБУ "ДМО")
<b>«УМНАЯ» ЭКОНОМИКА БУДУЩЕГО И ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ</b>					
10	Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства и торговли в городском округе Жигулевск»	2014-2019	Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства и торговли в городском округе Жигулевск»	2020-2024	Отдел развития предпринимательства и потребительского рынка Администрации городского округа Жигулевск

Продолжение таблицы 9

1	2	3	4	5	6
11	Муниципальная программа «Реализация полномочий органов местного самоуправления в сфере распоряжения земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена»	2019-2023			Отдел по земельным Администрации городского округа Жигулевск
12	Муниципальная программа «Повышение качества предоставления муниципальных услуг»	2016-2020	Муниципальная программа «Повышение качества предоставления муниципальных услуг»	2021-2025	Администрация городского округа Жигулевск
13	Муниципальная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций городского округа Жигулевск»	2016-2020	Муниципальная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций городского округа Жигулевск»	2021-2025	Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации городского округа Жигулевск
14			Муниципальная программа «Поддержка молодежного предпринимательства на территории городского округа Жигулевск»	2019-2022	Отдел развития предпринимательства и потребительского рынка; Управление социального развития. Администрации городского округа Жигулевск

Продолжение таблицы 9

1	2	3	4	5	6
15			Муниципальная программа «Цифровизация хозяйства городского округа Жигулевск»	2019-2024	Администрация городского округа Жигулевск
16			Муниципальная программа «Вовлечение жителей в процесс выбора и реализации проектов развития общественной инфраструктуры на территории городского округа Жигулевск, основанных на местных инициативах»	2019-2025	Администрация городского округа Жигулевск
<b>ТУРИЗМ – ДРАЙВЕР РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ</b>					
17	Муниципальная программа «Создание условий для развития туризма и обустройство отдельных рекреационных зон на территории городского округа Жигулевск»	2018-2022	Муниципальная программа «Создание условий для развития туризма и обустройство отдельных рекреационных зон на территории городского округа Жигулевск»	2023-2027	Управление социального развития Администрации городского округа Жигулевск
<b>КОМФОРТНАЯ И БЛАГОУСРОЕННАЯ СРЕДА ПРОЖИВАНИЯ</b>					
18	«Осуществление мероприятий по гражданской обороне и защите населения от чрезвычайных ситуаций в городском округе Жигулевск»	2016-2022			Отдел ГО, ЧС и ПБ (МБУ «ЦГЗ», МБОУ ДПО (ПК) С «Курсы ГО»)

Окончание таблицы 9

1	2	3	4	5	6
19	«Молодой семье – доступное жилье»	2015-2020	«Молодой семье – доступное жилье»	2021-2025	Отдел по жилищным вопросам (администрация, молодые семьи – участники программы)
20	«Развитие систем водоснабжения, водоочистки и водоотведения в городском округе Жигулевск»	2014-2020	«Развитие систем водоснабжения, водоочистки и водоотведения в городском округе Жигулевск»	2021-2025	Отдел энергетики и ЖКХ (МКУ «ЖСЗ»)
21	«Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории городского округа Жигулевск»	2015-2026			Координатор: Отдел энергетики и ЖКХ Участники: Фонд капитального ремонта, собственники жилых помещений МКД
22	«Инвентаризация ветхого жилищного фонда на территории городского округа Жигулевск Самарской области»	2019-2021			Отдел по жилищным вопросам (МКУ «ЖигулевскСтрой Заказчик»)