



СГЭУ

Самарский государственный  
экономический университет



**РАЗРАБОТКА  
СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО  
ОКРУГА ОТРАДНЫЙ  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА  
И ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ  
ПО ЕЁ РЕАЛИЗАЦИИ**

Самара 2020

## СОДЕРЖАНИЕ

1 СИСТЕМА ЦЕЛЕЙ И ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ОТРАДНЫЙ К 2030 ГОДУ .....	8
1.1. Миссия и главная стратегическая цель .....	8
1.2. Стратегические направления, цели и задачи социально-экономического развития городского округа Отрадный .....	10
2 СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ОТРАДНЫЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ .....	14
2.1. Пространственное развитие .....	14
2.2. Место городского округа Отрадный в социально-экономическом развитии Самарской области .....	18
2.3. Развитие человеческого капитала и качество жизни населения .....	21
2.4. Жилищная сфера, ЖКХ и комфортная среда .....	62
2.5. Экономическое развитие и управление .....	82
3 ВИДЕНИЕ БУДУЩЕГО «ОТРАДНЫЙ 2030» .....	103
3.1. Основные выводы .....	104
3.2. Уровень социального самочувствия и оптимизма .....	106
3.3. Оценка условий жизни .....	109
3.4. Оценка социально-экономической ситуации .....	112
3.5. Рекомендации по организации системы работ по улучшению качества жизни населения в городском округе Отрадный .....	117
4 РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ОБЩИХ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА НА ОСНОВЕ ОПРОСА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО СООБЩЕСТВА НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ОТРАДНЫЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ .....	126
4.1. Оценка делового климата .....	127
4.2. Условия ведения бизнеса .....	129
4.3. Инфраструктура для бизнеса .....	133
4.4. Ключевые проблемы для бизнеса и ограничения в предпринимательском климате .....	134
4.5. Государственная поддержка бизнеса .....	137

4.6. Резюме .....	139
5 ДИАГНОСТИКА СИЛЬНЫХ И СЛАБЫХ СТОРОН, РЕСУРСНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ И ОГРАНИЧЕНИЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ОТРАДНЫЙ (SWOT-АНАЛИЗ) .....	141
6 МЕХАНИЗМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ СТРАТЕГИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ОТРАДНЫЙ .....	157
6.1. Этапы и сценарии реализации Стратегии .....	157
6.2. Ресурсы и механизмы реализации Стратегии .....	160
6.3. Система целевых показателей реализации Стратегии городского округа Отрадный на период до 2030 года .....	166
6.4. Система стратегического и проектного управления развитием городского округа Отрадный .....	173

# **1 СИСТЕМА ЦЕЛЕЙ И ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ОТРАДНЫЙ К 2030 ГОДУ**

## **1.1 Миссия и главная стратегическая цель**

В центре внимания стратегии развития территории находится человек. Именно поэтому в Стратегии развития человеку уделено основное внимание при определении миссии. Она сформулирована исходя из разных ролей городского округа Отрадный:

- городской округ, ответственный за реализацию социальных интересов населения;
- городской округ, ответственный за реализацию трудовых запросов и интересов населения;
- городской округ, ответственный за реализацию досуговых интересов населения;
- существенная часть транспортно-логистического комплекса региона и страны.

Стратегия развития базируется на принципе корпоративности: она призвана вычленять общие задачи развития местного сообщества и сплачивать его на основе установления и реализации объединяющих интересов. Это означает, что предприниматели, ОМСУ, члены общественных организаций, жители - все основные группы населения должны стремиться к согласованному, во многом компромиссному представлению о перспективах развития городского округа, о создании условий для реализации этих перспектив, о мобилизации внутренних и внешних ресурсов для достижения общих стратегических целей.

Принятый разработчиками подход к организации процесса стратегического планирования позволил создать такой стратегический план,

который станет важным и интересным документом для всех жителей городского округа Отрадный<sup>1</sup>.

**МИССИЯ** городского округа Отрадный, характеризующая его роль во внешней среде и участии в реализации национальных целей России и приоритетов Самарской области, рассматривается на нескольких уровнях:

**Отрадный для горожан:**

- город высокого качества жизни, зеленый экогород с большими возможностями для молодежи

**Отрадный для России:**

- место притяжения людей, бизнеса и капитала
- сервисный центр российского нефтегазового комплекса, производства строительно-отделочных материалов, машиностроения и логистики

**Отрадный для Самарской области:**

- драйвер экономического роста внеагломерационных территорий Самарской области, многопрофильный промышленный центр, обеспечивающий трудоустройство и рекреационные возможности для горожан и жителей прилегающих территорий

**ГЕНЕРАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ:** Рост привлекательности и качества жизни населения посредством формирования высокотехнологичного промышленного ЭкоГорода, эффективной и качественной социальной инфраструктуры, комфортного и безопасного проживания горожан, возможностей для самореализации молодежи.

Стратегическая цель развития городского округа Отрадный осуществляется проведением активной социально-экономической политики, направленной на достижение баланса между различными сферами, секторами и видами деятельности, на обеспечение гражданских прав, наилучших условий жизни и учета интересов всех тех, кто работает или учится в городском округе.

---

<sup>1</sup> По результатам масштабных социологических исследований и стратегических сессий.

## **1.2 Стратегические направления, цели и задачи социально-экономического развития городского округа Отрадный**

Формирование системы целей социально-экономического развития городского округа Отрадный на период до 2030 года основывается на национальных целях развития РФ и приоритетах социально-экономического развития Самарской области до 2030 года, а также учитывает достигнутый уровень, тенденции и ресурсы социально-экономического городского округа, состояние внешней по отношению к нему среды.

Система целей социально-экономического развития городского округа Отрадный сформирована на основе иерархического принципа. Каждый последующий уровень организационно подчинен и логически вытекает из содержания вышестоящего уровня. Цели развития городского округа Отрадный тщательно отобраны и структурированы по четырем уровням. Первый уровень включает генеральную цель. На втором уровне, исходя из содержания генеральной цели, определяются стратегические направления. Третий уровень включает стратегические цели, которые определяются на основании стратегических направлений. На четвертом уровне, исходя из содержания стратегических целей, сформулированы стратегические задачи, которые конкретизированы в содержании проектно-программного комплекса городского округа.

Система целей является важным интегрирующим элементом системы муниципального планирования городского округа Отрадный. Для достижения генеральной стратегической цели определены **5 стратегических направлений (приоритетов)**, которые охватывают весь спектр проблематики и достижения национальных целей и стратегических ориентиров Самарской области в городском округе Отрадный. Генеральная стратегическая цель и приоритеты раскрываются через **взаимосвязанную систему целей и задач**.

### **НАПРАВЛЕНИЕ 1: СОХРАНЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ГАРМОНИЯ**

### **Приоритет «Демография»**

**СЦ-1** Обеспечение к 2030 году устойчивого роста численности постоянного населения городского округа Отрадный

### **НАПРАВЛЕНИЕ 2: ЗДОРОВЬЕ И СПОРТ**

### **Приоритет «Здравоохранение»**

**СЦ-2** Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет, укрепление здоровья населения, распространение здорового образа жизни

**НАПРАВЛЕНИЕ 3: НЕПРЕРЫВНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ, САМОРЕАЛИЗАЦИЯ И РАЗВИТИЕ ТАЛАНТОВ**

### **Приоритет «Образование»**

**СЦ-3** Поддержание образовательной среды в полном соответствии с современными стандартами и потребностями экономики, развития способностей и талантов у детей и молодежи

### **Приоритет «Культура»**

**СЦ-4** Обеспечение высокого качества культуры и досуга, творческой самореализации жителей городского округа

**НАПРАВЛЕНИЕ 4: КОМФОРТНАЯ И БЕЗОПАСНАЯ СРЕДА ДЛЯ ЖИЗНИ**

### **Приоритет «Охрана окружающей среды и экология»**

**СЦ-5** Создание благоприятных условий проживания населения на основе стабилизации и улучшения экологической обстановки в городском округе Отрадный, повышения уровня экологической культуры городского населения;

**Приоритет «Развитие инженерной инфраструктуры и жилищного строительства»**

**СЦ-6** Повышение доступности жилья, комфортности условий проживания горожан на основе модернизации и развития высокоэффективной и надежной жилищно-коммунальной инфраструктуры города Отрадного, достаточной для обеспечения потребности имеющегося

хозяйственного комплекса города, нового жилищного строительства, развивающейся социальной сферы и производственного строительства, в том числе на основе цифровых технологий

**Приоритет «Улучшение качества городской среды»**

**СЦ-7** Повышение комфортности и качества городской среды на основе реализации программ комплексного благоустройства общественных пространств и дворовых территорий при активном вовлечении отрядников в вопросы развития городской среды

**Приоритет «Безопасные и качественные автомобильные дороги»**

**СЦ-8** Развитие современной, эффективной и безопасной дорожно-транспортной инфраструктуры в городском округе Отрадный путем обеспечения содержания дорожной сети города на уровне, соответствующем нормативным требованиям.

**НАПРАВЛЕНИЕ 5: УСТОЙЧИВЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ И ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**Приоритет «Реальный рост экспорта и производительности труда»**

**СЦ-9** Развитие экспортно-ориентированных высокотехнологичных и экологически чистых производств (нефтегазовый сектор, производство строительно-отделочных материалов, легкая и пищевая промышленность, машиностроение)

**Приоритет «Реальный рост инвестиций»**

**СЦ-10** Реальный рост инвестиций в основной капитал к 2030 году не менее, чем на 50% по сравнению с 2020 годом

**Приоритет «Развитие малого и среднего предпринимательства»**






**СЦ-11** Успешное предпринимательство в целях обеспечения конкурентных преимуществ экономики городского округа Отрадный

**Приоритет «Эффективное управление и цифровая трансформация»**

**СЦ-12** Обеспечение эффективного муниципального управления, цифровая трансформация промышленного комплекса и социально значимых услуг.

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» по каждому направлению разработаны комплекс конкретных проектов и мероприятий, система муниципальных программ, направленных на достижение целей Стратегии.

Каждой цели, кроме генеральной, соответствуют целевые показатели, характеризующие степень достижения целей. Стратегия подразумевает наличие стратегических проектов, которые формулируются по системе SMART и ранжируются по времени реализации краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных целей: до 3 лет, до 5 лет и до 10 лет (рис. 1.1).

Подход к целеполаганию SMART	Подход к формулированию проектов	Пример сформулированного проекта
<b>S</b> Specific Конкретность	 Проект и его цель конкретны и чётко сформулированы	Строительство современного логистического терминала класса А
<b>M</b> Measurable Измеримость	 Проект содержит качественные или количественные характеристики для оценки	Обеспеченность населения спортивными сооружениями 60% от норматива
<b>A</b> Achievable Достижимость	 Проект реалистичен и достижимым в допустимых временных рамках	Есть инвестор, локация и заинтересованность со стороны администрации
<b>R</b> Relevant Уместность	 Проект востребован горожанами согласован с другими проектами и целями	Значимость проекта для горожан сформулирована, проект не противоречит прочим инициативам и целям
<b>T</b> Time-bound Ограниченность по времени	 Проект имеет определённый срок достижения	Проект должен быть реализован до 2023 года

**Рисунок 1.1 - Структурирование проектов по системе SMART**

Каждый флагманский проект должен отвечать следующим SMART-требованиям:

конкретность (Specific) – наименование и описание проекта;

измеримость (Measurable) – качественные и количественные характеристики для оценки;

достижимость (Achievable) - реалистичность и достижимость в допустимых временных рамках;

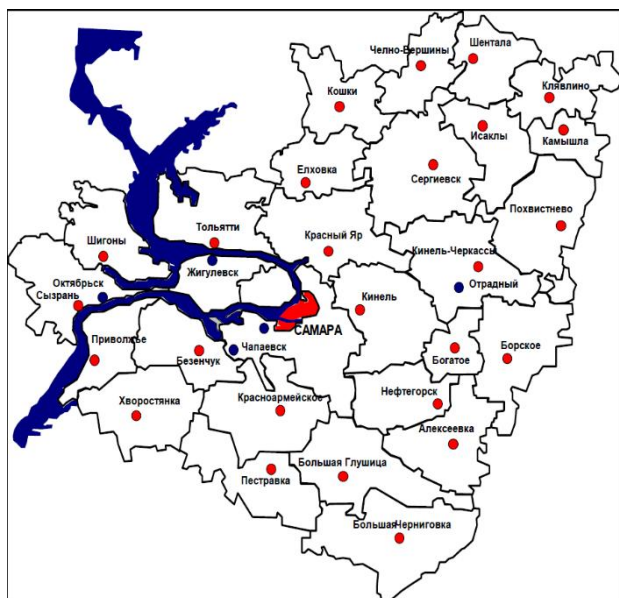
уместность (Relevant) – востребованность и согласованность с другими проектами и целями;

ограниченность по времени (Time-bound) - определенный срок достижения.

## **2 СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ОТРАДНЫЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **2.1 Пространственное развитие**

Городской округ Отрадный имеет выгодное географическое положение, благоприятные климатические условия, развитую транспортную сеть, многообразные финансово-экономические и культурные связи.



Отрадный располагается в Высоком Заволжье на левом берегу реки Большой Кинель на Северо-Востоке Самарской области. Пограничным муниципальным образованием является Кинель-Черкасский район Самарской области. Общая протяженность границы городского округа Отрадный составляет 37,8 км. Протяженность с

севера на юг – 8,6 км, с запада на восток – 10,5 км. Территория городского округа занимает 53,51 км<sup>2</sup>.

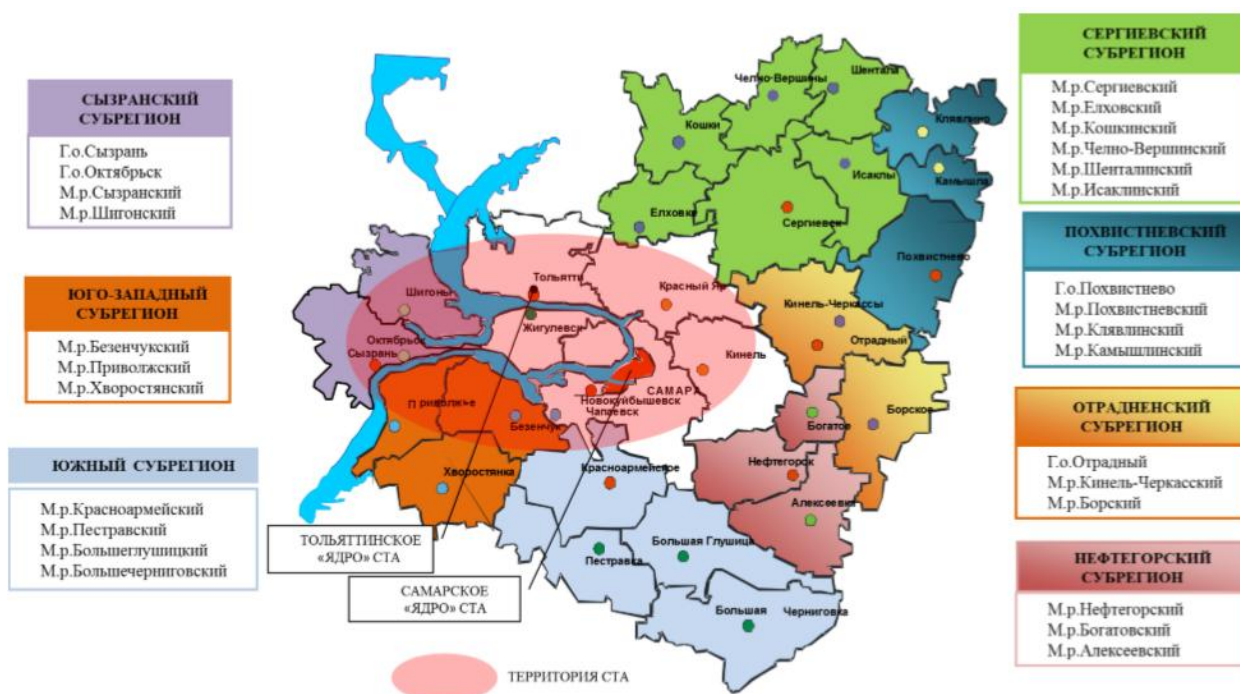
Отрадный находится в 93 км от областного центра г. Самары в зоне 1-часовой транспортной доступности автотранспортом (от границ застроенных территорий при условной скорости перемещения 90 км/ч). С г. Самарой Отрадный связан автодорогой территориального значения Самара – Бугуруслан (Р-225) и магистральной железной дорогой направления Москва – Челябинск. Город входит в систему областного каркаса расселения, часть

которого локализована вдоль автодороги территориального значения Самара – Бугуруслан.

Расположение города выгодно с точки зрения формирования по автодорогам Самарской области внутриобластных сообщений, минующих областной центр. К ним относятся направления Борское – Богатое – Отрадный – Красный Яр и Борское – Богатое – Отрадный – Кинель-Черкассы – Сергиевск с выходом на автодороги Москва – Уфа (М-5), Самара – Ульяновск (Р-178), Самара – Оренбург (Р-223).

Международный аэропорт “Курумоч” им. С.П. Королева находится в 100 км от города Отрадный.

В системе территориально-пространственного развития Самарской области городскому округу Отрадный отведена значимая роль – он является центром Отрадненского субрегиона, который включает помимо самого городского округа Отрадный муниципальные районы Кинель-Черкасский и Борский (рис. 2.1). Отраслевая направленность Отрадненского субрегиона – нефтедобыча и промышленность строительных материалов.



**Рисунок 2.1 - Схема территориально-пространственного развития Самарской области<sup>2</sup>**

<sup>2</sup> Стратегия социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года – URL: <https://economy.samregion.ru>

**Краткая история.** Городской округ Отрадный – самый молодой из городских округов Самарской области.

Возникновение города связано с открытием в 1952 году залежей нефти в Мухановском месторождении. Свое название город унаследовал от села Отрадного, основанного в 1921 году в живописном месте на берегу Кинеля. Бурное развитие нефтяной промышленности привело к преобразованию в 1956 г. рабочего поселка Отрадного в город районного подчинения, а в 1958 г. ему присвоен статус города областного подчинения.

В соответствии с Законом Самарской области от 04.02.2005г. № 10-ГД «Об установлении границ городского округа Отрадный Самарской области» в состав городского округа Отрадный Самарской области входит город Отрадный.

Численность населения г.о. Отрадный на 01.01.2020 г. составляет 47 067 человек, плотность населения – 879,6 человек на 1 км<sup>2</sup>.<sup>3</sup>

Основу экономической базы городского округа Отрадный составляет промышленность (добыча полезных ископаемых и обрабатывающие производства). Всего на территории городского округа по состоянию на 01.01.2020 года зарегистрировано 507 организаций и 784 индивидуальных предпринимателей.

Современный Отрадный – это комплексно и динамично развивающийся промышленный центр востока Самарской области.

**Природно-ресурсный потенциал.** Район размещения городского округа Отрадный относится к поясу континентального климата умеренных широт с характерным вторжением арктических и тропических воздушных масс, с жарким засушливым летом и холодной зимой. Зима снежная с устойчивыми морозами. Среднегодовая температура воздуха за многолетний период наблюдений, по данным метеостанции “Кротовка”, составляет +3,6°С.

---

<sup>3</sup> Основные показатели социально-экономического положения муниципальных образований. Режим доступа: <http://samarastat.gks.ru>

Средняя температура воздуха в январе  $-13,6^{\circ}\text{C}$ , в июле  $+20,8^{\circ}\text{C}$ . В среднем за год преобладают ветра южного и юго-западного направлений.

По количеству выпавших осадков Отрадный находится на границе климатических зон умеренного и недостаточного увлажнения. Среднегодовое количество осадков составляет 424 мм, большая их часть выпадает в период с мая по сентябрь. Устойчивый снежный покров удерживается с ноября по март. Высота его в различные годы изменяется от 8 до 61 см; средняя глубина промерзания почвы составляет 91 см. Характерным является медленное накопление снега с осени и быстрое таяние весной, в результате чего большая часть влаги уходит на поверхностный сток.

*Гидрографическая сеть* территории принадлежит к бассейну реки Самарка и представлена правобережным ее притоком – рекой Большой Кинель с впадающей в него слева речкой Черновкой и овражно-балочной сетью бассейна реки Большой Кинель. Долина реки трапециидальная, хорошо разработана, имеет асимметричное строение, правый склон крутой, местами обрывистый, высотой 25 – 40 м; левый берег пологий, террасированный, высотой до 10 м.

Пойма высокорасположенная, двухсторонняя, ширина ее варьируется от 0,7 км до 5,5 км. Поверхность поймы пересечена озерами и старицами (озера Лиман, Осиновское, Кривое, Океан, Муравое), покрыта лиственным лесом и кустарником. Русло реки извилистое, шириной 35-50 м, средняя глубина 2 – 4 м. Весенний подъем на реке обычно начинается в начале апреля и длится 9 – 15 дн. Интенсивность подъема составляет 0,2 – 0,6 м/сут. Высота паводка достигает 5 – 9 м. Максимальные уровни наблюдаются в середине апреля, их продолжительность менее суток. Наиболее низкие летние уровни воды отмечаются в августе, зимние в декабре. Минерализация воды в реке весной около 800 мг/л, химический состав – сульфатно-гидрокарбонатный по анионам, смешанный – по катионам.

Оросительно-дренажные каналы в границах городского округа отсутствуют.

Для почвенного покрова характерно распространение линейной и плоскостной эрозии, засоленность почв, механический состав и среднее содержание гумуса. Почвенный покров в районе городского округа Отрадный характеризуется следующими особенностями: с севера в пойме реки Большой Кинель распространены аллювиальные дерновые насыщенные почвы. Далее к югу они сменяются черноземами обыкновенными среднемощными и среднегумусными, а затем, уже в черте города, черноземами обыкновенными среднемощными, среднегумусными.

*Полезные ископаемые:* Мухановское нефтяное месторождение (запасы нефти).

*Лесные ресурсы.* Земли государственного лесного фонда примыкают к городу с запада и северо-запада. Их площади в границах городского округа составляет 1 206 га, в том числе древостой - 1 133,7 га. Большая часть лесных угодий находится в водоохранной зоне реки Большой Кинель. Видовой состав: дуб - 50% (566,9 га), клен - 20% (226,5 га), липа - 10% (113,5 га), осина, тополь - 20 % (226,8 га).

*Рекреационные ресурсы* городского округа Отрадный представлены парком, скверами, городским пляжем, территориями для занятий физкультурой и спортом. Имеется санаторий «Нефтяник», детский оздоровительный лагерь «Остров детства». Памятники природы и особо охраняемые природные территории на территории городского округа отсутствуют.

## **2.2 Место городского округа Отрадный в социально-экономическом развитии Самарской области**

Городской округ Отрадный на протяжении последних лет занимает устойчивое положение в тройке лидеров городских округов Самарской области. Так, в совокупном рейтинге социально-экономического развития городских округов Самарской области в 2018 году Отрадный находился в

группе городских округов с высоким уровнем развития и по динамике темпов развития в данной группе уступал только городскому округу Тольятти.<sup>4</sup>

В 2019 г. темпы развития городского округа Отрадный ускорились и по результатам 9 месяцев 2019 г. он переместился в категорию муниципальных образований с высоким уровнем и высокой динамикой развития (рис. 2.2).

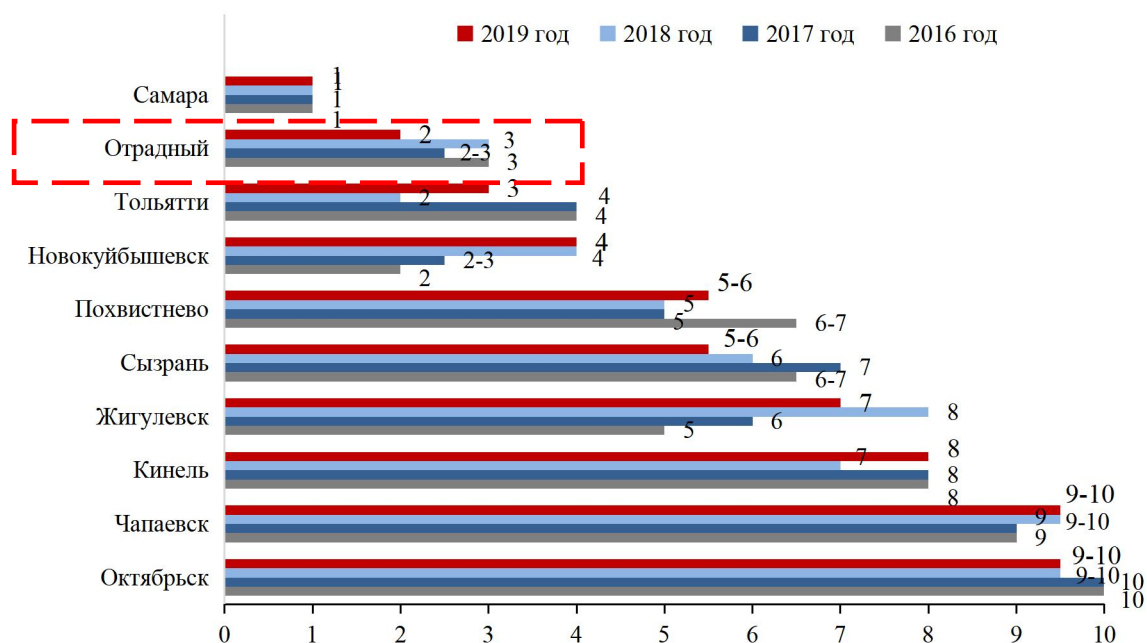


Источник: Министерство экономического развития и инвестиций Самарской области

**Рисунок 2.2 - Совокупный рейтинг муниципальных образований Самарской области по уровню и динамике развития за 9 месяцев 2019 года**

В сводном рейтинге городских округов Самарской области городской округ Отрадный в 2016-2019 годах занимал лидирующие места, из года в год улучшая свои позиции, закрепившись в 2019 г. на 2 месте, уступив первенство лишь областному центру г.о. Самара (рис. 2.3).

<sup>4</sup> Рейтинг социально-экономического развития городских округов Самарской области – Режим доступа: [https://economy.samregion.ru/activity/mun\\_razv/reitingi/gorodskie-okruga/](https://economy.samregion.ru/activity/mun_razv/reitingi/gorodskie-okruga/)



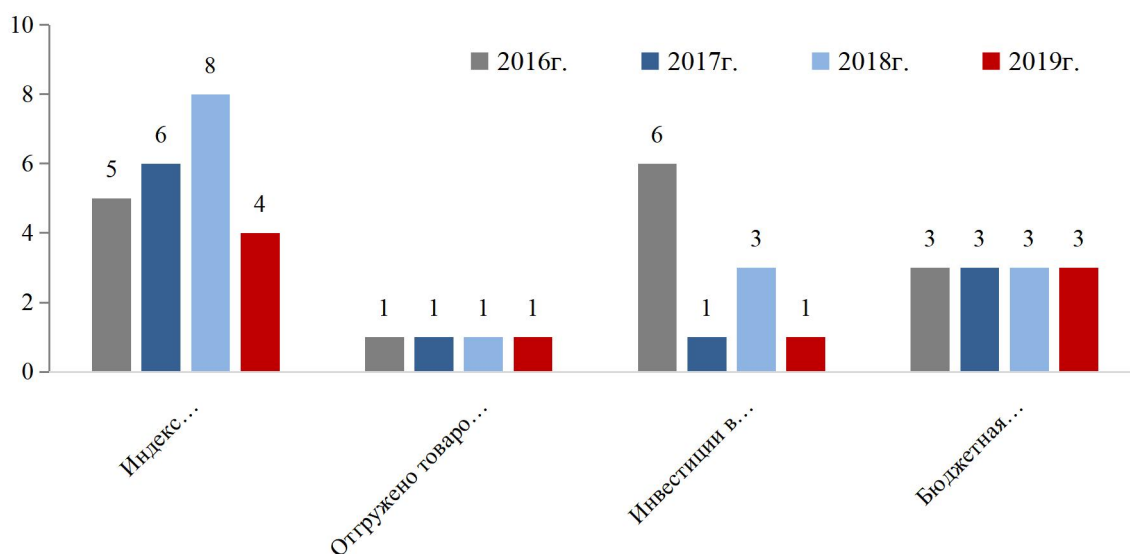
**Рисунок 2.3 – Распределение мест в сводном рейтинге городских округов Самарской области в 2016-2019 гг.**

Наиболее значимые результаты в 2019 г. городским округом Отрадный достигнуты по таким показателям как: «Отгружено товаров собственного производства по совокупности разделов В, С, D, E на душу населения» - 1 место, «Инвестиции в основной капитал на душу населения» 1 место (рост на 2 пункта), «Среднемесячная заработная плата» - 2 место, «Бюджетная обеспеченность за счет налоговых и неналоговых доходов на душу населения» - 3 место (табл. 2.1).

**Таблица 2.1 - Место г.о. Отрадный в рейтинге городских округов Самарской области по основным показателям 2016-2019 гг.**

Показатель	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.
Индекс промышленного производства по крупным и средним предприятиям	5	6	8	4
Отгружено товаров собственного производства по совокупности разделов В, С, D, E на душу населения	1	1	1	1
Инвестиции в основной капитал на душу населения	6	1	3	1
Среднемесячная заработная плата	3	3	2	2
Уровень официально зарегистрированной безработицы на конец года	6	6	6	6
Бюджетная обеспеченность за счет налоговых и неналоговых доходов на душу населения	3	3	3	3
Бюджетная обеспеченность с учетом безвозмездных перечислений на душу населения	5	7	6	7
Естественный прирост (убыль) населения, на 1000 населения	5	4	5	4
<b>Сводный рейтинг</b>	<b>3</b>	<b>2..3</b>	<b>3</b>	<b>2</b>

Необходимо также отметить нестабильное положение в рейтинге по таким экономическим показателям как «Бюджетная обеспеченность с учетом безвозмездных перечислений на душу населения» и «Естественный прирост (убыль) населения», что может негативно отразиться на социально-экономическом положении округа в будущем. Тем не менее, при анализе итогов рейтинга за 2019 г., наблюдается положительная динамика наиболее важных экономических показателей (рис. 2.4).



Источники: Рейтинг социально-экономического развития городских округов Самарской области; аналитика НИИ регионального развития ФГБОУ ВО «СГЭУ»

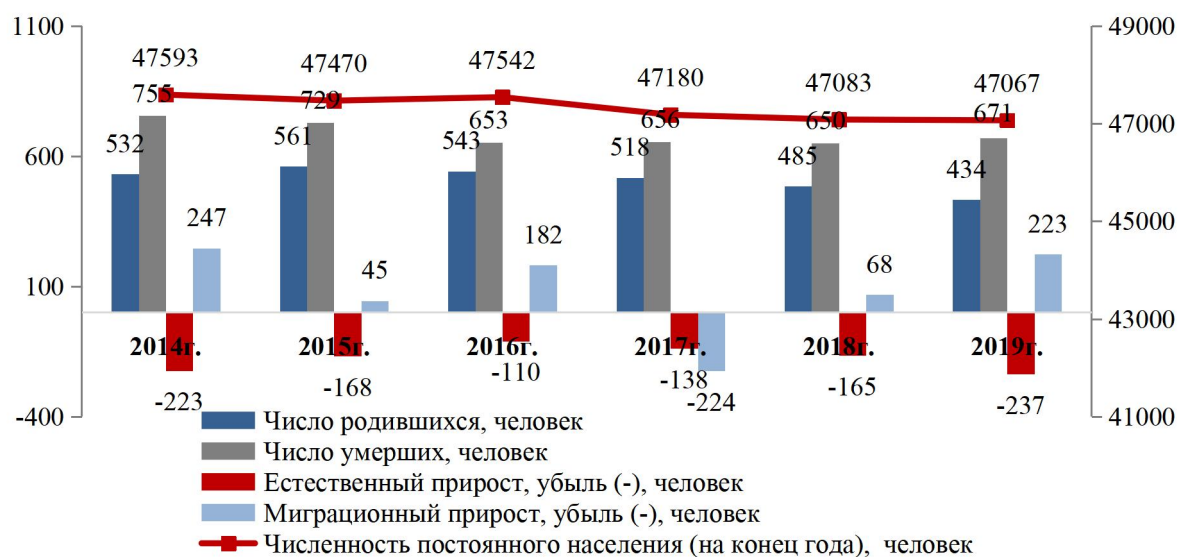
**Рисунок 2.4 - Позиции г.о. Отрадный в рейтинге социально-экономического развития городских округов Самарской области в 2016-2019 гг.**

Таким образом, городской округ Отрадный характеризуется высокими показателями социально-экономического развития, что обеспечивает ему конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность.

### **2.3 Развитие человеческого капитала и качество жизни населения**

**Демографическое развитие.** Городской округ Отрадный относится к *малым городам* РФ с численностью населения менее 100 тыс. человек. Численность постоянного населения городского округа Отрадный на 01.01.2020 г. составила 47 067 человека. За последние 6 лет население сократилось на 526 человек (на 1,1%). Основной причиной сокращения

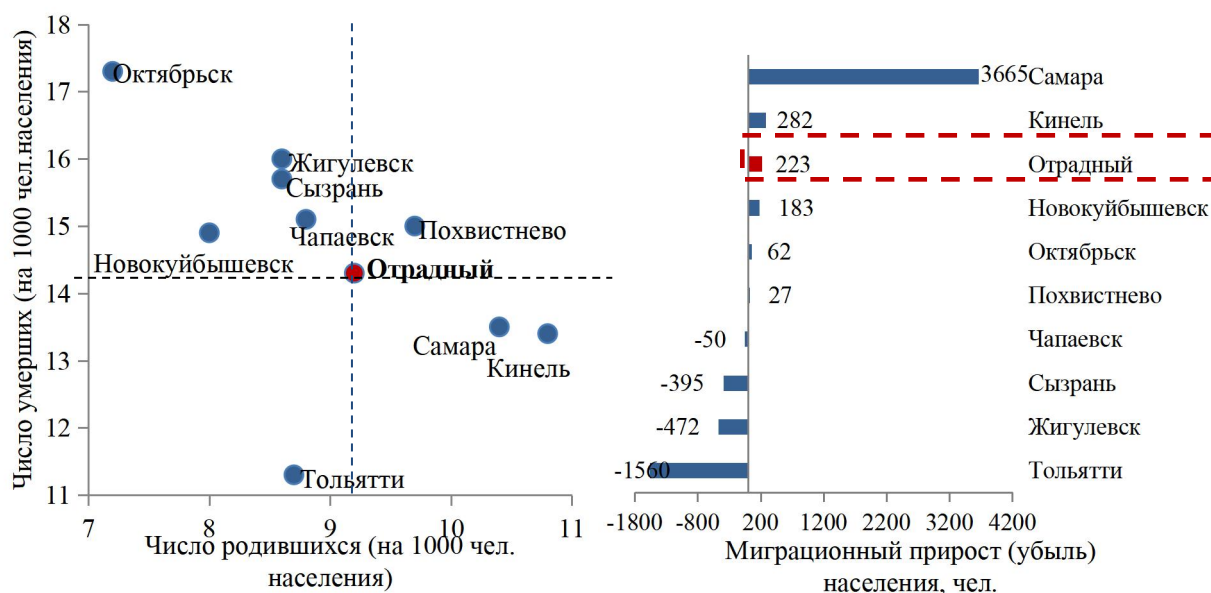
численности населения является естественная убыль ввиду превышения смертности над рождаемостью (смертность превышает рождаемость в среднем на 35%). По данным ГБУЗ «Отраденская городская больница» наиболее частыми причинами смертности являются болезни системы кровообращения (241 случай в 2019г.), болезни нервной системы (115 случаев) и новообразования (95 случаев). Несколько сгладить отрицательные естественные демографические тенденции позволяет положительное сальдо миграции (рис. 2.5).



Источник: Городские округа Самарской области. Статистический сборник. – Самара, 2019.; Основные показатели социально-экономического положения муниципальных образований. Режим доступа: <http://samarastat.gks.ru>; аналитика НИИ регионального развития ФГБОУ ВО «СГЭУ»

**Рисунок 2.5 – Основные демографические показатели городского округа Отрадный за период 2014-2019 гг.**

Важно отметить, что положительное сальдо миграции в городском округе Отрадный наблюдалось за все годы анализируемого периода, за исключением лишь 2017 г. В 2019 г. городской округ Отрадный занимал 3 место среди городских округов Самарской области по миграционному приросту населения (рис. 2.6), что свидетельствует о более благоприятных условиях проживания в Отрадном по сравнению с другими муниципальными образованиями области.



Источники: Городские округа Самарской области. Статистический сборник. – Самара, 2019.; Основные показатели социально-экономического положения муниципальных образований. Режим доступа: <http://samarastat.gks.ru>; аналитика НИИ регионального развития ФГБОУ ВО «СГЭУ»

**Рисунок 2.6 – Число родившихся и умерших (на 1000 чел. населения) и миграционный прирост (убыль) в городских округах Самарской области (2019 г.)**

По показателю естественной убыли населения городской округ Отрадный в 2019 г. находится на 4 месте среди городских округов Самарской области с показателем -5,1 промилле, что выше среднего показателя по городским округам Самарской области -3,7 промилле<sup>5</sup>. Это связано с тем, что в Отрадном наблюдаются более высокие показатели рождаемости – 9,2 промилле и более низкие показатели смертности – 14,3 промилле.

Происходящие демографические процессы отразились на структуре населения городского округа Отрадный. Возросла доля населения младше и старше трудоспособного возраста с 16,6% и 25,7% в 2014г. до 18,3% и 28,2% в 2019г. в структуре населения соответственно. Численность трудоспособного населения, напротив, сократилась с 27 459 человек в 2014г. до 25 166 человек в 2019г. Удельный вес трудоспособного населения имеет ярко выраженную тенденцию к снижению с 57,7% до 53,5%, что вызывает рост демографической нагрузки на трудоспособное население.

<sup>5</sup> Рейтинг социально-экономического развития городских округов Самарской области в 2019г. – Режим доступа: <http://economy.samregion.ru/>

Средний возраст жителей городского округа Отрадный за анализируемый период увеличился незначительно: с 40,8 лет в 2014г. до 41,2 лет в 2019г.

В целом, проводя сравнительную оценку демографической структуры населения городского округа Отрадный, необходимо отметить, что по показателю доли трудоспособного населения он занимает 5 место, а по доли населения моложе трудоспособного возраста находится на 3 месте среди городских округов Самарской области (рис. 2.7). Следовательно, человеческий потенциал г.о. Отрадный можно охарактеризовать как достаточно высокий.



Источники: Городские округа Самарской области. Статистический сборник. – Самара, 2019.; аналитика НИИ регионального развития ФГБОУ ВО «СГЭУ»

**Рисунок 2.7 – Возрастная структура населения городских округов Самарской области на 01.01.2019г.**

Для обеспечения положительных демографических тенденций в городском округе Отрадный необходимо проведение мероприятий, направленных на сохранение и привлечение человеческого капитала. Это требует реализации эффективных мер по сохранению репродуктивного здоровья и повышению уровня рождаемости, увеличению средней продолжительности жизни населения и сокращению смертности.

Городской округ Отрадный принимает активное участие в реализации национального проекта «Демография». В рамках данного проекта на территории городского округа осуществляется реализация пяти региональных проектов: «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Старшее поколение», «Укрепление общественного здоровья», «Спорт - норма жизни». В 2019 году достижение плановых показателей нацпроекта составило 100%.

В соответствии с планом мероприятий региональных проектов, входящих в национальный проект «Демография», в городском округе Отрадный в 2019 и в 2020 годах проводились встречи с населением муниципального образования. Специалисты органов социальной защиты населения проводили разъяснения порядка предоставления мер социальной поддержки, направленных на стимулирование рождаемости. В 2019 году в мероприятии участвовали 600 человек (1,25% от общего количества населения городского округа при планируемом показателе 1%). В первом полугодии 2020 года данным мероприятием было охвачено 0,5% от численности населения городского округа (на 01.07.2020г.).

На официальном сайте муниципального образования имеется раздел, посвященный пропаганде семейных ценностей, мерам социальной поддержки, процедурам ЭКО, обучению и воспитанию детей. Знаниями по «семейным ценностям» в 2019 году были охвачены 15% старшеклассников. В городском округе отрадный имеются дополнительные финансовые меры социальной поддержки, направленные на стимулирование рождаемости и многодетность.

В 2019 году бесплатно посещали спортивные и дополнительные образовательные секции 80% детей из многодетных семей (от общего количества детей из многодетных семей в возрасте от 3 до 18 лет).

Налажено взаимодействие администрации городского округа и специалистов центра социального обслуживания населения, ведущих

доабортное консультирование.

Имеется пункт проката крупногабаритных детских товаров (коляски, кроватки, пеленальные комоды и т.д.), межмуниципальный обмен, единая региональная база данных.

Региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в 2019г. в городском округе Отрадный был выполнен более чем на 100%:

- численность воспитанников в возрасте до 3х лет, посещающих государственные и муниципальные организации, осуществляющих деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход в 2019г. составила 455 человек (план – 407 чел.);

- доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3х лет превысила 82,2% (план – 78,4%).

В городском округе Отрадный проводится широкий круг мероприятий по улучшению качества жизни жителей серебряного возраста, создаются условия для активного долголетия и ведения здорового образа жизни пожилыми людьми. По данному направлению в 2019г. достигнуты следующие показатели:

- доля граждан пожилого возраста, вовлеченных в добровольческую деятельность и движение «Серебряные волонтеры» - 1,4% (план 1%);

- доля граждан пожилого возраста, вовлеченных в занятия физической культурой и спортом - 19,6% (план не менее 10%);

- доля граждан пожилого возраста, вовлеченных в социокультурные мероприятия (концерты и тематические праздники, духовно-просветительские мероприятия, вечера отдыха, встречи, концертные программы, выставки народного творчества) - 46,1% (план не менее 10%);

В 2019 г. было проведено 7 мероприятий по привлечению пожилых людей с активной жизненной позицией к воспитанию подрастающего поколения (встречи со старшеклассниками, направленные на патриотическое воспитание молодёжи, сохранение семейных, культурных и исторических

ценностей, пропаганду здорового образа жизни), 12 мероприятий по организации социального туризма, позволяющего гражданам пожилого возраста ближе познакомиться с историей родного края, его природными ресурсами, традициями, культурным наследием.

Граждане пожилого возраста, принявшие участие в городских спортивных и социокультурных мероприятиях, а также получившие услугу «Социальный туризм», высказали высокую удовлетворенность качеством мероприятий (более 87% от числа опрошенных участников<sup>6</sup>).

В городском округе Отрадный применяются финансовые механизмы поддержки граждан пожилого возраста:

- дополнительные меры социальной поддержки для нуждающихся граждан пожилого возраста;

- в виде информационных материалов в целях системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения, размещенных на официальном сайте администрации г.о. Отрадный, печатных изданиях;

- наличие специализированного раздела на информационном стенде и официальном сайте администрации г.о. Отрадный «Приёмная семья для пожилых людей»;

- проводятся встречи с населением городского округа с участием специалистов органов социальной защиты населения в целях разъяснения мер социальной поддержки лиц пенсионного возраста и граждан, достигших в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2027 года возраста женщины 55 лет и более, мужчины 60 лет и более; специалистов органов службы занятости населения в целях разъяснения изменений в законодательстве о занятости населения, а также по вопросам трудового законодательства, охраны труда работников предпенсионного возраста (в 2019 г. проведено 13 встреч, план выполнен на 325%, в первом полугодии 2020г. было проведено 6 встреч).

---

<sup>6</sup> Источник: Текущая ситуация по достижению плановых значений показателей нацпроекта «Демография» на территории городского округа Отрадный на 31.12.2019», С. 5.

По региональному проекту «Спорт - норма жизни» планируемые показатели в 2019 г. были выполнены более чем на 100% (более подробно результаты реализации данного проекта будут рассмотрены в разделе «Развитие физической культуры и спорта») (табл 2.2).

**Таблица 2.2 - Результаты реализации в городском округе Отрадный регионального проекта «Укрепление общественного здоровья»**

Показатель	План 2019	Факт на 31.12.2019	Процент выполнения
Смертность мужчин в возрасте 16 – 59 лет (на 100 тыс. населения)	793,3	643,5	123,3%
Смертность женщин в возрасте 16 – 54 лет (на 100 тыс. населения)	245,0	178,9	137,0%

Общественное здоровье во многом определяется развитием системы здравоохранения, своевременной диагностикой и лечением населения. В городском округе Отрадный реализуется Национальный проект «Здравоохранение» (табл. 2.3).

**Таблица 2.3 - Диагностика целевых индикаторов реализации в г.о. Отрадный региональной составляющей национального проекта «Здравоохранение»**

Показатели	2019 г.			План 2020 г.
	План	Факт	выполнение	
Снижение младенческой смертности до 4,0 случаев на 1000 родившихся живыми к 2024 году	4,3	3,8	113,2%	4,2
Снижение смертности от болезней системы кровообращения до 443,5 случаев на 100 тыс. чел.	570,0	292,5	194,9%	550
Снижение смертности от новообразований, в том числе злокачественных до 192,9 случаев на 100 тыс. чел.	202,8	135,7	149,4%	201,8
Доля лиц, информированных о факторах риска развития болезней системы кровообращения и злокачественных новообразований, охваченных пропагандой ЗОЖ (ежегодно не менее 75%), %	75	80	106,7%	75
Число граждан, прошедших профилактические осмотры, включая диспансеризацию, профилактические осмотры и отдельные методы исследования, чел.	13 300	11 772	89%	20 911

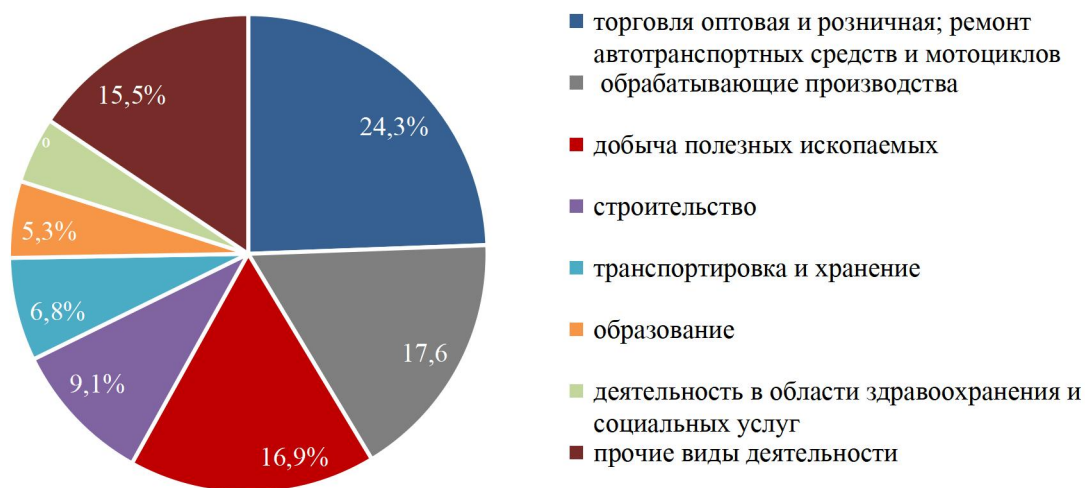
При выполнении его региональных составляющих проектов «Первичная медико-санитарная помощь», «Развитие детского

здравоохранения Самарской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями» в 2019г. получены следующие результаты

Реализация мероприятий Национальных проектов «Демография» и «Здравоохранение» будет способствовать улучшению демографической ситуации в городском округе Отрадный.

***Сфера занятости и рынок труда (безработица).*** Численность трудовых ресурсов городского округа Отрадный в 2019 г. составляла 28 281 человек, из них 24 011 человек занято в экономике (84,9%). За период 2014-2019 годы численность занятых в экономике увеличилась на 13,6%.

В 2019 г. наибольшее количество трудовых ресурсов было занято по виду деятельности «Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» – 5 830 человек, что составляет 24,3% в структуре численности занятых в экономике, 4 216 человека занято в обрабатывающих производствах (17,6%) и 4 048 человек в добыче полезных ископаемых (16,9%)<sup>7</sup>.



**Рисунок 2.8 – Распределение занятых граждан по сферам деятельности городского округа Отрадный в 2019 г., %**

Большая часть населения городского округа Отрадный занята в организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства. В

<sup>7</sup> Здесь и далее: Паспорт социально-экономического развития городского округа Отрадный Самарской области за 2019 год (форма № 22)

2018 году на крупных и средних предприятиях и в организациях города число штатных работников (без учета внешних совместителей) составило 12 897 человек.<sup>8</sup> В 2019г. данный показатель вырос на 4,1% и составил 13 253 человека. Наиболее крупными предприятиями городского округа Отрадный являются АО «Таркетт», ООО «НПП «Бурение», АО «Отраденский ГПЗ», структурные подразделения АО «Самаранефтегаз».

Предприятия городского округа Отрадный принимают участие в реализации *Национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»*, в его региональной составляющей «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда». В 2019г. в данном проекте участвовали ООО «ТЕХНОЛАЙН» и ООО «ТД «РЕМЕТАЛЛ-С».

Среднесписочная численность занятых в малых предприятиях городского округа Отрадный в 2019 г. составила 6 035 человек, численность индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица – 954 человека.<sup>9</sup>

За 2019 год в Центр занятости населения г. Отрадного по вопросу трудоустройства обратилось 1 004 человека, что на 9,5% больше, чем в 2018 году (917 человека). Из общего числа обратившихся 579 человек признаны официально безработными гражданами (57,7%).

Потребность в работниках, заявленная предприятиями и организациями городского округа Отрадный, составила 2 645 человек. В 2019 г. было трудоустроено 702 человека. Количество вакансий, имевшихся в распоряжении службы занятости, по состоянию на конец 2019 года уменьшилось на 8,9% по сравнению с концом декабря 2018 года.

Результаты работы Центра занятости населения городского округа Отрадный в 2019 г.:

---

<sup>8</sup> Здесь и далее: Итоги социально-экономического развития городского округа Отрадный Самарской области за 2018 год – Режим доступа: <http://otradny.org/administracziya/ekonomika/3-soczialno-ekonomicheskoe-razvitiie-gorodskogo-okruga/itogi-soczialno-ekonomicheskogo-razvitiya.html>

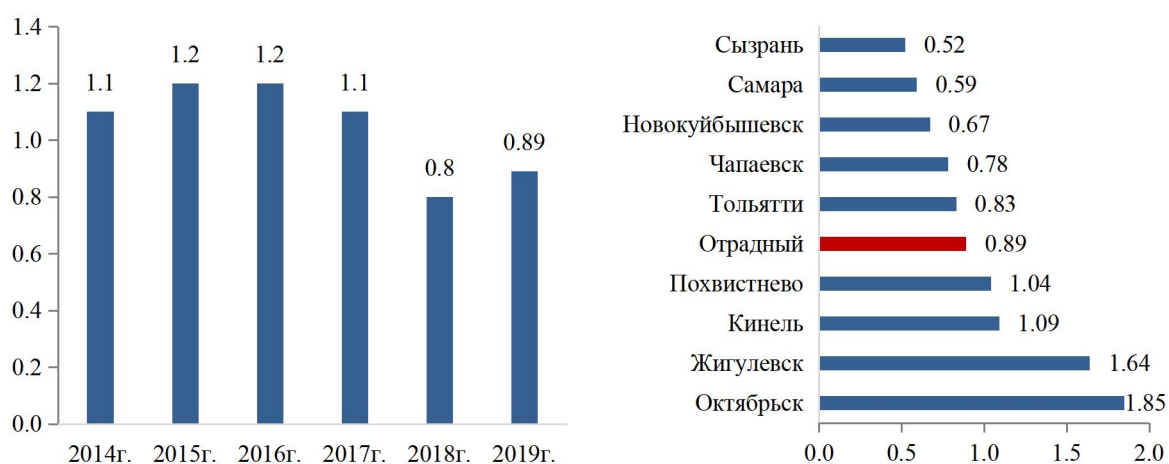
<sup>9</sup> Паспорт социально-экономического развития городского округа Отрадный Самарской области (форма №9)

- направлено на профессиональное обучение 67 безработных граждан;
- прошли профессиональную переподготовку и повышение квалификации 12 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет;
- прошли профессиональную подготовку 3 пенсионера, стремящихся возобновить трудовую деятельность;
- оказано содействие в открытии собственного дела 6 гражданам;
- оказаны услуги профессиональной ориентации 752 гражданам;
- на общественные работы трудоустроено 43 человека.

Центром занятости населения было организовано временное трудоустройство 198 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

Численность безработных граждан на 01.01.2020 г. в городском округе Отрадный составила 227 человек, по сравнению с предыдущим годом показатель увеличился на 18 человек (8,6%). Уровень официально зарегистрированной безработицы в городском округе Отрадный за период 2014-2018 годы имел тенденцию к снижению и достиг в 2018г. значения 0,8% (на конец года). В 2019 г. наблюдался рост показателя до 0,89%, что выше значения в среднем по городским округам Самарской области – 0,72%. По показателю официально зарегистрированной безработицы городской округ Отрадный на протяжении 2015-2019 гг. прочно удерживал 6 позицию рейтинга среди городских округов Самарской области (рис. 2.9).

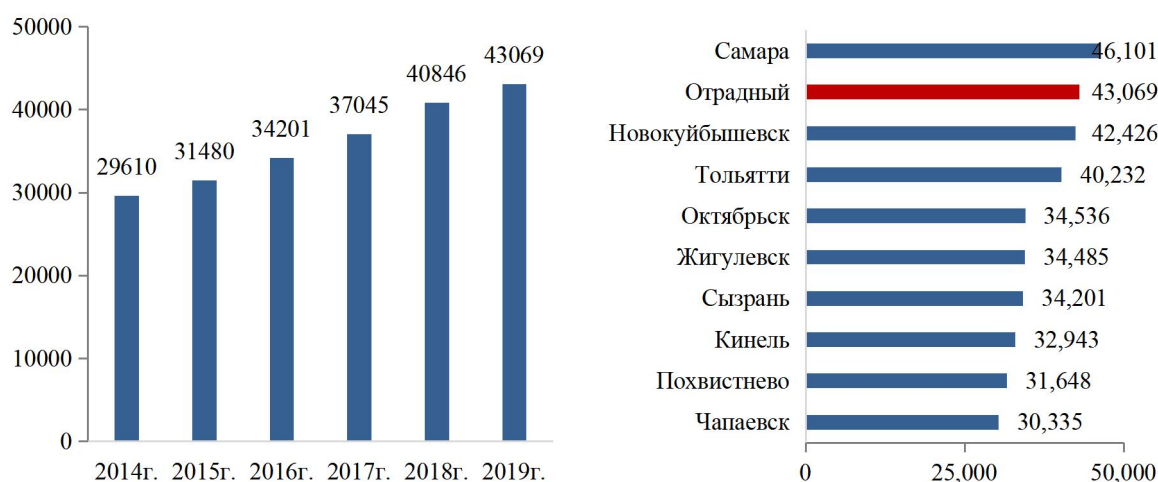
В 2020 году в связи с распространением новой коронавирусной инфекции ситуация на рынке труда резко обострилась. Во II-III кварталах численность зарегистрированных безработных в городском округе в отдельные месяцы превышала 700 человек, что в 3 раза больше значений на соответствующие даты предыдущего года. По состоянию на конец ноября 2020 года положение начало стабилизироваться: численность зарегистрированных безработных снизилась до 400 человек, уровень зарегистрированной безработицы составил 1,6%.



Источники: информация министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области «Показатели официально зарегистрированной безработицы по Самарской области»; аналитика НИИ регионального развития ФГБОУ ВО «СГЭУ»

**Рисунок 2.9 – Динамика уровня зарегистрированной безработицы на конец года в городском округе Отрадный и по городским округам Самарской области (2019 г.)**

*Материальное благосостояние жителей* городского округа Отрадный преимущественно определяется сложившемся уровнем оплаты труда. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций Отрадного за весь анализируемый период имела тенденцию к росту и была выше среднего показателя по городским округам Самарской области (рис. 2.10).



**Рисунок 2.10 – Динамика среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в городском округе Отрадный и по городским округам Самарской области (2019 г.)**

На протяжении 2018-2019 гг. городской округ Отрадный по показателю среднемесячной номинальной начисленной заработной платы занимал 2 место рейтинга городских округов Самарской области уступая лидерство лишь областному центру г.о. Самаре. В 2019 г. заработная плата работников организаций Отрадного выросла на 5,4% и составила 43 069 руб. в месяц. Самая высокая заработная плата в Отрадном отмечается в обрабатывающих производствах – 56 174 руб. и добыче полезных ископаемых – 52 701 руб. на одного работника в месяц. Самая низкая оплата труда у работников, осуществляющих операции с недвижимым имуществом – 21 606,7 руб., а также в сфере водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений - 24 404,9 руб.

Средний размер пенсии по городскому округу Отрадный в 2019г. составил: страховая пенсия - 14 930 руб., социальная пенсия - 9 625 руб.

*Социальная защита.* Количество получателей социальных выплат, пособий, компенсаций, социальных карт в 2019 году в городском округе Отрадный составило 25 694, из них:

- 7 180 граждан получали компенсацию расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг;
- 3 814 получателей – компенсацию расходов по оплате вносов на капитальный ремонт многоквартирного дома;
- ежемесячные денежные выплаты получали 4 297 региональных льготников (ветераны труда, ветераны - труженики тыла, реабилитированные граждане, ветераны труда Самарской области);
- 402 социальные выплаты – региональные льготники (ветераны труда, ветераны - труженики тыла, реабилитированные граждане, ветераны труда Самарской области) с пенсией ниже 13 500 руб.;
- 374 школьника из многодетной семьи, ежемесячно получали денежные выплаты на проезд в городском общественном транспорте;
- 426 малообеспеченных семей получали социальную помощь;

- 335 родителей получали компенсацию за содержание ребенка в дошкольном образовательном учреждении.

**Развитие здравоохранения.** Здравоохранение на территории городского округа Отрадный представлено ГБУЗ СО «Отрадненская городская больница», ГБУЗ СО «Самарский областной клинический Противотуберкулезный диспансер» в г. Отрадном, частным медицинским центром «Здоровье», 15 частными кабинетами стоматологиями, филиалом ФБУ «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области» в г. Отрадном, медицинскими офисами «Наука», «Инвитро», ООО «Санаторий «Нефтяник».

Амбулаторные подразделения ГБУЗ СО «Отрадненская городская больница» рассчитаны: женская консультация – на 50 посещений в смену, детская поликлиника – на 340 посещений в смену; взрослая поликлиника – на 1009 посещений в смену; стоматологическая поликлиника – на 214 посещений в смену.<sup>10</sup> В 2019 г. общая мощность амбулаторно-поликлинических учреждений городского округа Отрадный составила 1478 посещений в смену. Ввиду уменьшения численности населения Отрадного в расчете на 10 000 человек населения данный показатель увеличился на 1,1% (с 310,5 до 314,0 посещений в смену в 2019 г.) (рис. 2.11).

Число больничных коек в ГБУЗ СО «Отрадненская городская больница» в 2019 г. составило: детское отделение – 18 коек, травматология – 14 коек, хирургия - 37 коек, реанимация – 7 коек, роддом – 18 коек, неврология - 15 коек, терапия – 23 койки, инфекционное отделение - 18 коек. Число больничных коек в расчете на 10 000 человек населения составило 36,7 единиц, что немного меньше (на 0,8%) показателя 2014 года.

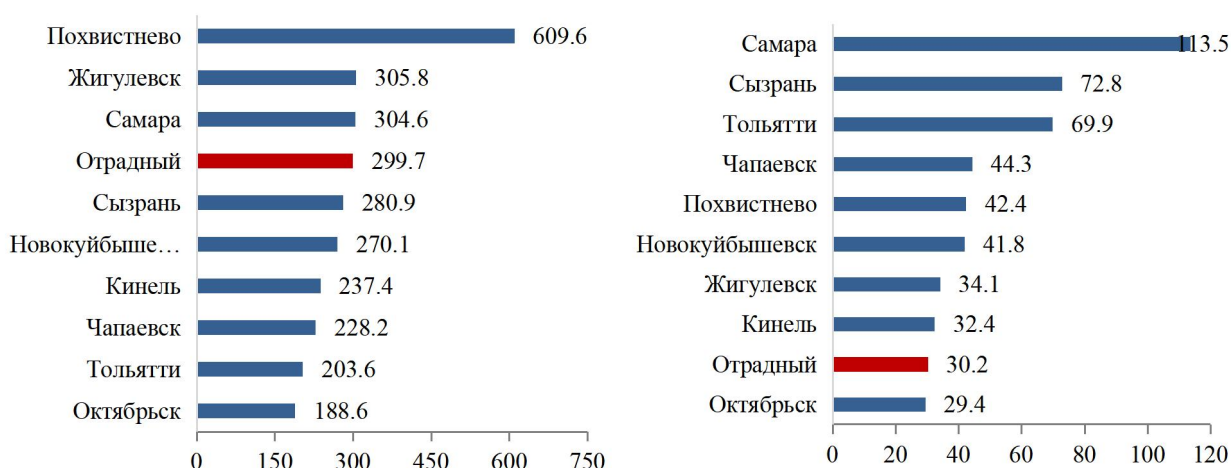
---

<sup>10</sup> Здесь и далее: Паспорт социально-экономического развития городского округа Отрадный Самарской области (форма №12)



**Рисунок 2.11 – Динамика мощности амбулаторно-поликлинических учреждений и числа больничных коек в расчете на 10 000 человек населения городского округа Отрадный за 2014-2019 гг.**

Однако, городской округ Отрадный по показателю числа больничных коек в расчете на 10 000 человек населения в рейтинге городских округов Самарской области занимает предпоследнюю строчку (рис. 2.12).



**Рисунок 2.12 - Сравнительный анализ городских округов Самарской области по мощности амбулаторно-поликлинических учреждений и числу больничных коек на 10 тыс. чел. населения**

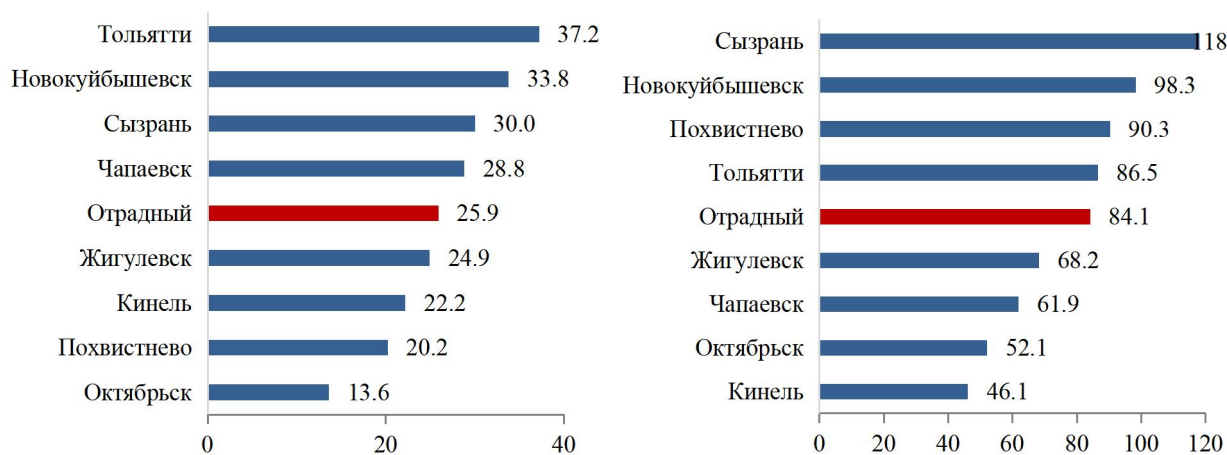
Одной из проблем сферы здравоохранения городского округа Отрадный является состояние материальной базы, в частности большинству зданий требуется ремонт. Так, в ГБУЗ СО «Отрадненская городская больница» в настоящее время капитальный ремонт необходим в детском корпусе (детская поликлиника и детское отделение), в терапевтическом корпусе (неврология, терапия, ОФД, помещение гемодиализа), в инфекционном отделении, в

приемном отделении хирургического комплекса, во взрослой поликлинике, в стоматологической поликлинике, в амбулатории №1, в административном здании с отделением платных услуг, в прачечной, в морге гражданском, в пищеблоке, в диспетчерской. В детском корпусе необходима реконструкция.<sup>11</sup>

В городском округе Отрадный в рамках регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Самарской области в 2021-2025 годы» предусмотрен ремонт здания детского корпуса городской больницы.

Капитальный ремонт будет проведен с учетом организации принципов бережливого производства с целью повышения доступности, качества медицинской помощи и удовлетворенности населения за счет оптимизации работы врачей, сокращения очереди и повышения качества лечения, упрощения записи на прием.

По обеспеченности врачами и средним медицинским персоналом городской округ Отрадный занимает среднее положение среди городских округов Самарской области (рис. 2.13).



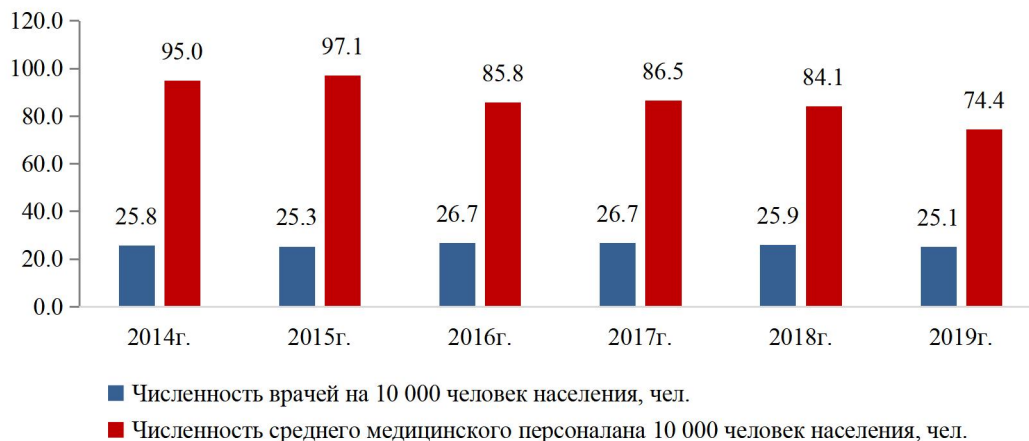
\* г.о. Самара исключен из анализа из-за несопоставимости данных

**Рисунок 2.13 – Обеспеченность населения врачами и средним медицинским персоналом в городских округах Самарской области, 2018 г.**

В 2019 г. в городском округе Отрадный работали 118 врачей и 350 человек среднего медицинского персонала. На протяжении анализируемого

<sup>11</sup> Паспорт социально-экономического развития городского округа Отрадный Самарской области (форма №12)

периода численность врачей по годам варьировала не значительно, а численность среднего медицинского персонала имела четкую тенденцию к снижению, что отразилось на показателях обеспеченности населения медицинскими работниками (рис. 2.14).



**Рисунок 2.14 – Динамика численности врачей и среднего медицинского персонала в расчете на 10 тыс. человек населения в городском округе Отрадный за период 2014-2019 гг.**

С целью привлечения в медицинские учреждения молодых специалистов, специалистов узких специальностей городской округ Отрадный принимает участие в региональном проекте «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Самарской области квалифицированными кадрами», (национальный проект «Здравоохранение»).

Основными мероприятиями данного проекта являются:

- организация целевого обучения, в том числе обеспечение стипендиями за счет средств бюджета Самарской области, лиц с высшим медицинским и (или) фармацевтическим образованием в ординатуре для государственных медицинских организаций Самарской области (в 2019г. и 2020г. было организовано целевое обучение в ординатуре 2-х студентов. В 2019г. из местного бюджета стипендию получили 9 студентов. Отрадненской городской больницей заключены договоры на целевое обучение 23 студентов за счет внебюджетных средств);

- предоставление денежной выплаты медицинским работникам, трудоустроившимся по наиболее востребованной медицинской

специальности, включенной в ежегодно утверждаемый перечень востребованных медицинских специальностей, в первую очередь амбулаторно-поликлинического звена, скорой медицинской помощи (в 2019г. выплату из областного бюджета получил 1 работник, из местного бюджета - 6 врачей-специалистов. В первом полугодии 2020г. Выплату получили 1 врач и 4 медицинских работника);

- осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек Самарской области в размере 1 млн. рублей и 500 тыс. рублей соответственно (в 2019г. выплату получили 6 врачей и 3 фельдшера, в первом полугодии 2020г. – 1 врач и 2 фельдшера);

- предоставление субсидий государственным медицинским организациям Самарской области на целевое обучение лиц по образовательным программам высшего образования (программам специалитета «Лечебное дело» и «Педиатрия») (в 2019г. 2 специалиста Отрадненской городской больницы прошли обучение по программам высшего образования);

- осуществление доплат и стимулирующих выплат врачам общей практики и медицинским сестрам врачей общей практики в муниципальных районах Самарской области (в 2020 г. по итогам конкурса «Лучший медицинский работник» получили выплату 5 врачей по 25 тыс.руб. и 5 человек среднего медицинского персонала по 15 тыс. руб.).

Выполнение целевых индикаторов регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Самарской области квалифицированными кадрами» в городском округе Отрадный представлено в табл. 2.4.

**Таблица 2.4 - Диагностика целевых индикаторов, реализации в г.о. Отрадный регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Самарской области квалифицированными кадрами» (Национальный проект «Здравоохранение»)**

Показатели	2019 г.			2020 г.	
	План	Факт	выполнение	План	Факт на 01.07.20г.
Укомплектованность врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства не более 1,2), %	73,9	81,9	110,8%	77,1	74,5
Укомплектованность должностей среднего медицинского персонала в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства не более 1,2), %	85,3	100	117,4%	89,0	100

С целью профилактики заболеваний и укреплению общественного здоровья на территории городского округа Отрадный в рамках национального проекта «Здравоохранение» реализуются такие региональные проекты как: «Первичная медико-санитарная помощь», «Развитие детского здравоохранения Самарской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями».

Оценивая положительно развитие системы здравоохранения городского округа Отрадный, необходимо отметить ряд *проблем*:

- недостаточная укомплектованность медицинских учреждений средним медицинским персоналом;
- низкая обеспеченность населения больничными койками;
- потребность в капитальном ремонте зданий ГБУЗ СО «Отраденская городская больница».

**Развитие образования.** На территории города Отрадный функционирует 6 общеобразовательных учреждений, 13 структурных

подразделений общеобразовательных учреждений (детских садов), 4 учреждения дополнительного образования детей. Действуют ГБОУ СО «Школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья городского округа Отрадный» и ГБПОУ СО «Отраденский нефтяной техникум».

В 2019 г. численность детей в детских дошкольных учреждениях составила 2 622 человек. Охват детей от 1 до 6 лет дошкольным образованием с учетом корректировки на численность детей в возрасте 5-6 лет, обучающихся в школе, составляет более 80%.

**Таблица 2.5 - Основные показатели дошкольного образования**

Показатели	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Количество мест в детских дошкольных учреждениях, ед.	2 184	2 290	2 322	2 339	2 640	2 640
Численность детей в детских дошкольных учреждениях, чел.	2 548	2 642	2 659	2 670	2 676	2 622
Число детей в возрасте от 1 до 6 лет, чел.	3 349	3 336	3 343	3 300	3 352	3 352
Охват детей дошкольным образованием, %	76,1	79,2	79,5	80,9	80,0	80,0

Источник: Паспорт социально-экономического развития городского округа Отрадный Самарской области (форма №11)

Количество мест в детских дошкольных учреждениях в Отрадном ежегодно увеличивается. На территории городского округа проблема по обеспечению местами детей в детских садах в возрасте от 3 до 7 лет полностью решена. Однако существует очередность в дошкольные образовательные учреждения детей в возрасте от 0 до 3-х лет. В очереди на 01.01.2020г. находились 466 детей ясельного возраста (от 1,5 до 3-х лет). В 2020 году в детские сады планируется принять 420 детей.

В целях снижения остроты проблемы Администрацией городского округа Отрадный разработана проектно-сметная документация по строительству блока «Б» здания дошкольного учреждения №13 на 90 мест для размещения ясельных групп (проект прошел экспертизу). В 2019 году для детей ясельного возраста в детском саду №15 открыта дополнительная группа на 25 человек.

Численность обучающихся в системе среднего образования ежегодно растет. Образовательные программы среднего (полного) общего образования реализуются в 4 школах, основного общего образования – в 2 школах. В течение пяти последних лет количество мест в школах не изменилось, поэтому проблемным вопросом является наличие второй смены в школах.

**Таблица 2.6 - Основные показатели среднего образования**

Показатели	2015	2016	2017	2018	2019
Число учащихся в средних специальных государственных и муниципальных учебных заведениях (на начало учебного года), чел.	1 067	1 112	1 198	1 242	1781
Число мест в общеобразовательных школах, ед.	4 464	4 464	4 464	4 464	4463
Численность учащихся общеобразовательных школ, чел.	4 580	4 610	4 753	5 013	4913
Доля учащихся дневных общеобразовательных школ, занимающихся в:					
1 смену (% к общей численности учащихся)	83,1	83,1	83,4	84,5	84,9
2 смену (% к общей численности учащихся)	16,9	17,1	16,6	15,5	15,1
Обеспеченность учеников дневных общеобразовательных школ компьютерами, ед. на 1000 школьников	94	95	95	95	95
в том числе с подключением к сети Интернет, ед. на 1000 школьников	88	90	90	90	90

Источник: Паспорт социально-экономического развития городского округа Отрадный Самарской области (форма №11)

Доля обучающихся в общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных учреждениях в 2019 г. составила 15,1%. Работа в этом направлении ведется и показатель имеет тенденцию к снижению. Полностью решить проблему второй смены может лишь открытие новой школы.

В городском округе Отрадный планомерно проводится работа по созданию условий, отвечающих современным требованиям обучения и воспитания детей и молодежи. На территории округа реализуется муниципальная программа «Развитие материально-технической базы образовательных учреждений городского округа Отрадный Самарской области» на 2020-2024 годы (до этого аналогичная программа реализовывалась с 2016 по 2019 годы) и «Программа комплексного развития

социальной инфраструктуры городского округа Отрадный Самарской области на 2018–2020 годы».

По результатам мониторинга, проводимого в рамках комплексного проекта модернизации образования, в г.о. Отрадном 100% школ и дошкольных образовательных учреждений соответствует современным требованиям. Все школы подключены к сети Интернет и оснащены компьютерами, обеспеченность ими на 1000 чел. школьников растет и в 2019 г. составила 95 единиц.

Городской округ Отрадный активно участвует в реализации региональных проектов «Цифровая образовательная среда» и «Современная школа» (*Национальный проект «Образование»*). В 2019 г. все целевые показатели проектов были выполнены более чем на 100%:

- доля образовательных организаций, обеспеченных Интернет-соединением со скоростью соединения не менее 100 Мб/с, а также гарантированным Интернет-трафиком - 100% (план – 30%);

- доля обучающихся, для которых формируется цифровой образовательный профиль и индивидуальный план обучения (персональная траектория обучения) с использованием федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды (федеральных цифровых платформ, информационных систем и ресурсов), между которыми обеспечено информационное взаимодействие - 28% в общем числе обучающихся по указанным программам (план - 5%);

- доля образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность с использованием федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды (федеральных цифровых платформ информационных систем и ресурсов), между которыми обеспечено информационное взаимодействие - 100% в общем числе образовательных организаций (план – 10%);

- доля педагогических работников общего образования, прошедших повышение квалификации в рамках периодической аттестации в цифровой

форме с использованием информационного ресурса "одного окна" ("Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации") – 8,6% (план - 3%).

В государственном бюджетном общеобразовательном учреждении средней общеобразовательной школе № 8 имени Сергея Петровича Алексеева городского округа Отрадный благодаря региональному проекту «Современная школа» обеспечена возможность изучать предметную область «Технология» на базе высокооснащенных ученико-мест.

Учащиеся общеобразовательных школ городского округа Отрадный ежегодно демонстрируют высокие результаты обучения. Так, в 2019 г. среди 202-х выпускников общеобразовательных школ 19 человек отмечены знаком «За особые успехи в учении» (9,4% выпускников), это свидетельствует о высоком качестве образования. После окончания школы 144 выпускника поступили в высшие учебные заведения, из них: в ВУЗы Самарской области на бюджетной основе поступили 92 человека, на внебюджетной основе – 52 человек, в ВУЗы других регионов РФ – 15 человек, в зарубежный ВУЗ (Болгария) – 2 человека.

Школьное обучение дополняют занятия учреждений дополнительного образования. К системе дополнительного образования городского округа относятся МБУ ДО «Детская школа искусств», МБУ ДО «Детская художественная школа», структурное подразделение ГБОУ гимназия "ОЦ "Гармония" Детско-юношеская спортивная школа, структурное подразделение ГБОУ СОШ № 6 городского округа Отрадный Центр Дополнительного Образования Детей. Учреждениями дополнительного образования реализуется широкий спектр программ по направлениям: физкультурно-спортивное, художественное, социально-педагогическое, техническое, военно-патриотическое и культурологическое. Так, например, структурное подразделение дополнительного образования детей ГБОУ гимназии «ОЦ «Гармония» Детско-юношеская спортивная школа (ДЮСШ) реализует программы дополнительного образования детей и взрослых по

различным видам спорта: баскетбол, волейбол, легкая атлетика, футбол, самбо, дзюдо, бокс, спортивные танцы, шахматы, плавание и группы спортивно-оздоровительной направленности. Работа с обучающимися осуществляется в течение всего календарного года, в каникулярное время учебно-тренировочный процесс не прерывается, а дополняется мероприятиями активного отдыха.

На протяжении многих лет коллективы Детской школы искусств и Детской художественной школы являются активными участниками в формировании культурной и духовной среды нашего города. Без участия творческих коллективов и юных художников не обходится не одно значимое городское мероприятие. В муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Детская школа искусств» и «Детская художественная школа» в 2019 году обучались 699 человек (из них: 560 - МБУ ДО «ДШИ», 139 - МБУ ДО «ДХШ»). Основной контингент обучающихся остается стабильным.

В целом в 2019г. в учреждениях дополнительного образования занималось более 4 тыс. учащихся.

Городской округ Отрадный активно участвует в реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка» (*Национальный проект «Образование»*). Результаты реализации данного проекта в 2019г. характеризуются следующими показателями:

- доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием (с учетом занятости в учреждениях сферы образования, культуры и спорта) - 65% (план - 65%)<sup>12</sup>;

- число детей, охваченных деятельностью детских технопарков "Кванториум" и других проектов, направленных на обеспечение доступности дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и

---

<sup>12</sup> Здесь и далее: Национальный проект «Образование». Текущая ситуация по достижению плановых значений показателей нацпроекта на территории городского округа Отрадный на 31.12.2019 г. с. 3

технической направленностей, соответствующих приоритетным направлениям технологического развития РФ – 75 человек;

- число участников открытых онлайн-уроков, реализуемых с учетом опыта цикла открытых уроков "Проектория", "Уроки настоящего" или иных аналогичных по возможностям, функциям и результатам проектах, направленных на раннюю профориентацию, - 1 352 человека (план – 938 человек);

- число детей, получивших рекомендации по построению индивидуального учебного плана в соответствии с выбранными профессиональными компетенциями (профессиональными областями деятельности) с учетом реализации проекта "Билет в будущее", - 100 человек (план – 70 человек).

Таким образом, система дополнительного образования городского округа Отрадный способствует всестороннему развитию детей и молодежи.

На территории городского округа Отрадный функционирует 1 учреждение среднего профессионального образования - государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Самарской области «Отраденский нефтяной техникум» (<https://ont-otradny.org>). Это многопрофильное учреждение, осуществляющее подготовку специалистов среднего звена, квалифицированных рабочих и служащих на базе основного общего и среднего общего образования по очной и заочной формам обучения по следующим направлениям:

- Специальности: разработка и эксплуатация нефтяных и газовых месторождений; сооружение и эксплуатация газонефтепроводов и газонефтехранилищ; сварочное производство; компьютерные системы и комплексы; техническое обслуживание и ремонт автомобильного транспорта; коммерция (по отраслям); дошкольное образование.

- Профессии: электромонтёр по ремонту и обслуживанию электрооборудования (по отраслям); сварщик (ручной и частично механизированной сварки (наплавки)); монтажник санитарно-технических,

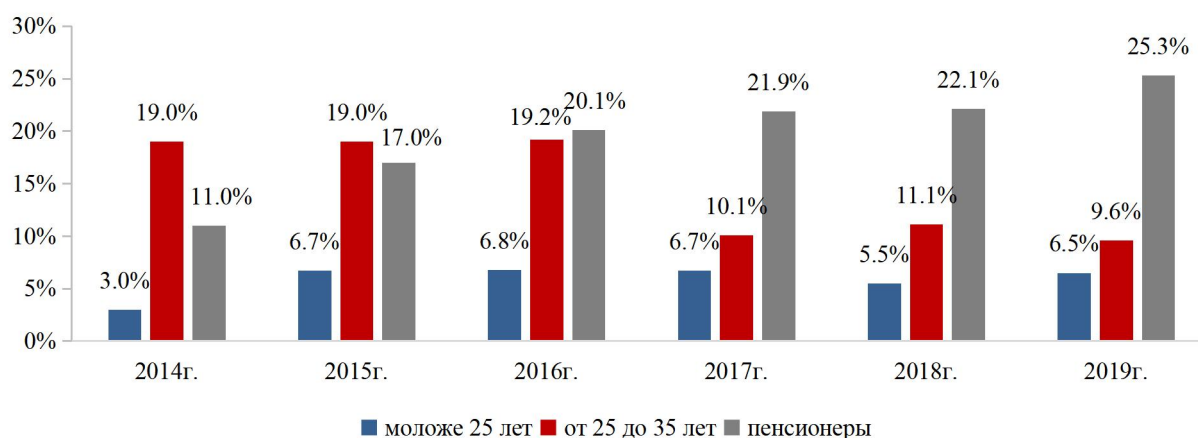
вентиляционных систем и оборудования; оператор нефтяных и газовых скважин; мастер строительных и отделочных работ; рабочий зеленого хозяйства.

Направления подготовки основаны на потребности городского округа Отрадный в квалифицированных кадрах.

Одной из актуальных проблем системы образования городского округа Отрадный является низкий уровень притока молодых специалистов в образовательные учреждения (табл. 2.7) и как следствие уменьшение их удельного веса в структуре педагогических работников и рост доли педагогов пенсионного возраста (рис. 2.15).

**Таблица 2.7 - Уровень притока молодых специалистов (педагогических работников) в образовательные учреждения г.о. Отрадный**

Показатели	2015	2016	2017	2018	2019
Детские сады	3	6	5	4	9
Школы	4	5	6	8	5
Дополнительное образование	2	0	0	0	0



**Рисунок 2.15 – Доля молодых учителей (в возрасте до 35 лет) и педагогов пенсионного возраста по всем уровням образования в городском округе Отрадный за 2014-2019 гг., %**

В целом оценивая положительно развитие системы образования городского округа Отрадный, необходимо выделить ряд *проблем*:

- дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях для детей в возрасте от 1 до 3 лет;

- наличие второй смены в общеобразовательных школах;
- низкий уровень притока молодых специалистов в образовательные учреждения;
- необходимость обновления материально-технической базы (капитальный ремонт) образовательных учреждений (из 29 объектов сферы образования 11 требуют капитального ремонта).<sup>13</sup>

***Развитие культуры, досуга и молодежной политики.*** Сеть учреждений культуры городского округа Отрадный представлена двумя культурно-досуговыми учреждениями, пятью библиотеками и музеем истории г. Отрадного.

На территории городского округа реализуется Муниципальная программа «Сохранение и развитие культуры и искусства городского округа Отрадный Самарской области на 2019–2021 годы» (до 2019 года Муниципальная программа «Сохранение и развитие культуры и искусства городского округа Отрадный Самарской области на 2011–2018 годы»).

Одним из показателей деятельности культурно–досуговых учреждений является количество клубных формирований. На базе культурно-досуговых учреждений: МБУК «Дворец культуры «Россия» и МАУ «Культурно-досуговый центр «Юность» работает 82 клубных формирования общей численностью 1540 человек.

Шесть творческих коллективов имеют звание «Народный самодеятельный коллектив» (хор русской песни «Россияне», духовой оркестр «Меридиан», ансамбль академического пения «Глория», ансамбль русской современной песни «Веретёнце», фольклорный ансамбль «Заряница», вокальный ансамбль эрзянь - мокшанской песни «Чуди лей»).

В 2019 г. учреждениями культурно-досугового типа организовано и проведено 3 433 мероприятия, в которых приняло участие более 297 тысяч

---

<sup>13</sup> Паспорт социально-экономического развития городского округа Отрадный Самарской области (форма № 12).

человек. Каждый житель в среднем 6 раз посетил организованные мероприятия.

Ежегодно на территории городского округа Отрадный проводятся такие мероприятия как: городской конкурс «Парни Отрадного», конкурс-выставка рисунков «Отрадный – город детства», конкурс чтецов «Отрадный – Родина моя», городской фестиваль народных традиций «Русская картошка» и «Красно солнышко».

Знаковым культурным событием, состоявшимся на отраденской земле, в 2019 г. стала победа в VI Губернаторском фестивале самодеятельного народного творчества «Рожденные в сердце России». Программа «Театральная рапсодия» признана лучшей и удостоена Гран-при в размере 1 млн. руб.

Большое внимание уделяется патриотическому воспитанию детей и подростков. Проводятся циклы развлекательно-познавательных мероприятий, посвящённых Дню защитника Отечества, Дню России, Дню Российского Флага.

На празднование Дня Великой Победы в Отрадном традиционно горожане принимают участие в шествии «Бессмертный полк» по улицам города и митинге у стелы «Фронтовые письма», где ветеранам вручаются георгиевские ленты, цветы, организуется полевая каша. В 2018 году впервые в городе прошёл Парад детских войск.

Одной из форм культурного обмена является организация и проведение художественных выставок. В выставочном зале Дворца культуры «Россия» организуются выставки художников, мастеров декоративно-прикладного творчества и народных умельцев из городского округа Отрадный и различных территорий Самарской губернии.

Активно на территории города развивается гастрольная деятельность профессиональных коллективов, организуются концертные программы народных артистов и выступления творческих коллективов России. На протяжении многих лет для детской аудитории на базе Дворца культуры

«Россия» успешно реализуется совместный творческий проект Самарской Государственной филармонии «Страна детства», проходят спектакли и цирковые представления.

В рамках регионального проекта «Цифровая культура» (*Национальный проект «Культура»*) на территории городского округа Отрадный реализован проект «Виртуальный концертный зал». На базе малого зала МБУК «Дворец культуры «Россия» в 2019 году был открыт Виртуальный концертный зал на 200 мест, установлено новое оборудование и организована система онлайн-трансляций, позволяющих зрителям удаленно смотреть и слушать в режиме реального времени выступления музыкальных коллективов из репертуара лучших концертных залов России. В 2019 г. было проведено 9 онлайн-трансляций, которые посетили около 1,7 тысяч жителей и гостей города.

Пользуется популярностью у жителей города услуга по показу кинофильмов в МАУ «Культурно-досуговый центр «Юность». В 2019г. было проведено 2 064 сеанса, что на 11,0 % больше, чем в 2018 году. Было показано 73 фильма, из которых – 69 премьерных. Валовый сбор от показов составил около 7,5 млн. руб.

Особое место в формировании исторического сознания и историко-патриотического воспитания населения принадлежит Музею истории города. За 2019 год было организовано 66 выставок и 945 экскурсий. Число посетителей музея составило 39 510 человек.

В 2019 году основные фонды музея пополнились на 213 единиц. Музейное собрание составило 21 620 единиц хранения. Число музейных предметов, внесенных в электронный каталог музея, составляет 13 833 единиц.

В состав библиотечной системы городского округа Отрадный входит 5 библиотек, включая детскую и библиотеку семейного чтения. Деятельность библиотек направлена на повышение доступности и качества оказания библиотечных услуг для различных целевых категорий населения. Услугами библиотек в 2019 году пользовались 17 883 человека.

Увеличился библиотечный фонд, и на конец 2019 года составил 177 277 экземпляров по различным отраслям знаний, а фонд периодических изданий состоит из 49 наименований журналов и газет.

В библиотеках Отрадного организуются бесплатные курсы компьютерной грамотности «Компьютерный ликбез», в 2019 году на них успешно обучились 27 человек «серебряного» возраста.

На сайте централизованной библиотечной системы запущены новые разделы web-мастерская, выставка айстоппер, КидБург, гейм-прогулка, Чудодейственное чтение, видео – прогулка, поэтический баттл и др. Продвижению библиотечных услуг способствуют страницы библиотек в социальной сети. (100% библиотек имеют свои страницы в сети). Пользователи городских библиотек имеют возможность безвозмездного доступа к ресурсам Национальной электронной библиотеки (НЭБ), Национальной электронной детской библиотеки, электронной библиотеки Юрайт, коллекции Президентской библиотеки, краеведческим коллекциям Национальной электронной библиотеки.

В 2019 году централизованная библиотечная система города Отрадного впервые стала инициатором проведения в Самарской области акции «Отрадно Пушкина читать!», приуроченной к 220-летию со дня рождения А.С. Пушкина. К данной акции присоединились 97 библиотек и образовательных учреждений различных регионов России.

В течение 2019 года библиотечной системой Отрадного было организовано 674 различных мероприятия, число посетителей составило 16,4 тысяч человек.

*Городской Парк культуры и отдыха* является одной из культурных площадок городского округа Отрадный, представляющей большой спектр услуг в сфере развлечений. Сюда приезжают отдыхать все горожане и гости города. Благодаря победе во всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в городском парке, благодаря чему в парке уложена плитка на центральной аллее, установлены модульные киоски,

кафе и туалеты, готовы площадка с оборудованием для воркаута, скейт-площадка, беговая и велосипедная дорожки, закончено строительство сцены, амфитеатра, входных групп и фигурного ограждения, выполнены работы по электроснабжению, наружному освещению и водоснабжению, озеленению, смонтировано колесо обозрения высотой 36 м и имеющее шестнадцать закрывающихся кабинок с мягкими сидениями, подсветкой и оповещением, оборудованные кондиционерами. Атракцион предназначен для круглогодичного использования.

Среди *проблем* в сфере культуры на территории города, можно отметить ситуацию с кадровой обеспеченностью узких специалистов. Привлечение специалистов на территорию города позволит оказывать услуги на более качественном уровне, создать новые направления в работе клубных формирований, увеличить количество отраденцев активно участвующих в культурной жизни города и занимающихся творчеством.

Работа по обучению и повышению квалификации работников в сфере культуры в городском округе Отрадный в настоящее время ведется в рамках регионального проекта «Творческие люди» (*Национальный проект «Культура»*). Так, в 2019 г., согласно выделенной квоте подана заявка на обучение специалистов в сфере культуры в количестве 8 человек, из них: 2 человека во Всероссийский государственный институт кинематографии им. С.А. Герасимова, 1 человек в Российский институт театрального искусства (ГИТИС), 1 человек в Дальневосточный государственный институт искусств, 4 человека в Санкт-Петербургский государственный институт культуры. Обучение прошли 8 человек.

Активная культурная деятельность в городском округе Отрадный позволила выполнить целевые индикаторы Национального проекта «Культура» на 100% и более (табл. 2.8).

**Таблица 2.8 - Диагностика индикаторов реализации в г.о. Отрадный Национального проекта «Культура» по целевому показателю «Увеличение на 15% посещаемости организаций культуры»**

Показатели	2019 г.			План 2020 г.
	План	Факт	выполнение	
Количество посещений музеев, тыс. чел.	38,58	39,51	102,4%	39,35
Количество посещений библиотек, тыс. чел.	133,37	133,6	100,2%	134,69
Количество посещений платных культурно-массовых мероприятий КДУ, тыс. чел.	74,31	78,80	106,0%	77,85
Количество участников клубных формирований, тыс. чел.	1,54	1,54	100%	1,55
Количество учащихся ДШИ, тыс. чел.	0,69	0,69	100%	0,70

Организация работы с молодежью осуществляется через муниципальные программы «Молодежь – Отрадного на 2019–2021 годы» (до 2019 года «Молодежь – Отрадного на 2016–2018 годы») и «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков на территории городского округа Отрадный Самарской области на 2019 – 2021 годы» (до 2019 года «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков на территории городского округа Отрадный на 2016–2018 гг.»).

Предыдущие городские целевые программы «Молодежь Отрадного» определили организационные основы молодежной политики на уровне муниципального образования, запустили первичные механизмы ее реализации, способствовали созданию основы для достижения долгосрочных целей по воспитанию у молодых отраденцев потребности в активном и здоровом образе жизни, укреплении здоровья, развитии гражданской позиции, трудовой и социальной активности. Создана инфраструктура реализации молодежной политики на территории города: МАУ «Дом молодежных организаций», МАУ «Центр военно-патриотического воспитания» (учебный казачий центр «Кречет»), военно-патриотический клуб «Гвардеец ДОСААФ», учреждения образования, культуры, спорта, Городской Совет работающей молодежи, общественный молодежный парламент при Думе городского округа Отрадный.

На территории городского округа активно работают молодежные средства массовой информации: газета «NEW/Штрих», телепередача «МолОт», радиопрограмма «Time energy», городской молодежный интернет портал [otradny.pro](http://otradny.pro).

На базе муниципальных учреждений, реализующих на территории городского округа Отрадный молодежную политику, работает 21 молодежное объединение.

В городском округе Отрадный организована работа по развитию волонтерского движения по нескольким направлениям: экологическому, профилактическому, патриотическому и социальному. В 2019г. добровольческое движение городского округа Отрадный насчитывало 6 605 волонтеров (14% от общей численности жителей). Волонтеры Дома молодежных организаций проводят праздники для детей из реабилитационных центров «Радуга» и «Огонек», воспитанников школы-интерната, в рамках праздников «День защиты детей», «Дети-детям», «Масленица» и другие. Большой популярностью у горожан пользуются игровые программы, организованные волонтерами во дворах Советов общественности микрорайонов.

С целью стимулирования и поощрения добровольческой деятельности на территории города в 2019г. прошел городской конкурс среди добровольцев (волонтеров) городского округа Отрадный. Благодарственными письмами Главы городского округа были отмечены 10 самых ярких и активных представителей данного направления.

Для оказания помощи учащимся в выборе специальности и учебного заведения проводятся «Ярмарки учебных заведений» для учащихся старших классов школ города.

Одним из значимых направлений исполнения муниципальной программы «Молодёжь Отрадного» является гражданское и патриотическое воспитание молодежи. Координацию работы по системному воспитанию молодежи в духе любви и патриотизма к своей Родине, готовности в любой

момент выйти на её защиту ведет муниципальное автономное учреждение «Патриотический центр «Пламя». Участники военно-патриотических клубов «Гвардеец ДОСААФ», «Десантник ОНТ», «Патриот» и казачье военно-патриотическое объединение «Дружина» являются активными участниками городских, областных, всероссийских конкурсов и патриотических движений. По итогам 2019 года ВПК «Гвардеец ДОСААФ» занял 3 место в I дивизионе областного рейтинга военно-патриотических клубов Самарской области и 1 место в областной акции «Переключка постов №1».

В 2019 году на территории городского округа Отрадный активную работу начало юнармейское движение, его членами являются учащиеся всех школ города. Сборная коробка юнармейского отряда приняла участие в Параде Победы 9 мая, областном смотре строя и песни «Марш Калашникова» и в Параде Памяти 7 ноября на площади им. Куйбышева.

Особое внимание в городском округе Отрадный уделяется поддержке творческих, активных, одаренных детей. Учреждение стипендий имеет целью стимулировать учащихся к более полному и качественному освоению школьной программы, раскрытию их творческого потенциала и активному участию в жизни класса, школы, в реализации городской молодежной политики. Поэтому из средств городского бюджета 10 отличникам учебы, проявившим себя в общественной жизни и занявшим призовые места в предметных олимпиадах, вручается молодежная стипендия в размере 3 500 рублей. Кроме того, на городской линейке выпускников обладателям медали «За особые успехи в учении» вручается премия Главы городского округа в размере 5 750 рублей. В 2019г. премию Главы городского округа «Талантливые дети» получили 15 одарённых детей и 3 наставника.

В рамках реализации муниципальной программы «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на территории городского округа Отрадный на 2019-2021 годы» (до 2019 года «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на территории городского округа Отрадный на 2016-2018 годы»)

осуществляется активная работа по профилактике негативных явлений и формированию здорового образа жизни среди молодежи города. Учреждениями культуры, образования и молодежной политики в 2019 г. проведено свыше 1000 мероприятий с общим количеством участников свыше 56 тысяч человек. На базе МАУ «Дом молодежных организаций» ведется работа по подготовке волонтеров, работающих в сфере профилактики. Ребята из молодежного объединения «Изнанка» являются организаторами всевозможных профилактических акций: «Брось!», «Анти-СПИД», антинаркотические акции «Миссия жить», «Сообща, где торгуют смертью», акция против курения «Забей на сигарету» и многие другие. Ведется постоянная работа с воспитанниками реабилитационного центра «Огонек» по программе «Детство без вредных привычек» и многое другое.

В городском округе Отрадный проводится работа в рамках проекта молодежных трудовых отрядов «Радуга», целью которого является трудовое воспитание подростков через формирование трудовых бригад разных направлений. Всего в 2019 году было трудоустроено 404 человека, из них 368 несовершеннолетних. На реализацию данного мероприятия в 2019г. было выделено из городского бюджета 2 650,0 тыс. руб. и 541,8 тыс. руб. из областного бюджета.

***Развитие физической культуры и спорта.*** В городском округе Отрадный созданы благоприятные условия для занятия физической культурой и спортом. В городе 1 стадион, 21 спортивный зал, 44 плоскостных спортивных сооружения, 2 плавательных бассейна, лыжная база и 95 спортивных сооружений, приспособленных для занятий физической культурой и спортом.

В городском округе реализуется Муниципальная программа «Отрадный – Спортград» на 2019–2021 годы (до 2019 года «Отрадный – Спортград на 2016–2018 годы») и «Программа комплексного развития социальной инфраструктуры городского округа Отрадный Самарской области на 2018–2020 годы».

У Отрадного сложился положительный имидж города с развитой физической культурой и спортом, а также регионального спортивного центра. За период 2014-2018 гг. численность граждан, занимающихся в секциях и группах по видам спорта, клубах по видам спорта, клубах и группах физкультурно-оздоровительной направленности увеличилась на 20,1% и составила 18 659 человек.

В 2018 году городской округ Отрадный стал лидером среди муниципальных образований Самарской области по показателю доли граждан, систематически занимающихся спортом, уровень которого достиг 42,8%. В 2019 г. данный показатель вырос до 45,8%, превысив целевой индикатор регионального проекта «Спорт – норма жизни» (табл. 2.9).

**Таблица 2.9 - Диагностика целевых индикаторов реализации в г.о. Отрадный регионального проекта «Спорт – норма жизни» (Национальный проект «Демография»)**

Показатели	2019 г.			План 2020г.
	План	Факт	выполнение	
Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	42,7	45,8	107,3%	44,9
Доля детей и молодёжи (возраст от 3 до 29 лет) систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	81,8	87,8	107,3%	82,9
Доля населения среднего возраста (женщины от 30 до 54 лет, мужчины от 30 до 59 лет) систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения среднего возраста (женщины от 30 до 54 лет, мужчины от 30 до 59 лет), %	32,2	33,1	102,7%	36,1
Доля населения старшего возраста (женщины от 55 до 79 лет, мужчины от 60 до 79 лет) систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения старшего возраста (женщины от 55 до 79 лет, мужчины от 60 до 79 лет), %	15,6	15,6	100%	17,2

В городском округе Отрадный активно развивается 37 видов спорта. В муниципальном автономном учреждении «Спортивно-оздоровительный комплекс» профилирующими видами спорта являются бокс, волейбол, плавание, адаптивный спорт. В данных секциях бесплатно занимается около 200 человек. На базе учреждения осуществлялся проект по адаптивной

гимнастике для 20 детей и подростков с ограниченными возможностями. Также, услугами учреждения пользуются и общественные организации.

В муниципальном автономном учреждении «Стадион «Нефтяник» занимаются 666 человек, из них 553 ребенка и подростков (от 4 лет и старше), работают секциях по следующим видам спорта: футбол (профилирующий вид спорта стадиона), теннис, фитнес-аэробика, спортивный туризм, лыжи, плавание, мотокросс, картинг. Оздоровительные группы посещает более 100 человек.

Безвозмездно предоставляются спортооружения МАУ «Стадион «Нефтяник» для проведения учебно-тренировочных занятий с воспитанниками отделений структурного подразделения ГБОУ ОЦ гимназия «Гармония» (ДЮСШ) по футболу, плаванию, волейболу и легкой атлетике, где занимается более 200 спортсменов.

Услугами бассейна ежемесячно пользуются более 3 500 человек. Из них посещают секцию плавания 213 человек. Ежемесячно на базе стадиона проводится не менее 8 соревнований различного ранга

В клубе любителей бега «Надежда» (от 18 лет и старше) занимаются около 80 человек. Члены клуба 2 раза в неделю занимаются в спортивном зале и бассейне. Основной состав (более 80%) – пенсионеры и инвалиды.

В муниципальном автономном учреждении «Спортивный комплекс «Шанс» занималось более 250 детей и подростков в секциях по видам спорта: самбо, вольная борьба, дзюдо, каратэ, бокс, волейбол, баскетбол, тяжелая атлетика, фитнес-аэробика, пауэрлифтинг.

Структурное подразделение дополнительного образования детей ГБОУ гимназии «ОЦ «Гармония» Детско-юношеская спортивная школа (ДЮСШ) реализует программы дополнительного образования детей и взрослых по следующим видам спорта: баскетбол, волейбол, легкая атлетика, футбол, самбо, дзюдо, бокс, спортивные танцы, шахматы, плавание и группы спортивно-оздоровительной направленности. Всего в ДЮСШ занимаются более 2000 человек.

Муниципальное автономное учреждение «Ледовый дворец» с 2015 года входит во Всероссийский реестр объектов спорта, что дает возможность организовывать и проводить соревнования разного уровня по хоккею с шайбой, по фигурному катанию на коньках, спортивные и зрелищные мероприятия. В Ледовом дворце тренируются 150 спортсменов в возрасте от 4 до 18 лет. Сформировано 5 группы по фигурному катанию на коньках, 5 групп по хоккею с шайбой. На бесплатной основе занимаются 120 детей. Списочный состав бюджетных групп состоит не только из перспективных и одаренных детей, но и из детей из малообеспеченных и многодетных семей.

В городском округе Отрадный создаются условия для развития физической активности и оздоровления детей и подростков в зимний период. В МАУ «Парк культуры и отдыха» и в районе МАУ «Детский оздоровительный лагерь «Остров детства» расчищаются лыжные трассы, на внутриквартальных территориях заливаются ледовые площадки.

В городском округе Отрадный особое внимание уделяется вовлечению людей с ограниченными возможностями здоровья к систематическим занятиям спортом. В 2019г. по сравнению с 2018г. их количество возросло на 2% и составило 342 человек (более 10% от общего количества лиц данной категории). Этому способствовало открытие оздоровительной группы для подготовки лиц с ограниченными возможностями здоровья к соревнованиям на базе «Спортивно-оздоровительного комплекса», а также активная работа городской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов».

В городском округе Отрадный ежегодно проводится большое количество оздоровительных и физкультурно-спортивных мероприятий. За период 2016-2019гг. число таких мероприятий выросло со 117 до 134 единиц, из них более 1/3 мероприятий относятся к соревнованиям всероссийского, окружного (ПФО) и областного уровня. Наиболее массово проходят такие соревнования как: кубок города по мини-футболу среди предприятий и учреждений; Всероссийский День лыжника; соревнования по лыжным

гонкам на кубки и призы газеты «Рабочая трибуна»; открытые соревнования по вольной борьбе; открытый кросс клуба любителей бега «Надежда».

Ведущие спортсмены и команды городского округа Отрадный принимают участие в международных, всероссийских и областных соревнованиях. В 2019г. 908 отрадненских спортсменов (20% из принимавших участие в первенствах) завоевали призовые места. Высоких результатов добились городская футбольная команда «Нефтяник», став победителем Чемпионата, Суперкубка и Кубка Самарской области по футболу, а также воспитанники секций по хоккею, фигурному катанию, легкой атлетике, единоборствам, баскетболу, спортивным танцам, плаванию.

Отрадненские спортсмены входят в состав сборных команд области и Приволжского федерального округа.

Развитию массового спорта способствует ввод сооружений, обеспечивающих жителям города свободный доступ для занятий спортом. В 2019г. в городском округе Отрадный рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» открылась новая спортивная площадка ГТО, включающая зону силовых тренажеров, зону для занятий воркаутом и теннисный стол.

В детских дошкольных образовательных учреждениях проводятся групповые физкультурные занятия, индивидуальные и с небольшими группами детей, закаливающие процедуры в сочетании с физическими упражнениями, подвижные игры, спортивные праздники («Папа, мама, я - спортивная семья», «День ходьбы», фестивали ГТО).

Во всех учебных заведениях города проводятся «Президентские состязания», открытые спортивные мероприятия, «Дни здоровья», окружные фестивали спорта.

Таким образом, в городском округе Отрадный отмечается высокий потенциал и результаты целенаправленной работы в области физической культуры и спорта, что качественно отражается на социальном благополучии граждан.

*Развитие гражданского общества.* В современных условиях уровень развития гражданского общества является одним из решающих факторов политического, экономического, научно-технического развития страны в целом и городского округа Отрадный в частности. Одним из важнейших звеньев в этом выступают Социально-ориентированные некоммерческие организации (СОНКО), создаваемые гражданами для решения актуальных социальных проблем.

В 2019 г. на территории городского округа Отрадный были зарегистрированы 34 социально-ориентированных некоммерческих организаций. В округе реализуется Муниципальная программа «Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций и объединений, благотворительной деятельности, добровольчества в городском округе Отрадный Самарской области на 2019-2021 годы» (до 2019 года Муниципальная программа «Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций и объединений, благотворительной деятельности, добровольчества в городском округе Отрадный Самарской области на 2016-2018 годы»).

Основными видами поддержки некоммерческому сектору являются:

- имущественная поддержка (на безвозмездной основе предоставляются кабинеты, оплачиваются коммунальные платежи, телефонная связь, Интернет, транспорт для поездок);
- консультационная поддержка по вопросам организации деятельности некоммерческого сектора (проведение семинаров и мастер-классов для СОНКО и общественных организаций по различным темам);
- информационная поддержка некоммерческих организаций (размещение информации, публикаций о деятельности СОНКО и общественных организациях осуществляется в городской газете «Рабочая трибуна», телекомпании «Отрадный», социальных сетях и на официальном сайте Администрации городского округа).

Основной акцент делается на развитие механизма грантовой поддержки общественных организаций, добровольчества и благотворительности. Источниками финансирования муниципальной программы является бюджет городского округа Отрадный.

Активную работу с некоммерческим сектором осуществляет Дом общественных организаций, в котором взаимодействуют 14 социально-ориентированных организаций и 20 советов общественности. Основными направлениями деятельности Дома общественных организаций являются реализация муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций», благотворительной деятельности, проведение городских конкурсов социальных проектов и идей «Отрадная территория развития», «Общественное признание».

В 2019г. в городском конкурсе социальных проектов и идей «Отрадная – территория развития» участвовало 38 проектов. Гранты в размере до 100 тыс. руб. выиграл 21 социальный проект, направленные на социальную защиту граждан, благоустройство жилых дворов, создание спортивных и игровых площадок. Из них было реализовано в 2019г. 14 проектов.

Домом общественных организаций оказывается помощь инициативным гражданам в подготовке заявок на участие в Губернаторском проекте «Содружество». Благодаря активным жителям в городе появились спортивная площадка для людей с ограниченными возможностями здоровья, сквер «Зеленый остров», детская площадка «Автогородок-центр».

В городском округе Отрадный осуществляется работа Советов общественности микрорайонов. В 2019 г. на консультационные площадки для встреч с населением в Советы приглашались Глава города и его заместители, представители полиции, Отраденской городской больницы, и Коммунальной сервисной компании.

Активную работу проводит благотворительный фонд «Все вместе». В 2019 г. фондом реализовано 5 благотворительных программ. Самой

востребованной программой фонда является программа «Во имя жизни», средства которой направляются на лечение больных детей.

В целом, в городском округе Отрадный на поддержку общественных организаций и благотворительность из всех источников финансирования в 2019 г. было направлено более 5 млн. руб.

## 2.4 Жилищная сфера, ЖКХ и комфортная среда

**Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем. Развитие ЖКХ.** Формирование комфортной среды проживания является приоритетной задачей развития муниципальных образований, важнейшим условием для закрепления молодежи и роста обеспеченности трудовыми ресурсами экономики городского округа.

Обеспеченность населения городского округа Отрадный жильем в 2019 г. составила 25,1 м<sup>2</sup> в среднем на одного жителя, по данному показателю Отрадный занимает 6 место среди городских округов Самарской области (рис. 2.16).



Источники: Городские округа Самарской области. Статистический сборник. – Самара, 2019.; Итоги социально – экономического развития городского округа Отрадный Самарской области за 2019 год – Режим доступа: <http://otradny.org/administracziya/ekonomika1/3-soczialno-ekonomicheskoe-razvitie-gorodskogo-okruga/itogi-soczialno-ekonomicheskogo-razvitiya.html>; аналитика НИИ регионального развития ФГБОУ ВО «СГЭУ»

**Рисунок 2.16 - Жилищный фонд г.о. Отрадный в 2014-2019 гг.**

Рост показателя за период 2014-2019 гг. происходил медленными темпами, так как динамика ввода в действие жилых домов на протяжении 2014-2017 гг. имела тенденцию к снижению и лишь в 2018-2019 гг. наметился рост показателя за счет активизации индивидуальных застройщиков (табл. 2.10).

**Таблица 2.10 – Показатели, характеризующие состояние жилищной сферы, обеспеченность жильем г.о. Отрадный**

Наименование показателей	Годы					
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Жилищный фонд (общая площадь жилых помещений) - всего, тыс.м <sup>2</sup>	1 132,8	1 149,8	1 162,5	1 165,4	1 172,7	1180,4
в том числе:						
жилые дома (индивидуально-определенные здания)	196,1	204,5	210,4	214,9	222,3	230,3
в многоквартирные жилые дома	914,3	924,3	931,1	929,5	929,4	929,1
из них дома блокированной застройки	109,3	109,3	109,3	109,3	0	0
Распределение жилищного фонда по проценту износа (общая площадь жилых помещений тыс. м <sup>2</sup> ):						
от 0 до 30%	468,0	469,6	483,2	492,2	492,7	500,4
от 31% до 65%	655,6	655,6	655,6	655,6	548,1	548,1
от 66% до 70%	1,8	1,8	0,9	0,9	110,9	110,9
свыше 70% износа	0	0	0	0	0	0
Общая площадь ветхих и аварийных жилых помещений: тыс. м <sup>2</sup>	9,9	22,85	22,85	16,7	16,7	16,7
в % к общей площади жилых помещений	0,9	2,0	2,0	1,4	1,4	1,4
Ввод в действие жилых домов, м <sup>2</sup>	16 610	23 166	13 054	6 492	7 371	8 011
в том числе:						
индивидуальными застройщиками	9 350	8 436	5 886	4 522	7 371	8 011
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, м <sup>2</sup>	23,8	24,2	24,5	24,7	24,9	25,1
Количество семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий	1 119	1 170	897	1 316	1 218	574
Доля семей и граждан, состоящих на учете по улучшению жилищных условий в общем числе семей и граждан на конец года, %	5,88	6,16	4,72	7,0	6,5	3,1

Источники: Паспорт социально-экономического развития городского округа Отрадный Самарской области (форма №11); Итоги социально – экономического развития городского округа Отрадный Самарской области за 2019 год – Режим доступа: <http://otradny.org/administracziya/ekonomika1/3-soczialno-ekonomicheskoe-razvitie-gorodskogo-okruga/itogi-soczialno-ekonomicheskogo-razvitiya.html>; Федеральное статистическое наблюдение «Сведения о жилищном фонде» (Форма № 1-жилфонд); аналитика НИИ регионального развития ФГБОУ ВО «СГЭУ»

Тем не менее, по вводу в действие общей площади жилых помещений в расчете на 1000 жителей городской округ Отрадный в 2018 г. занимал последнюю строчку рейтинга городских округов Самарской области (рис. 2.17).



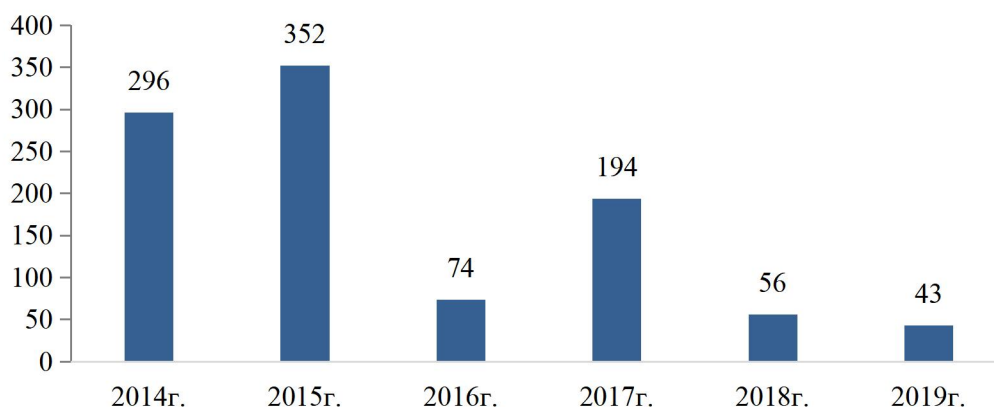
Источники: Городские округа Самарской области. Статистический сборник. – Самара, 2019.; аналитика НИИ регионального развития ФГБОУ ВО «СГЭУ»

**Рисунок 2.17 - Место городского округа Отрадный в развитии рынка жилищного строительства Самарской области, 2018 г.**

Доля ветхого и аварийного жилья имеет тенденцию к снижению с 2,0% в 2016 г. до 1,4% в 2017, 2018 и 2019 годах. По состоянию на 01.01.2020 г. на территории городского округа числятся аварийными 40 многоквартирных домов, в которых проживает 784 человека.

Количество семей нуждающихся в улучшении жилищных условий за 2018-2019 гг. уменьшилось в 2,1 раза и составило 574 единиц. Доля семей и граждан, состоящих на учете по улучшению жилищных условий в общем числе семей и граждан за 2018-2019 гг. составила 6,5% и 3,1% соответственно. По состоянию 01.01.2020 г. на учёте в Администрации городского округа Отрадный состояло 374 семей и одиноко проживающих граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений

муниципального жилищного фонда по договорам социального найма. В 2019 г. 43 семьи улучшили свои жилищные условия (рис. 2.18).



Источник: Итоги социально – экономического развития городского округа Отрадный Самарской области – Режим доступа: <http://otradny.org/administracziya/ekonomika1/3-soczialno-ekonomicheskoe-razvitie-gorodskogo-okruga/itogi-soczialno-ekonomicheskogo-razvitiya.html>

**Рисунок 2.18 – Количество семей, улучшивших жилищные условия в городском округе Отрадный за период 2014-2019 гг.**

В целях улучшения обеспечения жильем граждан на территории городского округа Отрадный реализуются муниципальные программы «Молодой семье – доступное жилье на территории городского округа Отрадный Самарской области на 2016 – 2020 годы», «Развитие жилищного строительства на территории городского округа Отрадный Самарской области на 2019-2021 годы» (до 2019 года муниципальная программа «Развитие жилищного строительства на территории городского округа Отрадный Самарской области на 2016-2018 годы»). В 2019 году утверждена муниципальная программа «Переселение граждан городского округа Отрадный из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01 января 2017 года» до 2025 года.

Городской округ Отрадный активно участвует в госпрограмме по переселению граждан из аварийного жилья, входящей в состав национального проекта «Жилье и городская среда». Не расселенными остаются 40 жилых домов, в которых проживает 784 человека. В 2021 году начнется строительство домов блокированной застройки, определена площадка в районе пересечения улиц Буровиков и Спортивной. Расселение

граждан начнется в 2022 году, полное расселение данных домов запланировано до 2024 года.

По показателям уровня благоустройства жилого фонда городской округ Отрадный выгодно отличается от других городов Самарской области (табл. 2.11).

**Таблица 2.11– Показатели уровня благоустройства жилого фонда городского округа Отрадный (2019 г.)**

Показатель	% жилого фонда	Показатель	% жилого фонда
Наличие водопровода	100	Горячее водоснабжение	100
Наличие канализации	100	Наличие ванны (душа)	99,5
Центральное отопление	100	Газ	100

Источник: Городские округа Самарской области. Статистический сборник. – Самара, 2019.

Отрадный полностью обеспечен основными системами жизнеобеспечения: водопроводом, канализацией, центральным отоплением, газификацией жилого фонда, горячим водоснабжением, ваннами (душем) в квартирах (99,5%).

Горячее водоснабжение жилого фонда обеспечивается преимущественно с использованием индивидуальных газовых колонок, исключением являются лишь 8 жилых зданий, горячая вода в которые поставляется от индивидуальных модульных котельных. Централизованная система горячего водоснабжения в городском округе Отрадный отсутствует.

Источниками питания электроэнергией городского округа Отрадный являются: п/с «Новоотраденская» напряжением 220/110/6 кВ, расположенная в юго-восточной части городского округа, от нее запитываются: п/с «Мухановская» напряжением 110/35/6 кВ, п/с «Восточная» - 35/6 кВ, п/с «Солнечная» - 35/6 кВ, п/с «Промысловая» - 35/6 кВ, п/с «Западная» - 35/6 кВ, п/с «Осиновская» - 35/6 кВ.<sup>14</sup> Подстанция «Новоотраденская» обладает достаточным резервом мощности для электроснабжения вновь проектируемых потребителей. Потребители электроэнергии запитываются от распределительных трансформаторных

<sup>14</sup> Программа комплексного развития системы коммунальной инфраструктуры городского округа Отрадный Самарской области на период 2018-2035 гг.

подстанций напряжением 6/0,4 кВ. Распределение электроэнергии производится по воздушным и кабельным электросетям.

**Таблица 2.12 – Показатели коммунального хозяйства городского округа Отрадный**

Наименование показателей	Годы				
	2015	2016	2017	2018	2019
Протяженность водопроводной сети, км	166,77	166,77	166,77	166,77	166,77
Мощность водопроводов, тыс. м <sup>3</sup> в год	20111,5	20111,5	20111,5	20111,5	20111,5
<i>Степень износа водопроводных сетей, %</i>	<i>80,0</i>	<i>87,5</i>	<i>80,0</i>	<i>80,0</i>	<i>82,0</i>
Отпущено воды всем потребителям, тыс. м <sup>3</sup> в год	4 681,2	4 441,2	4 415,6	4 415,6	4 226,1
Мощность очистных сооружений (всего), тыс. м <sup>3</sup> в год	10 640	10 640	10 622	10 640	10 640
<i>Степень износа очистных сооружений, %</i>	<i>82,0</i>	<i>90,1</i>	<i>90,1</i>	<i>90,1</i>	<i>92,0</i>
Протяженность систем водоотведения (канализации), км	91,14	91,14	92,7	92,7	92,7
<i>Степень износа систем водоотведения (канализации), %</i>	<i>80,0</i>	<i>87,1</i>	<i>81,9</i>	<i>83,0</i>	<i>83,0</i>
Пропущено сточных вод через очистные сооружения, тыс.м <sup>3</sup>	5 420,8	4 988,7	3 689,9	3 363,9	3 222,5
Число газифицированных квартир, ед.	22 029	22 140	21 968	21 968	22 053
Протяженность сети газоснабжения с квартирами, м	211 171	212 996	215 768	215 768	223 534
Отпущено газа населению, млн.м <sup>3</sup> в год	19,518	19,084	18,85	18,85	18,39

Источник: Паспорт социально-экономического развития городского округа Отрадный Самарской области (формы 13, 16)

Транспортировку электрической энергии на территории городского округа осуществляет АО «Самарская сетевая компания» (АО «ССК»). Общая протяженность линий электропередач (ЛЭП) в 2019 г. составляла 689,7 км, в том числе высоковольтных 163,2 км, низковольтных 526,5 км. Объем потребляемой электроэнергии 88,75 млн. кВт. час.<sup>15</sup>

В городском округе Отрадный приняты нормативно-правовые акты в соответствии с Федеральными законами от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; ежегодно утверждается муниципальный перечень

<sup>15</sup> Паспорт социально-экономического развития городского округа Отрадный Самарской области (форма 14)

объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений. На 01.01.2011 г. заключено концессионное соглашение с ООО «Коммунальная сервисная компания г. Отрадного» по реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности г.о. Отрадный.

Одной из главных проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства является большая степень физического и морального износа инженерной инфраструктуры. Так, степень износа водопроводных сетей составляет - 82%, систем водоотведения – 83%, очистных сооружений - 92,0%.

Для повышения надежности работы системы коммунальной инфраструктуры, качества предоставляемых услуг и экологической безопасности в городском округе Отрадный реализуется «Программа комплексного развития системы коммунальной инфраструктуры городского округа Отрадный Самарской области на период 2018-2035 гг.» предусматривающая модернизацию и повышение эффективности существующей системы коммунальной инфраструктуры (водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, газоснабжения и электроснабжения).

Городской округ Отрадный участвует в реализации *национального проекта «Экология»*, в соответствии с его региональной составляющей - проектом «Чистая вода» в 2020–2022 годах планируется техническое перевооружение насосно-фильтровальной станции существующих водозаборных сооружений с монтажом станции очистки, а в рамках реализации регионального проекта «Оздоровление Волги» предусмотрено проектирование и реконструкция канализационных очистных сооружений г.о. Отрадный.

Таким образом, основными *проблемами в жилищной сфере* городского округа Отрадный являются:

- низкие темпы ввода в действие многоквартирных жилых домов;
- ухудшение качественного состояние жилого фонда;
- высокий износ объектов инженерной инфраструктуры.

***Развитие дорожно-транспортного комплекса.*** Развитие транспортной системы является важным фактором жизнеобеспечения населения, способствующим стабильности социально-экономического развития городского округа Отрадный.

Внешние транспортно-экономические связи городского округа Отрадный осуществляются по транзитной автодороге общего пользования регионального значения в Самарской области “Самара-Бугуруслан” (Р-225) и Федеральной железнодорожной магистралью “Москва – Рязань - Саранск - Самара – Уфа - Челябинск”.

На территории городского округа Отрадный расположена железнодорожная станция Новоотрадная в границах Кротовской дистанции пути с привязкой по главным путям от 1189 км ПК 8 до 1193 км ПК 6. На указанном участке эксплуатируется 2 главных пути для приема, отправления и пропуска пассажирских и грузовых поездов, 4 приемоотправочных пути для грузовых поездов и 10 прочих путей.

Подвижность населения городского округа Отрадный на железнодорожном транспорте достаточно высокая. Наиболее популярным видом железнодорожного транспорта являются пригородные электропоезда, на которые приходится около 90% от пригородных и междугородних пассажирских перевозок.

В 2019 году общая протяженность автомобильных дорог общего пользования (федерального, регионального, местного значения) в городском округе Отрадный составила 161,93 км, в том числе: регионального - 11,232 км и местного значения - 150,7 км. Протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием равнялась 134,8 км, из них автомобильных дорог местного значения с твердым покрытием 123,6 км, что составляет 82,0%, следовательно, доля дорог, не отвечающих нормативным требованиям, - 18,0%. Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием на 1 квадратный километр составляет 2,52 км.

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в городском округе Отрадный в 2019 г. составила 150,7 км, из них 140,1 км с твердым покрытием (93,0%), включая грунтово-щебеночные. Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием на 1 квадратный километр территории равна 2,49 км, по сравнению с 2014 годом показатель вырос на 14,4%.

Автомобильные дороги общего пользования регионального или межмуниципального значения в Самарской области, проходящих по территории городского округа Отрадный представлены дорогами «Самара-Бугуруслан», «Урал-Муханово», «Отрадный-Богатое», «Отрадный-Первомайский». Их общая протяженность составляет 11,232 км, все они отнесены к дорогам с твердым покрытием.

К автомобильным дорогам общего пользования местного значения относятся муниципальные дороги, улично-дорожная сеть и объекты дорожной инфраструктуры, расположенные в границах городского округа, находящиеся в муниципальной собственности городского округа Отрадный. Основные местные автомобильные дороги выполняют связующие функции между улицами и отдельными объектами города Отрадный. Их общая протяженность равна 150,7 км, в том числе 140,1 км – дороги с твердым покрытием (93,0%), 122,2 км (81,0%) – дороги с усовершенствованным покрытием (цементобетонные, асфальтобетонные и типа асфальтобетона, из щебня и гравия, обработанных вяжущими материалами). Доля дорог, не отвечающих нормативным требованиям, в 2019 г. составляла 17,39% от общей протяженности дорог общего пользования местного значения, по сравнению с 2015 г. показатель снизился на 13,03 процентных пункта.

В рамках реализации государственной программы Самарской области «Развитие транспортной системы Самарской области 2014-2025 годы» подпрограммы «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения в Самарской области», муниципальной программы «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего

пользования в городском округе Отрадный на 2016-2020 годы» в Отрадном ежегодно осуществляется ремонт дорог.

В рамках реализации региональной составляющей *национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»* (региональный проект «Дорожная сеть») в 2019 г. выполнен ряд мероприятий по модернизации существующих светофорных объектов, установке секций пешеходных ограждений и дорожных знаков.

Пассажирские перевозки территории городского округа Отрадный осуществляются общественными автобусами, ведомственным транспортом, а также службами такси. Транспортная схема охватывает практически всю территорию города и позволяет гражданам без особых проблем перемещаться до необходимого места назначения.

Транспортное обслуживание населения выполняется по шести ежегодным и двум сезонным маршрутам. Пассажирские перевозки с 2016 года осуществляет ООО «ЖД-Транссервис». Количество транспортных средств, находящихся в автопарке, составляет 19 автобусов. За 2019 год услугами общественного транспорта воспользовались 504 тыс. человек. Сохраняется тенденция уменьшения пассажиропотока (по сравнению с 2014 г. на 16,0%).

С целью увеличения доступности услуг общественного транспорта на территории города действует проезд для льготной категории населения с использованием транспортного приложения социальной карты жителя Самарской области. За 2019 год объем перевозок по социальной карте составил 227,6 тыс. пассажиров.

На территории городского округа Отрадный услуги по перевозкам пассажиров также предоставляют 6 фирм легковых такси (ООО «Гараж», ООО «Формула 1», ООО «Престиж», ООО «Стриж», ООО «Фаворит», Яндекс Такси).

С 2018 г. в городском округе Отрадный реализуется «Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа

Отрадный на 2018-2035 годы», направленная на обеспечение надежного и устойчивого функционирования транспортной инфраструктуры; развитие современной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей повышение доступности и безопасности услуг транспортного комплекса для населения города; снижение износа объектов транспортной инфраструктуры; повышение экологической безопасности здоровья и качественного уровня жизни.

**Информационно-коммуникационная инфраструктура.** На территории городского округа Отрадный работают 4 оператора предприятий, оказывающих услуги телефонной стационарной связи. Число телефонных станций местной телефонной сети (цифровых АТС) с 2014 г. выросло с 4 до 5 единиц в 2019 г. Общая монтированная емкость – 10 536 номеров; обеспеченность населения телефонными аппаратами – 12,84%, обеспеченность населения квартирными телефонными аппаратами – 9,94%, причем эти показатели по причине активного развития мобильной связи снизились за анализируемый период.

В городском округе Отрадный действуют все крупнейшие сотовые операторы: МТС, Мегафон, Билайн, Теле-2. Мобильный интернет – востребованный контент.

Основные общественно-политические события города Отрадного и области освещает городская массовая газета «Рабочая трибуна» (учредители: Администрация г.о. Отрадный и МУП «Издательство «Рабочая трибуна»). Также издается газета «Вестник города Отрадного».

Охват населения телевизионным вещанием составляет 100%. Имеется местный телевизионный канал - Телерадиокомпания «Отрадный» (МБУ «Редакция ТРК «Отрадный»). Развито спутниковое и кабельное телевидение.

**Благоустройство общественных пространств и безопасность.** Для повышения качества жизни населения пространственная среда должна отвечать потребностям жителей, быть экологически безопасной, эстетически привлекательной, комфортной.

Для улучшения благоустройства общественных пространств в городском округе Отрадный реализуются муниципальные программы «Благоустройство территории городского округа Отрадный Самарской области на 2019-2021 годы» (до 2019 года «Благоустройство территории городского округа Отрадный Самарской области на 2016-2018 годы») и Муниципальная программа «Комфортная городская среда» на 2018-2024 годы. Отрадный принимает активное участие в реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» (*Национальный проект «Жилье и городская среда»*).

Основными задачами Муниципальной программы «Благоустройство территории городского округа Отрадный Самарской области на 2019-2021 годы» являются:

- приведение в качественное состояние внутриквартальных дорог (проездов), дворовых территорий;
- приведение в нормативное состояние зеленого хозяйства внутриквартальных территорий, а также территорий образовательных детских учреждений;
- приведение в качественное состояние уличного освещения;
- обеспечение безопасности людей на воде;
- информационно-разъяснительная работа с населением;
- содержание территории городского округа.

В рамках реализации программы «Благоустройство территории городского округа Отрадный Самарской области на 2019-2021 годы» в 2019 году выполнены: работы по устройству пешеходных дорожек на внутриквартальных территориях, отсыпка щебнем участка дороги на территории кладбища «Южное», благоустройство кладбища «Алексеевское», устройство уличного освещения ул. Спортивной и ул. Советской, благоустройство сквера «Палитра», обустройство входной части на «Липовую аллею», устройство, демонтаж и ремонт контейнерных площадок под контейнеры для складирования мусора и др.

В программе «Комфортная городская среда» предусматривается целенаправленная работа по благоустройству дворовых территорий МКД исходя из:

- минимального перечня работ, включающего: ремонт дворовых проездов; обеспечение освещением дворовых территорий; установка скамеек, урн для мусора.

- дополнительного перечня работ: оборудование автомобильных парковок; устройство новых и ремонт существующих тротуаров и пешеходных дорожек; оборудование детских площадок; оборудование спортивных площадок; установка ограждения детского игрового оборудования.

По благоустройству общественных территорий предусматриваются следующие работы:

- устройство газона;
- замена старых и устройство новых пешеходных дорожек;
- мероприятия по улучшению освещенности;
- устройство детских площадок;
- устройство спортивных площадок;
- установка малых архитектурных форм, урн, скамеек;
- посадка деревьев и иные виды работы.

В городском округе Отрадный создана Общественная комиссия по обеспечению реализации Программы «Комфортная городская среда». В состав данной комиссии включены представители Администрации городского округа Отрадный, политических партий и общественных движений. Проводятся обязательные общественные обсуждения мероприятий Программы, концепций и дизайн-проектов объектов благоустройства. Дворовые и общественные территории включаются в Программу по инициативе жителей. Условием включения дворовых территорий является обязательное трудовое участие собственников в мероприятиях по благоустройству двора.

В 2019 г. в рамках мероприятий муниципальной программы «Комфортная городская среда» были выполнены работы по благоустройству таких общественных территорий, как «Липовая аллея» и «Городская площадь». Помимо этого, благоустроено 5 дворовых территорий и реализовано 5 социальных проектов, инициированных жителями городского округа и получивших поддержку в рамках проекта «СОдействие».

Результатом проделанной работы, стала победа во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях (Отрадный получил из федерального бюджета 75 млн. руб. на благоустройство городского парка).

В целом доля освещаемых частей улиц на территории городского округа Отрадный составляет 100%. В 2019 г. площадь зеленых насаждений общего пользования увеличилась в 1,91 раза по сравнению с 2018 г. и составила 762 000 м<sup>2</sup>, в том числе в расчете на 1 жителя 16,18 м<sup>2</sup> (в 2018 г. - 8,47 м<sup>2</sup>).

В весенний и осенний периоды на территории городского округа Отрадный традиционно проводятся городские субботники. В 2019 году участниками стали 4 250 человек, было привлечено более 117 единиц техники, вывезено 2774 тонн мусора.

**Таблица 2.13 – Объем мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий городского округа Отрадный**

Наименование показателей	Годы					
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Количество благоустроенных дворовых территорий, ед.	19	11	17	12	4	5
Количество благоустроенных общественных территорий, ед.	-	-	-	5	1	7

В городском округе Отрадный уделяется большое внимание созданию комфортной и безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения. Реализуется Муниципальная программа «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения в городском округе Отрадный Самарской

области на 2019-2021 годы» (до 2019 года муниципальная программа «Доступная среда жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения в городском округе Отрадный Самарской области на 2016-2018 годы»).

Работа по паспортизации приоритетных социально-значимых объектов на территории городского округа Отрадный началась в 2014 году. В настоящий момент объекты, включенные в Перечень приоритетных социально-значимых объектов Самарской области, имеют сформированные анкеты и паспорта доступности, в том числе рекомендации по адаптации этих объектов.

Благодаря проделанной работе в сфере создания доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп на территории городского округа, были достигнуты существенные результаты:

- в 2018 г. доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп приоритетных социально-значимых объектов муниципальной собственности, объектов сферы образования, культуры, физической культуры и спорта составила 100%;

- удельный вес жилых домов, оборудованных приспособлениями для обеспечения их физической доступности для инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата (пандусами, подъемными платформами, лифтами), от общего числа жилых домов увеличился до 7,5%;

- доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности этой категории населения городского округа Отрадный составляет 11,2%.

Реализация муниципальной программы «Доступная среда жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения в городском округе Отрадный Самарской области на 2019-2021 годы» призвана повысить уровень доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других

маломобильных групп населения, создать комплекса мер, направленных на улучшение качества их жизни и социальную интеграцию инвалидов в общество.

Одним из важных направлений развития городского округа Отрадный являются обеспечение *экологической безопасности*, которая оказывает большое влияние на благополучие и здоровье населения.

Согласно официальным данным динамика показателей загрязнения гидросферы и атмосферы за период 2014-2019 гг. имела тенденцию к снижению (рис. 2.19).



Источники: Паспорт социально-экономического развития городского округа Отрадный Самарской области (форма № 23); аналитика НИИ регионального развития ФГБОУ ВО «СГЭУ»

**Рисунок 2.19 – Динамика загрязнения окружающей среды и текущих затрат на ее охрану в городском округе Отрадный за период 2014-2019 гг.**

В 2019 г. из местного бюджета на инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей природной среды, было выделено максимальное за весь период значение – 98,2 млн. руб.. Текущие затраты на охрану окружающей среды имеют ежегодную тенденцию к росту и за 2015-2019 гг. увеличились на 48,5%, составив 303 954 тыс. руб.<sup>16</sup> В результате объемы выбросов загрязняющих веществ в гидросферу и атмосферу в 2019 г. снизились по сравнению с 2014 г. на 44,1% и 5,0% соответственно. Объем

<sup>16</sup> База данных показателей муниципальных образований Самарской области. URL: [https://rosstat.gov.ru/scripts/db\\_inet2/passport/munr.aspx?base=munst36](https://rosstat.gov.ru/scripts/db_inet2/passport/munr.aspx?base=munst36)

собранных твердых коммунальных отходов за 2018-2019 гг. сократился на 33,8%, составив в 2019 г. 15,75 тыс. тонн.

Качественное состояние атмосферного воздуха жилой зоны городского округа определяется по результатам мониторинга, проводимого лабораторией МКУ «Экология города Отрадного» на одном стационарном посту, расположенном по адресу: улица Советская, 90а. В атмосферном воздухе города проводится определение 10 вредных примесей. В 2019 году отобрано и проанализировано 7658 проб, в преобладающем большинстве из них превышение ПДК не выявлено. Среднегодовые концентрации примесей, вносящих наибольший вклад в загрязнение атмосферы городского округа Отрадный характеризовались следующими показателями (ед. ПДК ср.сут.): диоксид азота – 0,5, формальдегид - 0,6, хлорид водорода – 0,6, пыль – 0,7, фторид водорода - 0,8.<sup>17</sup> В целом уровень загрязнения воздуха городского округа Отрадный характеризуется как «низкий».

В то же время жители Отрадного очень обеспокоены загрязнением атмосферного воздуха в результате деятельности завода по переработке алюминий содержащих сплавов - ООО «ТД «Реметалл-С».

ООО «ТД «Реметалл-С» в настоящее время осуществляет полномасштабную модернизацию своего производства, в том числе старые печи заменили на новые, которые в разы сократили объем выбросов в атмосферу, в 2019 году установили новое очистное оборудование, предназначенное для высокоэффективного улавливания взвешенных частиц из газов.

Важнейшее значение имеет экологическое состояние водных объектов. Река Большой Кинель является единственным источником питьевого снабжения жителей городского округа Отрадный. Контроль качества воды в реке у городского округа Отрадный осуществляется в двух створах: 1 км выше г.о. Отрадный и 1 км ниже г.о. Отрадный. В 2019 году вода по результатам проводимого мониторинга соответствовала 4 А классу

---

<sup>17</sup> Экологический паспорт Самарской области - URL: [ecopassport.samregion.ru/#e14150](http://ecopassport.samregion.ru/#e14150)

(«грязная»). Характерными загрязняющими веществами являлись сульфаты, трудноокисляемые органические вещества (по ХПК), соединения меди, магния и марганца. Частота превышения 1 ПДК варьировала от 50 до 100%. По данным лаборатории НФС, лаборатории «Центр гигиены и эпидемиологии Самарской области в городе Отрадный» в исходной воде (в межпаводковый период) наблюдается превышение содержаний солей кальция и магния (жесткость общая).

Чистота воды в реке Большой Кинель напрямую зависит от качества сбрасываемых стоков. Проектная мощность канализационно-очистных сооружений городского округа Отрадного, расположенных по адресу: Промзона, 4, составляет 29150 м<sup>3</sup>/сут. Тип очистки: механическое отстаивание, биологическая очистка, ультрафиолетовое обеззараживание. Производится очистка хозяйственно-бытовых и промышленных сточных вод. Существующие очистные сооружения канализации в городе введены в эксплуатацию в 1976 г. в связи с этим имеют высокий износ, а, следовательно, недостаточную степень очистки сточных вод.

Программа комплексного развития системы коммунальной инфраструктуры городского округа Отрадный Самарской области на период 2018-2035 гг. предусматривает проведения целого ряда мероприятий по реконструкции и модернизации системы водоотведения и водозаборных сооружений. Городской округ Отрадный участвует в реализации *Национального проекта «Экология»* - его региональных составляющих «Чистая вода», «Оздоровление Волги».

Радиационное состояние территории городского округа Отрадный стабильно и находится в пределах естественного радиационного фона.

Санитарная очистка и уборка территории городского округа осуществляется по технологии, предусматривающей механизацию наиболее трудоемких работ с применением спецтехники и оборудования (контейнеров-накопителей и автомашин-мусоровозов).

В 2019 г. в рамках реализации муниципальной Экологической программы на 2018-2020 годы на средства бюджета и предприятий городского округа Отрадный выполнены следующие природоохранные мероприятия:

- очищено 13 мест несанкционированного размещения отходов;
- приведены в надлежащее санитарное состояние заброшенные участки (пустырей) на территории площадью 6,77 га;
- проведены месячники по благоустройству (количество участников 4 560 человек, объем собранных и вывезенных отходов составил 1 070 м<sup>3</sup>);
- проведено экологических акций – 30 единиц;
- участие в региональном конкурсе «ЭкоЛидер»;
- 30 рейдов по выявлению нарушений природоохранного законодательства.

Учитывая высокую социальную значимость экологических вопросов, в 2020 году приобретен автомобиль с комплектом оборудования для отбора проб воздуха на 10 веществ. Мониторинг качества атмосферного воздуха осуществляется дополнительно в ночное время и в выходные дни в непосредственной близости от предполагаемых источников загрязнения воздуха. Места инструментальных замеров определяются с учётом поступивших накануне обращений жителей в единую дежурную диспетчерскую службу. Дополнительно обновлено оборудование на стационарном посту наблюдений. Данные меры, а также сотрудничество с надзорными органами и общественностью по контролю за экологической ситуацией, значительно снизили уровень социальной напряженности в г.о. Отрадный.

Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной экологической программы по итогам 2019 года составила 146,1%, что говорит о ее высокой эффективности и способствует улучшению экологической ситуации в городском округе Отрадный.

Создание условий безопасности жизнедеятельности населения городского округа Отрадный обеспечивается посредством реализации следующих муниципальных программ:

- «Обеспечение безопасности дорожного движения на территории городского округа Отрадный Самарской области на 2019-2021 годы»;
- «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории городского округа Отрадный Самарской области» на 2017-2020 годы;
- «Комплексная программа профилактики правонарушений и обеспечения общественной безопасности на территории городского округа Отрадный на 2019 – 2021 годы»;
- «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на территории городского округа Отрадный на 2019–2021 годы»;
- «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории городского округа Отрадный на период 2017 – 2020 годы».

О повышении общественной безопасности на территории городского округа Отрадный свидетельствует сокращение преступлений и дорожно-транспортных происшествий (табл. 2.14).

**Таблица 2.14 – Динамика правонарушений в городском округе Отрадный в 2014-2019 гг.**

Объекты	Годы						2019г. в % к 2014г.
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	
Количество зарегистрированных преступлений – всего, ед.	748	743	645	608	603	575	80,6
Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, ед.	11	10	10	11	7	17	63,6
Количество произошедших дорожно-транспортных происшествий, ед.	990	638	452	422	284	41	28,7
Раскрываемость преступлений, %	55,6	67,4	71,2	69,0	63,4	60,3	108,5

Источники: Паспорт социально-экономического развития городского округа Отрадный Самарской области (форма № 24); аналитика НИИ регионального развития ФГБОУ ВО «СГЭУ»

Сокращение правонарушений на территории городского округа Отрадный обеспечивается благодаря комплексному подходу в обеспечении

правопорядка. В Отрадном сформирована Добровольная дружина, в 2019 году в ней состояло 532 человека. Совместная работа сотрудников полиции и общественников дает положительные результаты в сфере безопасности населения.

## **2.5 Экономическое развитие и управление**

**Развитие промышленности.** Промышленное производство городского округа Отрадный характеризуется мощным потенциалом и многоотраслевой структурой. В общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в 2019 г. наибольший удельный вес приходился на добычу полезных ископаемых - 70,4%. Доля обрабатывающих производств составляет 28,3%, обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 0,9%, водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 0,4%.

Ведущими предприятиями городского округа Отрадный являются структурные подразделения АО «Самаранефтегаз», расположенные на территории городского округа Отрадный, АО «Отрадненский газоперерабатывающий завод», ООО «НПП «Бурение», АО «Таркетт», ООО «Отрадное», ООО «HADO», ООО «Технолайн».

По сравнению с 2014 г. в 2019 г. показатель объема отгруженной продукции в городском округе Отрадный увеличился на 55,9% и в абсолютном выражении составил 72 025,5 млн. руб. Индекс промышленного производства на протяжении 2014-2019 гг. имел тенденцию к росту достигнув максимального значения в 2017г. - 105,1%, затем снизился до 100,6% в 2018 г. и вновь вырос в 2019 г. составив 104,3%. В 2019 г. по уровню индекса промышленного производства городской округ Отрадный занимал 4 позицию рейтинга городских округов Самарской области (рис. 2.20).



Источники: Городские округа Самарской области. Статистический сборник. – Самара, 2019.; Рейтинг социально-экономического развития городских округов Самарской области в 2019г. – Режим доступа: <http://economy.samregion.ru/>; аналитика НИИ регионального развития ФГБОУ ВО «СГЭУ»

**Рисунок 2.20 - Динамика промышленного производства в городском округе Отрадный и по городским округам Самарской области (2019 г.)**

За период 2014-2019 гг. в городском округе Отрадный динамика объемов промышленного производства по отраслям и видам деятельности была неравнозначной, но позитивной. Наиболее высокие темпы роста объемов отгруженной продукции отмечаются в предприятиях, добывающих полезные ископаемые - в 2,3 раза в 2019 г. по сравнению с 2014 г. и их доля остается доминирующей – 70,4% в 2019 г. Увеличивается объем отгруженной продукции по услугам в области добычи полезных ископаемых (2019 г. по сравнению с 2018 г. на 15,5%).<sup>18</sup>

В отраслях обрабатывающих производств объем отгруженных товаров собственного производства сократился в 2019 г. по сравнению с 2014 г. на 11,5%, но наметилась позитивная тенденция роста (на 6% в 2019 г.).

В городском округе Отрадный на 01.01.2020 г. осуществляли свою деятельность 62 предприятия отраслей обрабатывающих производств. Самым крупным предприятием из данной группы является АО «Таркетт», в 2019 г.

<sup>18</sup> Постановление Администрации городского округа Отрадный Самарской области № 476 от 07.05.2020 "Об итогах социально - экономического развития городского округа Отрадный Самарской области за 2019 год" – Режим доступа: <http://otradny.org/administracziya/ekonomika/3-soczialno-ekonomicheskoe-razvitie-gorodskogo-okruga/itogi-soczialno-ekonomicheskogo-razvitiya.html>

его доля в объемах отгруженной обрабатывающими производствами продукции составила 74,9%.

**Таблица 2.15 - Динамика промышленного производства городского округа Отрадный в период 2014-2019 гг.**

Показатель	Годы					
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в промышленном производстве - всего, млн. руб. (в текущих ценах)	46 202,9	51 981,5	52 352,4	59 308,1	71 314,8	72 025,5
в том числе						
- добыча полезных ископаемых	21 653,3	29 225,4	30 676,5	37 574,9	50 946,3	50 672,7
- обрабатывающие производства	23 045,8	21 499,0	19 221,7	19 360,7	19 244,8	20 407,1
- обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха <sup>19</sup>	1 503,9	1 257,0	1 278,1	1 297,8	758,6	637,6
- водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений			1 176,1	1 074,7	365,1	308,0

Источник: Паспорт социально-экономического развития городского округа Отрадный Самарской области (форма № 4); Итоги социально – экономического развития городского округа Отрадный Самарской области за 2019 год – Режим доступа: <http://otradny.org/administracziya/ekonomika1/3-soczialno-ekonomicheskoe-razvitie-gorodskogo-okruga/itogi-soczialno-ekonomicheskogo-razvitiya.html>

АО «Таркетт» специализируется на производстве напольных покрытий (линолеума), выпуск которого имеет тенденцию к снижению (табл. 2.16). В 2019 г. АО «Таркетт» было произведено 75 914 тыс. кв.м линолеума, что на 1% меньше 2018 г.

В ООО «Технолайн» основным видом деятельности является производство нетканых материалов иглопробивным способом. Нетканые материалы используются при строительстве автомобильных и железных дорог, аэродромов в качестве основы под линолеум и ковролин, в медицине – как средства гигиены, в сельском хозяйстве – как укрывной материал. Производство нетканого материала и волокон полипропиленовых

<sup>19</sup> В 2014 и 2015 годах учет велся по разделу «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды»

(синтетических) в 2017-2018 гг. имело тенденцию к снижению ввиду уменьшения спроса на продукцию. В 2019 г. за счет увеличения производственных площадей под новые производственные линии, приобретения двух линий (линия по производству штапельного волокна из ПЭТ, иглопробивная линия для производства нетканого материала) объем отгруженной продукции вырос до 1 501 тонн.

**Таблица 2.16 - Производство важнейших видов продукции предприятиями г.о. Отрадный в период 2014-2019 гг.**

Показатель	Годы					
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Теплоэнергия, тыс. Гкал	369,2	434,0	426,3	117	358	205,1
Производство линолеума, тыс. кв. м	101516	92841	82044	84242	76661	75764
Производство нетканного полотна, тыс. м <sup>2</sup>	27045	21871	20798	23594	21310	27045
Волокно полипропиленовое, тонн	1605	1584	1740	1523	1288	1 501
Поддоны деревянные, тыс. шт.	н/д	89,0	67,5	65,0	53,0	50,0
Шпули картонные навивные, тыс. п.м	н/д	583	656	761	793	3386
Фруктово-ягодные наполнители, тонн	н/д	4045	4230	4310	6109	6399
Газ сухой отбензиненый, млн. м <sup>3</sup>	134,2	123,2	119,3	269,0	... <sup>1)</sup>	... <sup>1)</sup>
Широкая фракция стабилизации нефти, тыс. тонн*	108,6	112,1	114,3	... <sup>1)</sup>	... <sup>1)</sup>	... <sup>1)</sup>
Нефть добытая, тыс. тонн	н/д	1892,0	2123,3	... <sup>1)</sup>	... <sup>1)</sup>	... <sup>1)</sup>
Сера техническая газовая комовая, тыс. тонн	1,7	2,1	2,3	... <sup>1)</sup>	... <sup>1)</sup>	... <sup>1)</sup>

1) Данные не приводятся в соответствии с требованиями об охране информации конфиденциального характера. Источник: Паспорт социально-экономического развития городского округа Отрадный Самарской области (форма № 4-б)

ООО «Строймаплен» – предприятие, производящее картонные навивные шпули (гильзы), деревянные поддоны и реализующее бывшие в употреблении поддоны после ремонта и сортировки, а также осуществляющее производство прочих товаров и услуг, за анализируемый период увеличило объемы выпуска. В 2019 г. объемы производства выросли в связи с открытием нового участка по производству шпуль картонных навивных и ростом заказов на производимую продукцию.

Рост объемов отгруженной продукции наблюдался и в ООО «HaDO», основной вид деятельности которого производство натуральных фруктово-ягодных наполнителей для молочной и кондитерской промышленности, производства мороженого. За 2019 год предприятием произведено 6 399

тонн натуральных фруктово-ягодных наполнителей, что выше показателей прошлых лет.

Анализ показал, что отраслями эффективной экономической специализации в городском округе являются нефтегазовая промышленность, пищевая и легкая промышленность, производство строительно-отделочных материалов и машиностроение, демонстрирующие преимущественное развитие крупномасштабных производств, наиболее эффективно использующих местный ресурсный потенциал для удовлетворения потребностей муниципальной и региональной экономики.

В городском округе Отрадный осуществляют свою деятельность предприятия других видов обрабатывающих производств, которые занимают незначительную долю в объемах отгруженной. К ним относятся предприятия по производству одежды, кожи и изделий из кожи, бумаги и бумажных изделий, нефтепродуктов, химических веществ и химических продуктов, по производству прочей неметаллической минеральной продукции, производству готовых металлических изделий, машин и оборудования, мебели, прочих готовых изделий, предприятия осуществляющие ремонт и монтаж машин и оборудования.

Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционированием воздуха; услуги по водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений в городском округе Отрадный осуществляют 4 организации, наиболее крупной из них является ООО «Коммунальная сервисная компания г. Отрадного».

Предприятия и организации городского округа Отрадный принимают участие в реализации *Национального проекта «Международная кооперация и экспорт»*, в его региональной составляющей «Промышленный экспорт». Экспортные поставки продукции (по результатам за январь – август 2020г., предоставленным федеральной таможенной службой Самарской области) осуществляют АО «Таркетт», ООО «Технолайн», ООО «HADO», ООО

«Современные игровые площадки», ООО «БИЗНЕСКОМСЕРВИС», ООО «Рельс».

Таким образом, промышленность городского округа Отрадный, несмотря на преобладание нефтегазовой отрасли, имеет диверсифицированную структуру и положительную динамику развития. В качестве недостатка можно выделить низкую конкурентоспособность продукции ряда предприятий обрабатывающих производств.

***Малое и среднее предпринимательство.*** Уровень развития малого и среднего предпринимательства является одним из важнейших показателей ориентации современной рыночной экономики, он напрямую влияет на экономический прогресс и социальную стабильность городского округа. Малый бизнес создаёт благоприятные условия для развития экономики: расширяется потребительский рынок, создаются дополнительные рабочие места, происходит противодействие монополизму и поддержание нормальной конкурентной среды. Содействие развитию малого и среднего предпринимательства является одним из приоритетных направлений экономического развития городского округа Отрадный.

Количество субъектов малого бизнеса в Отрадном за последние два года имело тенденцию к росту с 823 ед. в 2018 г. до 953 ед. в 2019 г. Количество малых предприятий увеличилось с 288 до 306 единиц, а количество индивидуальных предпринимателей выросло на 18,9%, достигнув в 2019 г. показателя 647 человек.

Рост числа субъектов малого бизнеса отразился на показателе их плотности на 1000 жителей, который увеличился с 17,7 до 20,2 единиц (на 14,1%).

В структуре малого бизнеса наибольшую долю занимают индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере торговли и ремонта автотранспортных средств и мотоциклов (42,4%), транспортировке и хранении (9,1%) и в обрабатывающих производствах (6,9%).

В 2019 г. среднесписочная численность занятых на малых предприятиях Отрадного составила 6259 человек, что составляет 26,1% в среднесписочной численности занятых в экономике городского округа Отрадный. Данный показатель увеличивается в последние годы. «Оживление» в сфере малого бизнеса связано с принятием и реализацией муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Отрадный Самарской области на 2016–2020 годы» и возросшим объемом расходов местного бюджета на поддержку малого предпринимательства.

В связи с изменением учета субъектов малого предпринимательства и необходимости их регистрации в Едином реестре МСП с 2020 г. численность субъектов МСП в 2019 году подверглась существенной корректировке. Это делает данными несопоставимыми и существенно ухудшает динамику развития малого и среднего бизнеса в г.о. Отрадный.

Система мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства включает следующие направления:

1. Развитие системы информационной и консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам эффективного управления, направленного на повышение конкурентоспособности продукции (работ, услуг) и ее продвижение на внутренние и внешние рынки;
2. Оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;
3. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры, развитие и поддержка предпринимательской инициативы, пропаганда предпринимательства.

Инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Отрадный включает в себя:

1. Отдел развития предпринимательства, потребительского рынка и услуг Администрации городского округа Отрадный;

2. Микрокредитная компания Муниципальный Фонд поддержки предпринимательства городского округа Отрадный «Прогресс»;

3. Совет по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательской деятельности на территории городского округа Отрадный;

4. Ассоциация «Некоммерческое партнерство предпринимателей городского округа Отрадный»;

5. Центр бухгалтерского обслуживания.

В 2019 году в Отрадном в МФЦ открылся центр «Мой бизнес», благодаря которому комплекс услуг по поддержке предпринимателей можно получить в одном месте.

В рамках реализации муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Отрадный Самарской области на 2016 – 2020 годы» в 2019 году микрокредитной компанией Муниципальным фондом поддержки предпринимательства городского округа Отрадный «Прогресс» профинансировано 23 бизнес–проектов малых и средних предприятий на сумму 24 720 тыс. руб. (объем финансирования по сравнению с 2018г. вырос на 3,2%). Был увеличен срок предоставления микрозайма до 2-х лет и сумма до 2 млн. руб. Полученные денежные средства были направлены на развитие и расширение бизнеса, сохранение и создание рабочих мест. Для предоставления микрозаймов бизнесу фонд привлекает средства Гарантийного фонда Самарской области.

Городской округ Отрадный участвует в реализации федерального проекта «Популяризация предпринимательства» в соответствии с которым ведется активная работа по вовлечению субъектов МСП в акселерационные программы. В 2019г. рамках акселерационных программ получили поддержку 267 субъектов малого и среднего предпринимательства. Основам предпринимательства обучено 25 выпускников Отрадненского нефтяного техникума.

В городском округе Отрадный среди учащихся образовательных школ проводится конкурс «Предпринимательство глазами детей». Все участники конкурса получают подарки, а победители – ценные призы.

На территории Отрадного ежегодно проводится внутрорегиональная экономическая «Деловая миссия», в которой принимают участие субъекты малого и среднего предпринимательства из муниципальных образований Самарской области. В апреле и мае организуются выставки-продажи садоводческой продукции «Дачный сезон».

Для целенаправленной пропаганды позитивного образа предпринимателя, примера создания и успешного развития бизнеса, в городской газете «Рабочая трибуна» публикуются статьи, рассказывающие об истории создания и работе успешных предпринимателей и малых предприятий Отрадного.

Для повышения информационного обеспечения малого бизнеса ведется сайт «Малый бизнес Отрадного» ([www.otradnybiznes.ru](http://www.otradnybiznes.ru)), на котором публикуется актуальная информация и анонс ближайших мероприятий для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Городской округ Отрадный принимает активное участие в реализации *Национального проекта «Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»*, его региональных составляющих проектах «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», «Финансовая поддержка малого и среднего предпринимательства», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Популяризация предпринимательства».

В 2019 г. целевые индикаторы региональных составляющих национального проекта «Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в городском округе Отрадный выполнены на 100% и более. В рейтинге городских округов Самарской области по реализации данного национального проекта Отрадный занимает 3 место.

**Таблица 2.17 - Диагностика целевых индикаторов реализации в г.о. Отрадный региональных составляющих национального проекта «Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»**

Показатели	2019 г.			2020 г.	
	План	Факт	выполнение	План	Факт на 01.07.20г.
<b>Региональный проект "Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности"</b>					
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших информационную поддержку в рамках реализации проекта, ед.	50	73	146%	52	40
<b>Региональный проект "Финансовая поддержка малого и среднего предпринимательства"</b>					
Количество выданных микрозаймов, ед.	4	23	575%	6	3
Сумма выданных микрозаймов, тыс. руб.	5 096	24 720	485%	11 599	2 150
Количество СМСП, отвечающих требованиям и условиям оказания финансовой поддержки (микрозаймы и поручительства), направленных в МЭР СО (АО "ГФСО"), ед.	2	5	250%	2	2
<b>Региональный проект "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства"</b>					
Количество субъектов МСП и самозанятых граждан, получивших поддержку в рамках федерального проекта, чел.	32	463	1447%	45	91
Количество СМСП, выведенных на экспорт при поддержке центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП, ед.	1	1	100%	2	1
<b>Региональный проект "Популяризация предпринимательства"</b>					
Количество физических лиц-участников ФП «Популяризация предпринимательства», чел	130	180	138,5%	267	293
Количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности, чел.	25	25	100%	48	51
Количество вновь созданных субъектов МСП по итогам реализации ФП «Популяризация предпринимательства», ед.	2	10	500%	6	12
Количество физических лиц - участников федерального проекта, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, по итогам участия в федеральном проекте, чел.	8	10	125%	32	40

**Потребительский рынок и сфера услуг.** Развитие потребительского рынка и, прежде всего, розничной торговли, является одним из индикаторов состояния экономики. Потребительский рынок выполняет важные экономические и социальные функции, в том числе по поддержанию достойного уровня жизни и занятости населения, развитию малого бизнеса.

Услуги оптовой и розничной торговли, а также по ремонту автотранспортных средств и мотоциклов, на территории городского округа Отрадный по состоянию на 01.01.2020 г. оказывали 102 организации и 332 индивидуальных предпринимателя.<sup>20</sup>

Институциональная структура сектора розничной торговли представлена в табл. 2.18 и свидетельствует об активном развитии торговой деятельности в городском округе Отрадный.

**Таблица 2.18 - Объекты розничной торговли и общественного питания г.о. Отрадный в 2014-2019 гг., ед. на конец года**

Объекты	Годы						2019г. в % к 2014г.
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	
магазины	226	243	247	255	275	290	128
павильоны	12	8	9	10	11	15	125
палатки и киоски	58	58	58	55	53	52	90
аптеки и аптечные магазины	17	18	20	21	19	19	111,8
общедоступные столовые, закусочные	2	9	11	13	13	16	800
столовые, находящиеся на балансе учебных заведений, организаций, промышленных предприятий	13	13	13	13	13	13	100,0
супермаркеты	7	8	8	9	11	10	143
специализированные продовольственные магазины	17	30	32	45	50	45	265
специализированные непродовольственные магазины	128	135	144	132	147	146	114
прочие магазины	14	10		2	2		
магазины дискаунтеры	10	12	13	15	19	23	230
рестораны, кафе, бары	20	19	27	23	23	24	120
минимаркеты	60	60	61	67	65	75	125

Источник: ФСТС. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst36/DBInet.cgi#1>); аналитика НИИ регионального развития ФГБОУ ВО «СГЭУ»

<sup>20</sup> Городские округа Самарской области. Статистический сборник. – Самара, 2019.

Так, согласно официальным статистическим данным за период 2014-2019 гг. на 28% увеличилось количество магазинов, в 2,7 раза возросло количество специализированных продовольственных магазинов, в 2,3 раза магазинов дискаунтеров, в 1,4 раза супермаркетов, при этом сократилось количество палаток, киосков, павильонов (в среднем на 10%). Среди объектов общественного питания наиболее активно росло количество общедоступных столовых и закусочных (увеличение в 8 раз).

В 2019 г. на территории городского округа Отрадный было открыто 45 торговых предприятий по реализации продовольственных и непродовольственных товаров и 4 предприятия общественного питания.

**Таблица 2.19 - Динамика развития потребительского рынка товаров и услуг в г.о. Отрадный в 2014-2019 гг.**

Показатель	Годы						2019г.к 2014г., %
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	
Оборот розничной торговли (в действующих ценах), млн. руб.	4464,0	4753,6	5064,6	5035,5	5211,2	5705,8	127,8
в том числе на душу населения, руб.	93796	100140	106529	106392	110454	121079	129,1
Объем реализации платных услуг населению (в действующих ценах), млн. руб.	970,6	1245,5	1325,5	1385,6	1240,4	1351,3	139,2
в том числе на душу населения, руб.	24215	26238	27882	29255	26346	28701	118,5
Оборот общественного питания (в действующих ценах), млн. руб.	92,8	103,2	107,7	106,1	112,3	124,3	110,7
в том числе на душу населения, руб.	1949	2174	2266	2241	2381	2638	110,8
Индекс физического объема, в % к предыдущему году:							
- оборот розничной торговли	111,2	106,5	99,5	99,4	103,5	109,5	-
- объем реализации платных услуг населению	106,8	108,1	106,4	104,5	105,5	109	-
- оборот общественного питания	108,4	111,2	97,3	98,5	105,9	н/д	-

Источник: Паспорт социально-экономического развития городского округа Отрадный Самарской области (форма 21); аналитика НИИ регионального развития ФГБОУ ВО «СГЭУ»

Городской округ Отрадный характеризуется высоким уровнем обеспеченности населения торговыми объектами. В 2019 г. фактическая обеспеченность населения площадью стационарных торговых объектов

(суммарная) составила 1751 кв. метров на 1 тыс. чел., что почти в 2 раза превышает норматив минимальной обеспеченности.

За период 2014-2019 гг. оборот розничной торговли в действующих ценах увеличился на 27,8% и составил в 2019 г. 5705,8 млн. руб., объем реализации платных услуг населению рос более быстрыми темпами - увеличившись на 39,2% до 1351,3 млн. руб. Изменение данных показателей в расчете на душу населения так же имели тенденцию к росту.

При анализе индексов физического объема можно сделать вывод, что наиболее интенсивно из сфер потребительского рынка в городском округе Отрадный за период 2014-2019 гг. развивалась сфера услуг. Для динамики оборота розничной торговли и общественного питания были характерны циклические изменения. В целом же, в 2019 г. отмечается рост индекса физического объема по всем сферам потребительского рынка.

В 2019 г. в городском округе Отрадный продолжился рост развития потребительского рынка товаров и услуг.

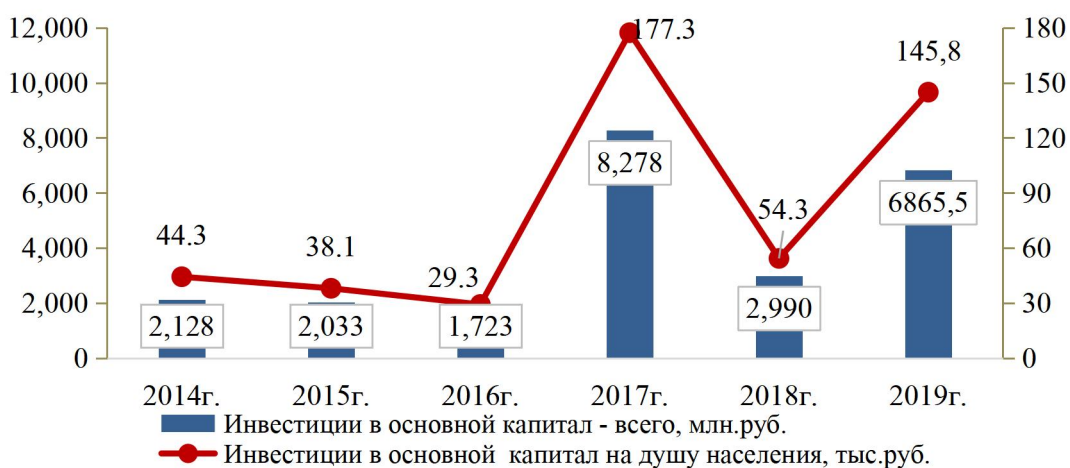
Таким образом, потребительский рынок городского округа Отрадный обладает достаточно высоким потенциалом и динамичностью экономического развития.

***Инвестиционный потенциал.*** Одним из важнейших направлений экономического развития в городском округе Отрадный является улучшение инвестиционного климата, так как именно инвестиции определяют будущее муниципального образования, его конкурентоспособность и перспективы развития.

По объему инвестиции в основной капитал на душу населения городской округ Отрадный в рейтинге городских округов Самарской области в 2017-2019 гг. занимал лидирующие позиции (1 место в 2019 г.).

Общий объем инвестиций в основной капитал на протяжении 2014-2019 гг. имел скачкообразную динамику: с 2014 по 2016 годы – тенденция к снижению показателя, в 2017 году – резкий рост (в 4,8 раза по сравнению с предыдущим годом) и затем опять снижение и рост в 2019 г. (рис. 2.21).

Основную долю в общем объеме инвестиций Отрадного занимают предприятия добывающих и обрабатывающих производств. В 2019 г. наибольшая сумма вложений приходилась на структурные подразделения «Самаранефтегаз», ООО «Отрадное», ООО «НПП Бурение», ООО «Технолайн», АО «Таркетт», АО «Отраденский газоперерабатывающий завод».



Источник: Паспорт социально-экономического развития городского округа Отрадный Самарской области (форма 6); Рейтинг социально-экономического развития городских округов Самарской области – Режим доступа: <http://economy.samregion.ru/>; аналитика НИИ регионального развития ФГБОУ ВО «СГЭУ»

**Рисунок 2.21 - Объем инвестиционных вложений в экономику г.о. Отрадный в 2014-2019 гг. (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами)**

ООО «Технолайн» в 2017-2019 гг. реализовывало инвестиционный проект по реконструкции производства нетканых материалов, направленный на создание высокотехнологичных производств, увеличение выпуска готовой продукции, расширение ассортимента, снижение себестоимости. Общая сумма инвестиционного проекта составляет около 1 197 млн. руб., в том числе 93,8 млн. руб. инвестировано в 2019 г. За анализируемый период были увеличены площади под новые производственные линии и складские помещения. Доставлены линия по производству штапельного волокна из ПЭТ, иглопробивная линия для производства нетканого материала. В 2019г. заводом было создано 40 рабочих мест.

В АО «Таркетт» инвестиции направляются на модернизацию производства (387,1 млн. руб. в 2017г., 532,1 млн. руб. в 2018г., 45 млн. руб. в 2019 г.). Заводом внедряется система «Производство Мирового Класса» (WCM), которое позволит оптимизировать все технологические и бизнес-процессы и существенно увеличить производительность труда, улучшить качество продукции и снизить затраты. В 2019 г. была осуществлена модернизация промазных столов линии А.

ООО «НПП «Бурение» и ТОСП ООО «Отрадное» в г. Отрадный на приобретение оборудования для бурения и капитального ремонта скважин в 2019 году направили 653,8 млн. руб. и 46,6 млн. руб. соответственно.

Инвестиции ООО «HaDO» на модернизацию производства в 2019 г. составили 127,4 млн. руб.

Наибольшая часть инвестиций крупных и средних предприятий городского округа Отрадный в 2019 г. была направлена на здания (кроме жилых) и машины и оборудование – 38,3% и 36,1% от общей суммы инвестиций в основной капитал соответственно.

На протяжении 2014-2019 гг. основным источником инвестиций являлись собственные средства предприятий (более 80%). Исключением является лишь 2018 г., когда 38,3% инвестиций осуществлялось за счет кредитов банка, 56,8% приходилось на собственные средства предприятий и 4,3% на бюджетные средства. Важно отметить, что объем бюджетных средств, направленный в инвестиционный комплекс городского округа Отрадный в 2019 г. по сравнению с 2018 г. увеличился в 5,9 раза.

В городском округе Отрадный активизируется работа по подготовке и реализации инвестиционных проектов с использованием механизма государственно-частного партнерства.

В 2019 году инвестиции в основной капитал направлялись на:

- техническое перевооружение насосно-фильтровальной станции существующих водозаборных сооружений;

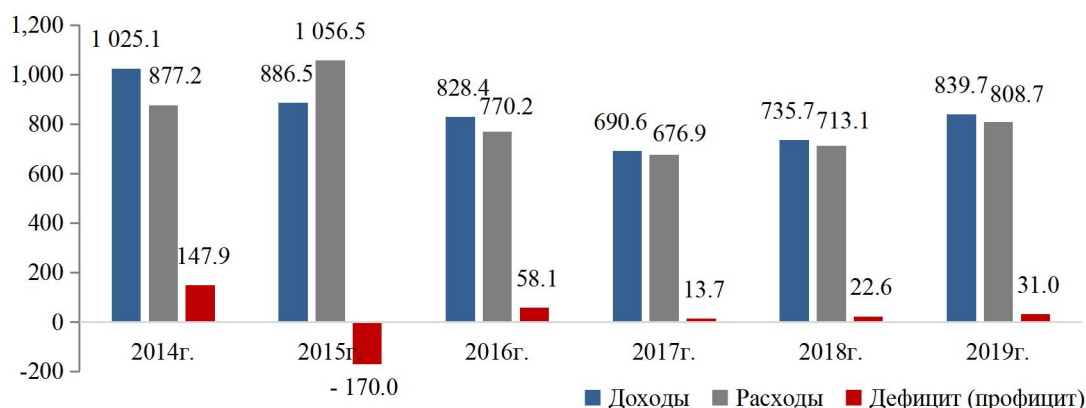
- проектирование и реконструкцию канализационных очистных сооружений;
- проектирование и строительство сетей водоснабжения и канализации в мкр. «Ж»;
- проектирование и реконструкцию водовода по ул. З. Космодемьянской;
- благоустройство дворовых территорий в рамках программы «Комфортная городская среда»;
- благоустройство общественной территории «Городская площадь»;
- благоустройство сквера «Палитра»;
- реализацию 6 социальных проектов «Эко-сквер», «Дворленд», «7Я», «Радуга», «Зеленый остров»; «Точка зрения»;
- установку ограничивающих пешеходных ограждений;
- проектирование реконструкции дороги по ул. Советской;
- ремонт городских дорог и отсыпку дорог частного сектора щебнем.

По показателю объема инвестиций в основной капитал на душу населения городской округ Отрадный в 2019 г. находится на 1 месте среди городских округов Самарской области. В настоящее время в городском округе Отрадный имеются 12 свободных производственных площадок, предполагаемых для реализации инвестиционных проектов (brownfield и greenfield).

**Муниципальные финансы и управление.** Главным инструментом в проведении социальной и финансовой политики является бюджет муниципального образования. За период 2014-2019 гг. сфера бюджетной обеспеченности городского округа Отрадный характеризовалась некоторой нестабильностью динамики доходов и расходов (рис. 2.22).

В 2014-2017 гг. доходы местного бюджета имели тенденцию к снижению, а в 2018 г. и 2019 г. наметился рост показателя. Для динамики расходной части бюджета были характерны циклические изменения. Важно отметить, что на протяжении анализируемого периода доходы местного бюджета полностью покрывали его расходы, исключением является лишь в

2015 году, когда бюджет был дефицитным по причине значительного роста расходов и сокращения доходов.



Источник: Паспорт социально-экономического развития городского округа Отрадный Самарской области (форма 7); Итоги социально – экономического развития городского округа Отрадный Самарской области за 2019 год – Режим доступа: <http://otradny.org/administracziya/ekonomika1/3-soczialno-ekonomicheskoe-razvitie-gorodskogo-okruga/itogi-soczialno-ekonomicheskogo-razvitiya.html>; аналитика НИИ регионального развития ФГБОУ ВО «СГЭУ»

**Рисунок 2.22 - Динамика доходов и расходов бюджета г.о. Отрадный в 2014-2019 гг., млн. руб.**

В структуре доходов консолидированного бюджета городского округа Отрадный на протяжении 2014-2019 гг. происходило снижение доли безвозмездных перечислений из бюджетов других уровней, а также прочих безвозмездных поступлений (целевые пожертвования от юридических лиц) и рост налоговых и неналоговых доходов (рис. 2.23).



Источник: Паспорт социально-экономического развития городского округа Отрадный Самарской области (форма 7); Итоги социально – экономического развития городского округа Отрадный Самарской области за 2019 год – Режим доступа: <http://otradny.org>; аналитика НИИ регионального развития ФГБОУ ВО «СГЭУ»

**Рисунок 2.23 - Структура доходов консолидированного бюджета**

## г.о. Отрадный в 2014-2019 гг., %

В 2019 г. по сравнению с 2018 г. в структуре доходов несколько возросла доля безвозмездных перечислений из бюджетов других уровней (с 33,7% до 37,4%) и уменьшилась доля налоговых поступлений (с 51,2% до 46,4%). Сумма налоговых поступлений в бюджет городского округа Отрадный увеличилась на 3,4%, а неналоговых поступления на 29,1%. Наибольшая часть налоговых поступлений была обеспечена за счет налога на доходы физических лиц - 69% и 21% за счет налога на имущество. Сумма налоговых поступлений за счет налога на доходы физических лиц ежегодно растет, что связано с ростом фонда оплаты труда в предприятиях и организациях города. Среди неналоговых поступлений наибольший удельный вес приходится на доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

По показателю бюджетной обеспеченности за счет собственных поступлений (налоговых и неналоговых доходов) на душу населения городской округ Отрадный в рейтинге городских округов Самарской области занимает 3 место (рис. 2.24).



Источники: Городские округа Самарской области. Статистический сборник. – Самара, 2019.

**Рисунок 2.24 - Доходы и расходы местного бюджета на душу населения в городских округах Самарской области, руб.**

По общей сумме доходов местного бюджета (с учетом безвозмездных перечислений) в расчете на душу населения городской округ Отрадный в 2019 г. занимал 7 место среди городских округов Самарской области (в 2018 г. - 6 место).

По расходам местного бюджета в расчете на душу населения городской округ Отрадный также находится на 6 позиции. В расходной части бюджета преобладающую долю занимают расходы на социальную сферу: в 2019 г. их удельный вес в общей сумме расходов бюджета составил 40,2%. На 2 и 3 месте в структуре расходов бюджета находятся жилищно-коммунальное хозяйство и национальная экономика – 28,4% и 15,0% от общей суммы расходов консолидированного бюджета соответственно.

Важно отметить, что за анализируемый период в структуре расходных статей бюджета городского округа Отрадный происходило сокращение расходов на функционирование представительных органов муниципальных образований и местных администраций, что связано с изменением системы оплаты труда и сокращением численности работников.

В структуру органов местного самоуправления городского округа Отрадный (в соответствии с Уставом) входят: Дума городского округа, Глава городского округа, Администрация городского округа.

Высшее должностное лицо – Глава городского округа, возглавляющее Администрацию городского округа Отрадный. У Главы городского округа – 3 заместителя. В структуре администрации: управление по социальной политике; финансовое управление; управление жилищно-коммунального хозяйства и обслуживания населения; управление капитального строительства; отдел архитектуры и градостроительства; комитет по управлению имуществом; организационный отдел; информационно-аналитический отдел; юридический отдел; бухгалтерия; архивный отдел; отдел по охране труда; экономический отдел; отдел развития предпринимательства, потребительского рынка и услуг; жилищный отдел; отдел ГО и ЧС; мобилизационный отдел; отдел по делам

молодежи, физической культуры и спорта; отдел культуры; отдел по организации закупок; отдел документооборота и кадрового обеспечения, руководитель аппарата.<sup>21</sup>

Взаимодействие законодательной и исполнительной ветвей власти осуществляется конструктивно, структура администрации построена в соответствии с функциями по решению всех основных задач развития городского округа. В практике работы администрации - активное внедрение инновационных, стратегически ориентированных механизмов; большое внимание уделяется разработке прогнозов, стратегии социально-экономического развития, муниципальных программ для создания условий перспективного развития городского округа.

В анализируемом периоде на территории городского округа Отрадный действовала «Стратегия социально-экономического развития городского округа Отрадный до 2020 года». В 2018 г. реализовывалось 25 муниципальных программ, в 2019 г. их количество увеличилось до 28. Отмечается высокая степень выполнения мероприятий муниципальных программ.

В 2019 г. удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа составляет: организацией транспортного обслуживания в муниципальном образовании – 81,2%, качеством автомобильных дорог – 43,2%, жилищно-коммунальными услугами (уровнем организации теплоснабжения (снабжения населения топливом), водоснабжения (водоотведения), электроснабжения, газоснабжения) – 91,2% от числа опрошенных<sup>22</sup>. В сводном рейтинге муниципальных образований (городских округов и муниципальных районов) в Самарской области по итогам 2019 год г.о. Отрадный возглавил группу со средней оценкой - значение числовой оценки эффективности – 0,5225.

---

<sup>21</sup> Администрация городского округа Отрадный - URL: <http://otradny.org/kontaktyi.php>

<sup>22</sup> Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области по итогам 2019 года - URL: <https://www.samregion.ru/wp-content/uploads/2020/09/doklad-omsu-2019.pdf>

В 2019 г. на территории городского округа Отрадный реализовывалось 10 национальных проектов: «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Культура», «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Производительность труда и поддержка занятости», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт». В 2019 г. можно отметить высокую степень выполнения декомпозированных показателей и мероприятий национальных проектов.

В интегральном рейтинге городских округов Самарской области по реализации национальных проектов за 2019 год Отрадный находился на 3-ем месте. При этом занял лидирующие позиции по реализации следующих национальных проектов:

1 место - НП «Международная кооперация и экспорт» и НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

2 - место - НП «Производительность труда и поддержка занятости» и НП «Жилье и городская среда»;

3 место - НП «Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

### **3 ВИДЕНИЕ БУДУЩЕГО «ОТРАДНЫЙ 2030»**

Для формирования желаемого образа будущего городского округа Отрадный, разработки целевого сценария его социально-экономического развития, были проведены опрос целевых групп населения, бизнес-сообщества и заседания Совета по стратегическому развитию и проектам городского округа Отрадный Самарской области, муниципальных стратегических сессий и экспертных совещаний по обсуждению комплексного социально-экономического развития территории на период до 2030 года.

#### **Описание исследования**

##### Методология исследования

Исследование проходило на территории городского округа Отрадный Самарской области с апреля по июль 2020 г.

Цель – объективная оценка качества жизни населения, формирование консолидированного образа желаемого будущего, общественного консенсуса по основным направлениям долгосрочного развития и рекомендаций по развитию городского округа Отрадный Самарской области для практических действий органов местного самоуправления и содействие участию граждан в разработке Стратегии социально-экономического развития городского округа Отрадный на период до 2030 года.

Методика сбора социологической информации: online-анкетирование через официальный сайт Администрации городского округа Отрадный <https://otradny.org/>, через группы и страницы в социальных сетях и медиа ресурсах.

В социологическом исследовании приняло участие 1123 респондентов. Основные респонденты: учащаяся молодежь, наемные работники, в том числе в бюджетной сфере, предприниматели, самозанятые, пенсионеры и безработные, проживающие на территории города, а также другие респонденты, заинтересованные в развитии городского округа Отрадный.

### 3.1 Основные выводы

*Оценка материального положения.* Результаты исследования показали, что большинство принявших участие в опросе респондентов по своему материальному положению относятся к среднедоходной или высокообеспеченной группам. Лиц с низким уровнем дохода среди опрошенных респондентов незначительная часть.

*Оценка условий жизни и миграционные настроения жителей городского округа Отрадный.* Опрошенные респонденты оценили комфортность проживания, работы, проведения досуга в городском округе Отрадный в целом на достаточно высоком уровне. Однако около трети опрошенных респондентов согласились бы на предложения работодателей о работе в другом городе, регионе, стране.

*Оценка изменений социально-экономической ситуации городского округа Отрадный.* Большинство опрошенных оценивают в целом сегодняшнюю ситуацию в городском округе Отрадный как стабильную. В качестве основы долгосрочного развития экономики города участники анкетирования выделили промышленность. Опрошенные жители предлагают сосредоточить свое внимание на нефтехимической и пищевой промышленности, а также на производстве стройматериалов. В сфере услуг респондентами были выделены в качестве приоритетных направлений развития здравоохранение, ЖКХ, а также культуру и досуг. В транспортном комплексе городского округа предлагается развивать экологически чистый транспорт и автотранспорт.

*Удовлетворенность жителей городского округа Отрадный текущим состоянием отдельных областей жизни.* Наибольшую удовлетворенность участники опроса вызывает состояние физической культуры и спорта, промышленности и образования в городском округе Отрадный. Жителей волнует, прежде всего, экологическая ситуация, здравоохранение, дороги и транспортная обеспеченность в городском округе Отрадный.

В качестве стратегических целей развития городского округа Отрадный опрошенные респонденты выделили создание комфортной и безопасной городской среды, повышение качества услуг, включая государственные (муниципальные) и реализацию интеллектуально-творческого потенциала детей и молодежи.

*Экологические перспективы.* Большинство опрошенных респондентов (83,5% выборки) беспокоит состояние окружающей среды в городском округе Отрадный, и они остро ощущают риски, которые возникают при антропогенном воздействии.

*Градостроительные перспективы.* В градостроительном плане местное сообщество желает видеть город Отрадный как «Экогород» с элементами «современного города», привлекательного для молодежи и креативного класса. Для жителей важно, чтобы значительное внимание уделялось вопросам экологии, сохранения, зеленых насаждений, гармонии человека и окружающей природы, развитию креативных отраслей, сферы услуг, досуговой сфере и поддержке инициатив городских активистов.

*Перспективы развития общественных пространств.* По мнению опрошенных респондентов, необходимо развивать в первую очередь (на основе современных подходов к обустройству городской среды) такие общественные пространства, как пешеходные улицы и пешеходную инфраструктуру, обычные улицы (тротуары) и дворовые территории.

*Образ видения будущего городского округа Отрадный.* Идеальный образ городского округа Отрадный будущего, по мнению его жителей, – это город с высоким качеством жизни, развитой социальной сферой, зеленый и экологически чистый молодежный город с возможностями для самореализации и интересным досугом.

Основными приоритетными направлениями по улучшению качества жизни в городском округе Отрадный являются:

- здравоохранение и качество медицинского обслуживания;
- экология;

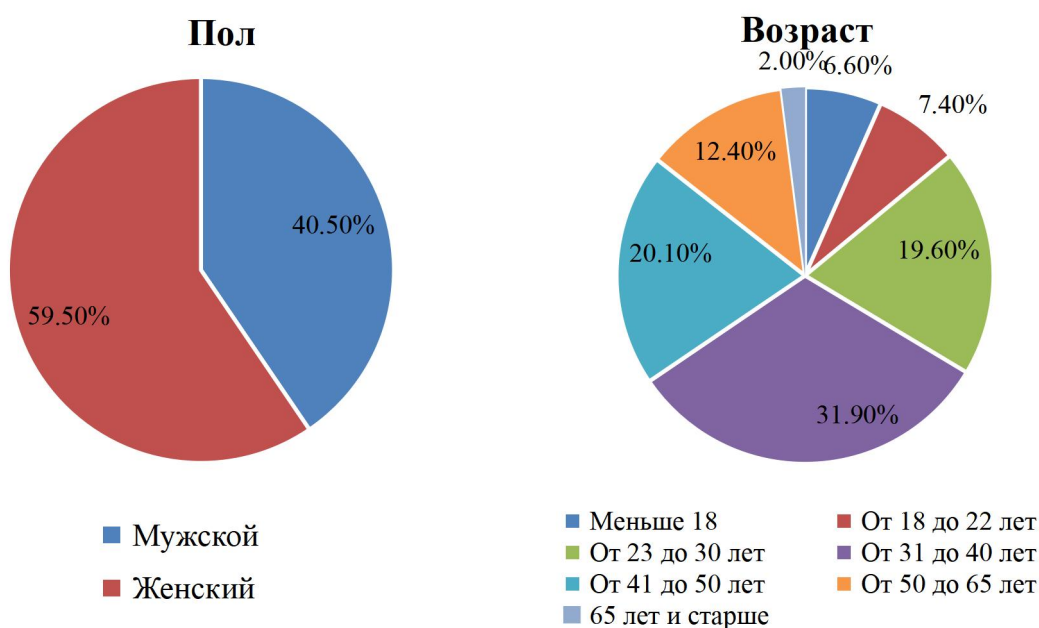
- дороги и дорожное покрытие;
- сфера культуры и досуга для детей и молодежи;
- обустройство дворовых территорий и общественных пространств.

Желание работать над разработкой и реализацией «Стратегии социально-экономического развития городского округа Отрадный на период до 2030 года» выразил каждый третий принявший участие в социологическом опросе житель города.

### 3.2 Уровень социального самочувствия и оптимизма

*Социально-демографические характеристики опрошенных жителей.*

Большинство респондентов, принявших участие в анкетировании, – это представительницы женского пола (59,5%). Представителей мужского пола в структуре выборки - 40,5%.



**Рисунок 3.1 - Распределение опрошенных респондентов по полу и возрасту**

Анкетированием были охвачены все возрастные группы населения. Молодежь в возрасте до 30 лет и респонденты 31-40 лет составляют 65,5% выборки (33,6% и 31,9% соответственно). Высокая активность данных возрастных групп в анкетировании объясняется интересом к теме

исследования будущего своего города и регулярным использованием Интернет-технологий. Люди в возрасте 41-50 лет и 51-65 лет так же приняли активное участие в анкетировании, в структуре выборки они занимают 20,1% и 12,4% соответственно. Доля пожилых людей в выборке незначительна и составляет лишь 2,0% от общей численности респондентов.



**Рисунок 3.2 - Распределение опрошенных респондентов по проживанию в г.о. Отрадный**

Подавляющее большинство опрошенных респондентов – постоянные жители города Отрадный (77,6%).



**Рисунок 3.3 - Распределение опрошенных респондентов по роду занятости**

По роду занятости около 2/3 опрошенных респондентов являются наемными работниками (65,5%), в том числе 33,2% работают в бюджетной сфере. Доля учащихся/студентов составляет 10,1%, безработных - 9,9%.

Незначительная часть выборки представлена лицами, занимающимися индивидуальным предпринимательством и пенсионерами (6,6% и 6,0% соответственно).

*Оценка материального положения.* По данным исследования население г.о. Отрадный оценивает свое материальное положение на среднем уровне, когда денежных средств хватает на приобретение недорогих вещей, но покупка вещей длительного пользования затруднительна (76,2% респондентов). Для них возможны покупки продуктов питания и одежды, других предметов, но назвать себя обеспеченными людьми они не могут. Люди достаточно обеспеченные составляют 22,0% от общей выборки. По субъективной оценке собственного материального положения, 1,8% опрошенных респондентов живут за чертой бедности и нуждаются в средствах для покупки продуктов питания.



**Рисунок 3.4 - Распределение опрошенных респондентов по субъективному ощущению материального положения**

Таким образом, можно сделать вывод о социально-демографическом портрете типичного респондента, принявшего участие в анкетировании. Это молодой человек (женщина) или гражданин средних лет со стабильным материальным положением, работающий по найму и проживающий в г.о. Отрадный.

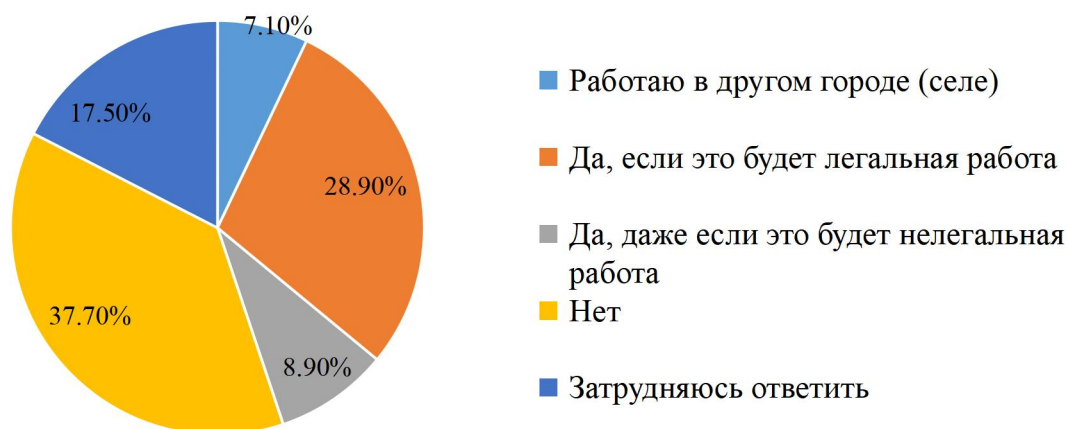
### 3.3 Оценка условий жизни

*Оценка условий жизни в городском округе Отрадный.* В ходе опроса жители г.о. Отрадный оценивали уровень комфортности проживания в округе. Среди ответов преобладает группа респондентов считающих, что проживание в городском округе комфортно – 73,3%. В тоже время чуть более четверти респондентов считают проживание в г.о. Отрадный недостаточно комфортным (26,7%).



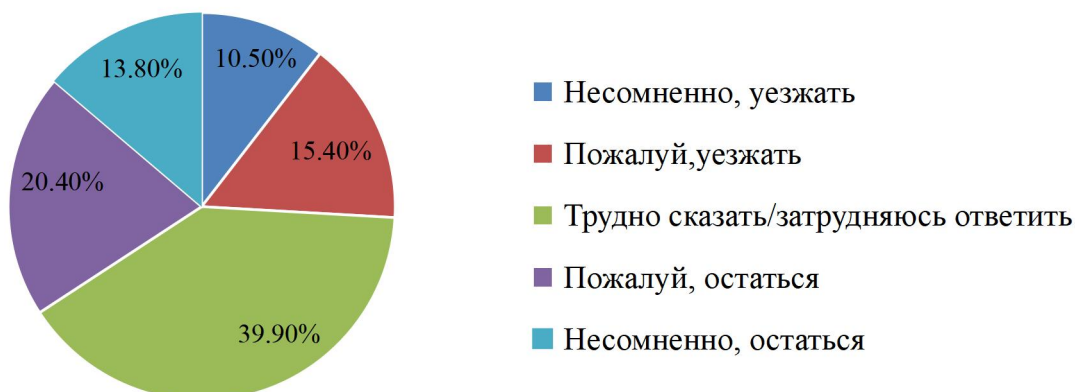
**Рисунок 3.5 - Распределение опрошенных респондентов на вопрос «Насколько Вам комфортно жить (работать, проводить досуг) в городском округе Отрадный?»**

*Миграционные настроения жителей городского округа Отрадный.* Индивидуальные установки на миграцию присутствуют почти у трети опрошенных жителей г.о. Отрадный – 28,9% респондентов хотели бы уехать работать в другой город, регион, страну при условии, если это будет легальная работа. 37,7% опрошенных жителей не рассматривают возможность переезда из г.о. Отрадный.



**Рисунок 3.6 - Распределение опрошенных респондентов на вопрос «Хотите ли Вы уехать работать в другой город, регион, в другую страну?»**

Необходимо отметить, что для жителей г.о. Отрадный, принявших участие в анкетировании и имеющих миграционный настрой, важно в первую очередь получить легальную работу, поэтому ориентацию на переезд с целью трудоустройства нельзя рассматривать как критическую. Необходимо уделять повышенное внимание молодежи, как основному трудовому ресурсу, и создавать условия для активной занятости, чтобы минимизировать миграционный отток.



**Рисунок 3.7 - Распределение опрошенных респондентов на вопрос «Что бы Вы сегодня порекомендовали человеку, начинающему свою трудовую деятельность – уезжать из городского округа Отрадный или остаться?»**

В соответствии с результатами опроса, более трети опрошенных респондентов рекомендуют начинать свою трудовую деятельность в г.о. Отрадный и не советуют переезжать в другое место жительства для поиска

работы (34,2%). Четверть респондентов считает, что для начала трудовой деятельности лучше уехать из Отрадного (25,9%). Затрудняются с выбором ответа 39,9% респондентов.

*Роль молодежи в экономической и политической жизни городского округа Отрадный и региона.* В ходе опроса жители г.о. Отрадный дали оценку роли участия молодежи в экономической и политической жизни округа и региона. Чуть более опрошенных респондентов (50,8% выборки) отметили, что в настоящее время молодежь не оказывает серьезного влияния на экономическое и политическое развитие города. В то же время 49,2% респондентов считают, что молодое поколение принимает активное участие в жизни города и региона, работает в органах государственной власти и местного самоуправления и др.

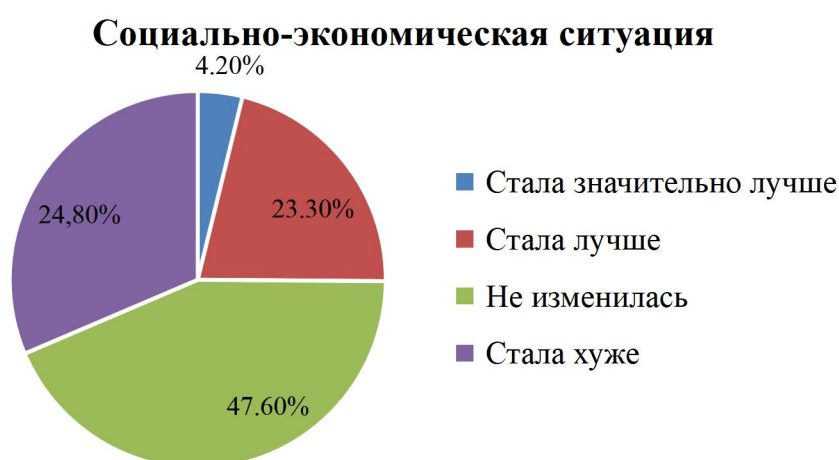
**Таблица 3.1 - Роль молодёжи в экономической и политической жизни городского округа Отрадный**

Роль молодежи в жизни города	Количество ответов	Процент ответов	Ранг
Не оказывает серьезного влияния на экономическую и политическую жизнь региона	571	50,8%	1
Принимает активное участие в жизни города и региона	360	32,1%	2
Оказывает влияние через общественные организации, политические партии	200	17,8%	3
Оказывает влияние на проведение государственной молодежной политики	171	15,2%	4
Участвует в экономическом развитии города и региона	132	11,8%	5
Работает в органах государственной власти и местного самоуправления	76	6,8%	6
Другое	12	1,2%	7

Таким образом, опрошенные респонденты оценили комфортность проживания, работы, проведения досуга в городском округе Отрадный в целом на достаточно высоком уровне. Однако около трети опрошенных респондентов согласились бы на предложения работодателей о работе в другом городе, регионе, стране.

### 3.4 Оценка социально-экономической ситуации

Оценка изменений социально-экономической ситуации городского округа Отрадный. При оценке изменений социально-экономической ситуации в г.о. Отрадный практически половина участников опроса не заметили каких-либо изменений, произошедших за последний год (47,6% выборки), 27,5% опрошенных отметили улучшение ситуации в экономике округа, а 24,8% считают, что социально-экономическая ситуация стала ухудшилась, что связано в основном с распространением новой коронавирусной инфекции.



**Рисунок 3.8 - Распределение опрошенных респондентов на вопрос «Насколько изменилась социально-экономическая ситуация в городском округе Отрадный за последний год?»**

Опрошенные респонденты выделили наиболее значимые проблемы г.о. Отрадный, среди которых лидируют состояние дорог экологические проблемы и проблемы ЖКХ (таблица 3.2).

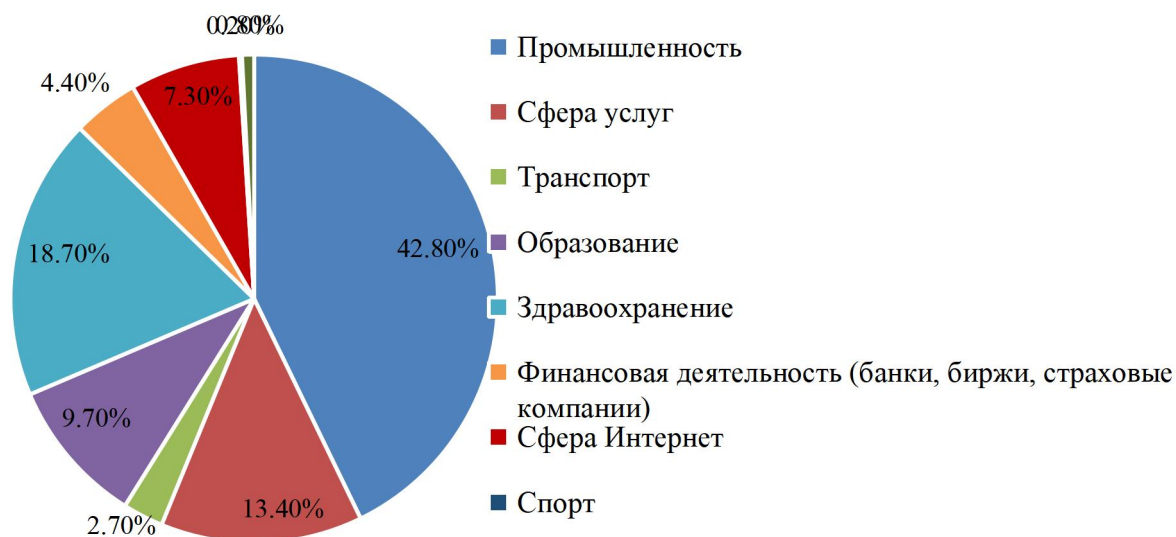
**Таблица 3.2 - Наиболее значимые проблемы населенных пунктов по мнению опрошенных респондентов**

Наиболее значимые проблемы	Количество ответов	Процент ответов	Ранг
Дороги и дорожное покрытие	608	54,1%	1
Экологические проблемы	598	53,3%	2
Проблемы ЖКХ (мусор, освещение и т.п.)	419	40,3%	3
Доступ к учреждениям здравоохранения	390	31,7%	4
Безработица	339	30,2%	5
Обеспеченность водой	236	21%	6
Недостаточно эффективная работа местной власти	219	19,5%	7
Организация досуга	189	16,8%	8

Продолжение таблицы 3.2

Обеспеченность жильем	181	16,1%	9
Транспортная доступность для населения	164	14,6%	10
Отсутствие стабильно работающих предприятий	113	10,1%	11
Доступ к учреждениям образования	82	7,3%	12
Нехватка мест в детских дошкольных учреждениях	50	4,5%	13

В качестве основы долгосрочного развития экономики городского округа Отрадный участники анкетирования выделили три ключевые отрасли, которые могут обеспечить дальнейший рост экономики - промышленность (42,8%), здравоохранение (18,7%) и сфера услуг (13,4%).

**Основа долгосрочного развития**

**Рисунок 3.9 - Распределение опрошенных респондентов на вопрос «Какая сфера деятельности в будущем 10 лет может стать главной для развития экономики городского округа Отрадный? (выберите ОДИН пункт)»**

В таблице 3.3 представлены проранжированные приоритетные направления развития экономики городского округа Отрадный в промышленной отрасли.

Опрошенные жители предлагают сосредоточить свое внимание на нефтехимической и пищевой промышленности, а также на производстве стройматериалов.

**Таблица 3.3 - Приоритетные направления развития экономики г.о. Отрадный в развитии промышленной отрасли**

Возможные приоритетные направления развития промышленности г.о. Отрадный	Количество ответов	Процент ответов	Ранг
Нефтехимия	593	52,8%	1
Пищевая	557	49,6%	2
Производство стройматериалов	498	44,3%	3
Добыча полезных ископаемых	371	33,0%	4
Легкая	359	32,0%	5
Машиностроение	161	14,3%	6
Другое	12	1,2%	7

В качестве приоритетных направлений развития сферы услуг г.о. Отрадный опрошенные респонденты выделили здравоохранение, ЖКХ, а также культуру и досуг.

**Таблица 3.4 - Приоритетные направления развития сферы услуг городского округа Отрадный**

Возможные приоритетные развития сферы услуг г.о. Отрадный	Количество ответов	Процент ответов	Ранг
Здравоохранение	788	70,2%	1
ЖКХ	610	54,3%	2
Культура и досуг	470	41,9%	3
Образование	372	33,1%	4
Строительство, ремонт	346	30,8%	5
Соцобеспечение	306	27,2%	6
Общественное питание и бытовые услуги	166	14,8%	7
Транспорт и связь	161	14,3%	8
Туризм и рекреация	146	13%	9
Другое	1	0,1%	10

В транспортном комплексе городского округа Отрадный приоритетными направлениями развития, с точки зрения опрошенных жителей, являются экологически чистый транспорт, автомобильный и железнодорожный транспорт.

**Таблица 3.5 - Приоритетные направления развития экономики городского округа Отрадный в развитии транспортного комплекса**

Возможные приоритетные развития транспортного комплекса г.о. Отрадный	Количество ответов	Процент ответов	Ранг
Экологически чистый транспорт	750	66,8%	1
Автомобильный транспорт	535	47,6%	2
Железнодорожный транспорт	365	32,5%	3
Другое	5	0,5%	4

*Удовлетворенность жителей городского округа Отрадный текущим состоянием отдельных областей жизни.* Наибольшую удовлетворенность участников опроса вызывает состояние физической культуры и спорта, промышленности и образования в городском округе Отрадный. Жителей волнует, прежде всего, экологическая ситуация, здравоохранение, дороги и транспортная обеспеченность в городском округе Отрадный.



**Рисунок 3.10 – Удовлетворенность населения г.о. Отрадный текущим состоянием отдельных областей жизни (1 - максимально неудовлетворен, 5 - максимально удовлетворен)»**

В процессе опроса респонденты выделили стратегические цели развития городского округа Отрадный. Наиболее приоритетными среди них являются: создание комфортной и безопасной городской среды (64,1%), повышение качества услуг, включая государственные (муниципальные) (42,1%), реализация интеллектуально-творческого потенциала детей и молодежи (40,3%).

**Таблица 3.6 - Стратегические цели развития городского округа  
Отрадный**

Наиболее значимые стратегические цели развития	Количество ответов	Процент ответов	Ранг
Создание комфортной и безопасной городской среды	720	64,1%	1
Повышение качества услуг, включая государственные (муниципальные)	473	42,1%	2
Реализация интеллектуально-творческого потенциала детей и молодежи	453	40,3%	3
Формирование высокого уровня культуры и сознательности граждан	399	35,5%	4
Развитие транспортной инфраструктуры	357	31,8%	5
Повышение эффективности муниципального управления	355	31,6%	6
Увеличение потока инвестиций и формирование благоприятного делового климата	333	29,7%	7
Увеличение численности постоянного населения и продолжительности жизни	321	28,6%	8
Развитие и поддержка бизнеса и предпринимательства	295	26,3%	9
Внедрение цифровых технологий в различные сферы жизни	182	16,2%	10
Расширение внешнеэкономических связей и развитие межмуниципального сотрудничества	174	15,5%	11

Таким образом, большинство опрошенных оценивают в целом сегодняшнюю ситуацию в городском округе Отрадный как стабильную. В качестве основы долгосрочного развития экономики города участники анкетирования выделили промышленность. Опрошенные жители предлагают сосредоточить свое внимание на нефтехимической и пищевой промышленности, а также на производстве строительных и отделочных материалов. В сфере услуг респондентами были выделены в качестве приоритетных направлений развитие здравоохранение, ЖКХ, а также культура и досуг. В транспортном комплексе городского округа предлагается развивать экологически чистый транспорт и автотранспорт.

Наибольшую удовлетворенность участников опроса вызывает состояние в городском округе Отрадный физической культуры и спорта, промышленности и образования. Жителей волнует, прежде всего, экологическая ситуация, здравоохранение, дороги и транспортная обеспеченность в городском округе Отрадный.

### 3.5 Рекомендации по организации системы работ по улучшению качества жизни населения в городском округе Отрадный

*Градостроительные приоритеты.* В градостроительном плане местное сообщество желает видеть город Отрадный как «ЭкоГород» с элементами «современного европейского города», привлекательного для молодежи и креативного класса. Для жителей важно, чтобы значительное внимание уделялось вопросам экологии, сохранения, зеленых насаждений, гармонии человека и окружающей природы, развитию креативных отраслей, сферы услуг, досуговой сфере и поддержке инициатив городских активистов.



**Рисунок 3.11 - Распределение опрошенных респондентов на вопрос «Каким бы Вы хотели видеть город в градостроительном плане?»**

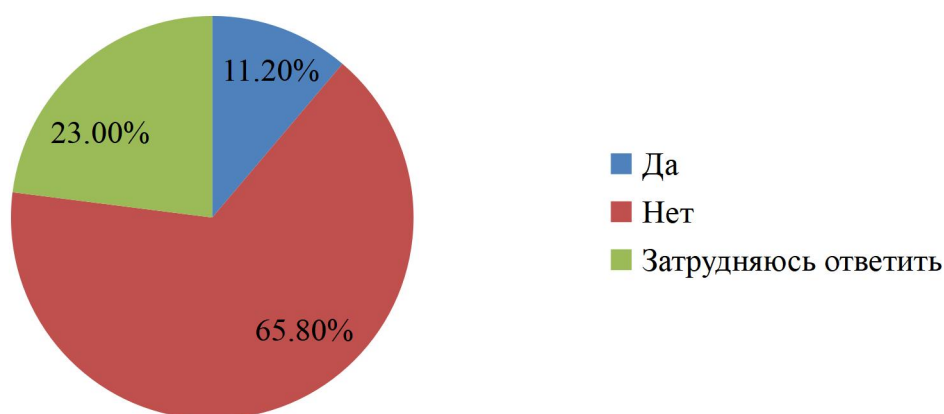
*Экологические перспективы.* Подавляющее большинство опрошенных респондентов (83,5%) беспокоит состояние окружающей среды в городском округе Отрадный, и они остро ощущают риски, которые возникают при антропогенном воздействии.



**Рисунок 3.12 - Распределение опрошенных респондентов на вопрос «Охарактеризуйте современное состояние окружающей среды в Отрадном»**

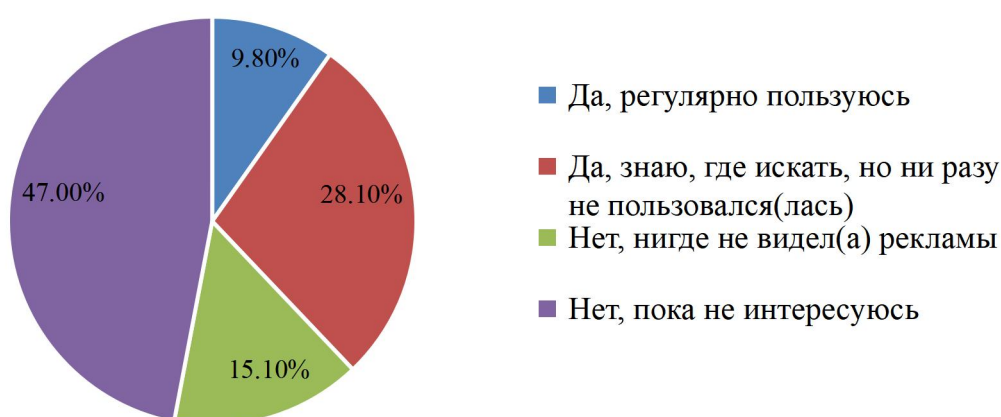
*Перспективы развития общественных пространств.* По мнению опрошенных респондентов, необходимо развивать в первую очередь (на основе современных подходов к обустройству городской среды) такие общественные пространства, как пешеходные улицы и пешеходную инфраструктуру (наземные пешеходные переходы, реализация идеи "нулевой терпимости к ДТП" в результате создания островков безопасности, снижения скоростного режима и др.) – 23,3%, обычные улицы (тротуары) – 17,8% и дворовые территории (детские площадки, зеленые насаждения, ликвидация незаконных парковок и др.) – 17,7%.

*Развитие бизнеса и предпринимательства.* Около 2/3 опрошенных респондентов не планируют в ближайшие три года открывать собственный бизнес (65,8%). 11,2% респондентов хотели бы открыть собственное дело на территории г.о. Отрадный в ближайшие три года.



**Рисунок 3.13- Распределение опрошенных респондентов на вопрос «Планируете ли Вы открыть собственный бизнес в течение ближайших 3 лет?»**

В ходе социологического исследования опрошенные респонденты ответили на вопрос: «Знаете ли Вы, где найти информацию о процессе регистрации юридического лица и ИП, о свободных земельных участках, арендных площадях, о существующей инфраструктуре и мерах поддержки бизнеса в городском округе Отрадный?». Информированы о данных ресурсах для предпринимателей 40,0% опрошенных граждан, при этом регулярно их используют лишь 9,8% респондентов г.о. Отрадный. Около половины жителей не интересуется такого рода информация (47,0% выборки), а 15,0% не знают где ее найти.



**Рисунок 3.14 - Распределение опрошенных респондентов на вопрос «Знаете ли Вы, где найти информацию о процессе регистрации юридического лица и ИП, о свободных земельных участках, арендных площадях, о существующей инфраструктуре и мерах поддержки бизнеса в городском округе Отрадный?»**

*Образ видения будущего городского округа Отрадный.* Опрошенные респонденты в процессе исследования ответили на вопрос «Чем славится городской округ Отрадный?». Основными компонентами бренда, по их мнению, являются:

- 1) Производство напольных покрытий АО «Таркетт» – 56,4%;
- 2) Мухановское нефтяное месторождение - 33,7%;
- 3) «Ледовый дворец» – 23,3%.

**Таблица 3.7 - Компоненты бренда городского округа Отрадный (чем славится городской округ Отрадный)**

Бренды городского округа Отрадный	Количество ответивших респондентов	Процент ответов	Ранг
Производство напольных покрытий АО «Таркетт»	633	56,4%	1
Мухановское нефтяное месторождение	379	33,7%	2
«Ледовый дворец»	262	23,3%	3
Завод по переработке алюминий содержащих сплавов ООО «ТД «Реметалл-С»	239	21,3%	4
Своим названием	230	20,5%	5
Городской Парк культуры и отдыха	178	15,9%	6
АО «Отраденский газоперерабатывающий завод»	175	15,6%	7
Структурные подразделения АО «Самаранефтегаз»	173	15,4%	8
Музей истории города	119	10,6%	9
Производство натуральных фруктово-ягодных наполнителей ООО «НаДО»	116	10,3%	10
Стадион «Нефтяник»	108	9,6%	11
Храм Рождества Пресвятой Богородицы г. Отрадный	104	9,3%	12
Река Большой Кинель	93	8,3%	13
Автодорога регионального значения “Самара-Бугуруслан”	86	7,7%	14
Производство нетканых материалов ООО «Технолайн»	82	7,3%	15
Нефтесервисные услуги для ведущих компаний нефтегазовой отрасли ООО «Отрадное»	69	6,1%	16
Футбольная команда «Нефтяник»	68	6,1%	17
Магистральная железная дорога направления Москва – Челябинск	64	5,7%	18
Храм иконы Божией Матери «Отрада и утешение»	52	4,6%	19
Храм Рождества Христова г. Отрадный	41	3,7%	20

Компактностью	35	3,1%	21
Другое	27	2,7%	22

К основным преимуществам городского округа Отрадный перед другими городами и районами области участники анкетирования отнесли следующие:

- 1) Маленький, компактный, тихий и спокойный город;
- 2) Благоустроенный, зеленый, чистый и уютный город, где комфортно жить;
- 3) Большое количество предприятий и развитая промышленность;
- 4) Выгодное географическое положение и развитая логистика.

Среди недостатков городского округа Отрадный по сравнению с другими населенными пунктами опрошенные респонденты выделили:

- 1) Неблагоприятная экологическая ситуация, связанная главным образом с наличием в черте городского округа промышленных предприятий (наибольшее количество нареканий жителей вызывает ООО «ТД «Реметалл-С»);
- 2) Состояние дорог;
- 3) Состояние системы здравоохранения и качество медицинского обслуживания;
- 4) Недостаточность объектов инфраструктуры для детей и молодежи в области культуры и досуга.

В процессе социологического исследования жители городского округа ответили на вопрос: «Строительство и реконструкция каких объектов инфраструктуры наиболее важны для Отрадного? Опишите в нескольких словах». Наибольшее количество ответов набрали следующие объекты:

- 1) Дороги и дорожное покрытие;
- 2) Инженерные сети (водоснабжение, водоотведение, теплосети);
- 3) Медицинские учреждения (городская больница, поликлиники и др.);
- 4) Места отдыха и досуга (парки, скверы, зоны отдыха, пляж, развлекательные центры).

Респондентам было предложено назвать стратегические проекты, которые необходимо реализовать на территории г.о. Отрадный в первую очередь. Согласно мнению опрошенных жителей наиболее востребованными проектами являются (ТОП-5 проектов):

- 1) Проекты в сфере здравоохранения (улучшение состояния больниц, обеспечение медицинскими кадрами);
- 2) Экологические проекты («Чистый воздух», перенос ООО «ТД «Реметалл-С» в промышленную зону или закрытие данного завода);
- 3) Безопасные и качественные автомобильные дороги;
- 4) Организация детского досуга и развитие детской инфраструктуры;
- 5) Обустройство дворовых территорий и общественных пространств.

Идеальный городской округ Отрадный будущего, по мнению его жителей – это:

- 1) Город с высоким качеством жизни, развитой социальной сферой;
- 2) Зеленый и экологически чистый город;
- 3) Молодежный город с возможностями для самореализации и интересным досугом.

**Таблица 3.8 - Идеальный городской округ Отрадный будущего (по мнению опрошенных респондентов)**

Идеальный городской округ Отрадный будущего	Количество ответов	Процент ответов	Ранг
Город с высоким качеством жизни, развитой социальной сферой	685	61%	1
Зеленый и экологически чистый город	642	57,2%	2
Молодежный город с возможностями для самореализации и интересным досугом	527	46,9%	3
Город детства и материнства, город, где создана инфраструктура для старшего поколения	380	33,8%	4
Промышленно-инновационный центр с многопрофильным производством	308	27,4%	5
Умный город с развитой сферой цифровых услуг	252	22,4%	6
Культурная и спортивная столица Самарской области	173	15,4%	7
Сервисный центр российского нефтегазового комплекса	80	7,1%	8
Другое	5	0,5	9

Развитие современного города невозможно без технологий «умного города». Данные технологии, по мнению опрошенных респондентов, в г.о. Отрадный должны, прежде всего, способствовать:

- 1) снижению затрат на оплату ежемесячных платежей за счет внедрения новых технологий
- 2) экологичному и экономичному использованию городских систем жизнедеятельности
- 3) ответственности граждан и властей за будущее города, развитию информационных порталов дистанционного участия жителей в управлении.

**Таблица 3.9 - Умный город Отрадный по мнению опрошенных респондентов**

Умный город Отрадный для Вас, прежде всего – это:	Количество ответов	Процент ответов	Ранг
Снижение затрат на оплату ежемесячных платежей за счет внедрения новых технологий	622	55,4%	1
Экологичное и экономичное использование городских систем жизнедеятельности	534	47,6%	2
Ответственность граждан и властей за будущее города, развитие информационных порталов дистанционного участия жителей в управлении	380	33,8%	3
Беспрепятственный электронный доступ к любым городским услугам	359	32%	4
Принятие важных городских решений на основании открытого голосования через электронную платформу	334	29,7%	5
Удобная городская навигация, в том числе общественного транспорта	301	26,8%	6
Безбарьерный город для маломобильных групп населения и комфортный для жителей и гостей	251	22,4%	7

Опрошенные жители городского округа Отрадный считают, что в первую очередь в их городе должны быть внедрены следующие технологии/решения «умного города»:

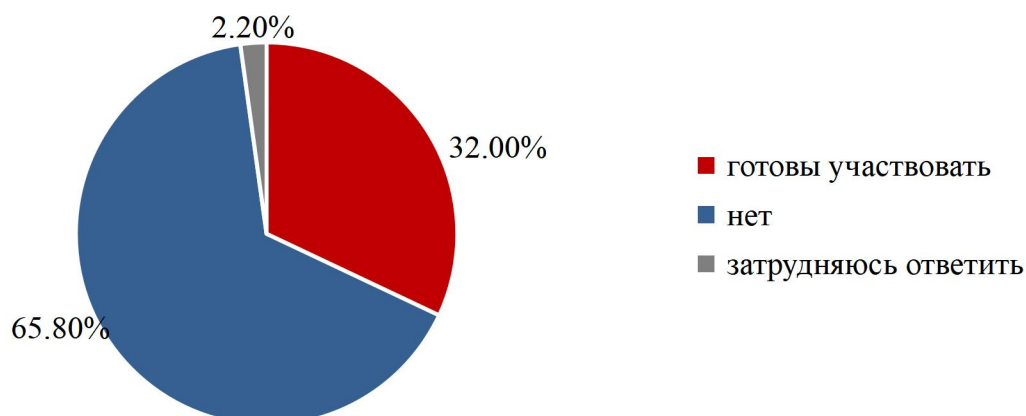
- 1) Энергосберегающие технологии в подъездах жилых домов, в системах наружного освещения, нетрадиционные источники энергии на городских элементах инфраструктуры (к примеру, работа светофора от солнечных батарей);

- 2) Индикаторы и датчики оценки состояния окружающей среды, беспрепятственный доступ населения к данным;
- 3) Система сбора, сортировки и переработки мусора.

**Таблица 3.10 - Технологии/решения «умного города», которые в первую очередь должны быть внедрены в Отрадном**

Какие технологии/решения «умного города» в первую очередь должны быть внедрены в Отрадном?	Количество ответов	Процент ответов	Ранг
Энергосберегающие технологии в подъездах жилых домов, в системах наружного освещения, нетрадиционные источники энергии на городских элементах инфраструктуры (к примеру, работа светофора от солнечных батарей)	759	67,6%	1
Индикаторы и датчики оценки состояния окружающей среды, беспрепятственный доступ населения к данным	550	49%	2
Система сбора, сортировки и переработки мусора	549	48,9%	3
Система электронных референдумов по вопросам развития города	285	25,4%	4
Отслеживание городского транспорта в режиме реального времени через мобильное приложение (интеллектуальная система общественного транспорта)	208	18,5%	5
Wi-Fi в транспорте и общественных пространствах Отрадного	203	18,1%	6
Система для реализации краудфандинг-проектов (сбор средств на общественно полезные инициативы)	121	10,8%	7

Желание работать над разработкой Стратегии города совместно с властями выразили 32,0% жителей. Остальные предлагают поручить заняться этим специалистам и профессионалам в области муниципального планирования.



**Рисунок 3.15 - Распределение опрошенных респондентов по степени готовности участвовать в разработке и реализации Стратегии**

Таким образом, население, участвовавшее в социологическом опросе, выделило следующие приоритетные направления по улучшению качества жизни в городском округе Отрадный:

- экология;
- улучшение системы здравоохранения и качества медицинского обслуживания;
- дороги и дорожное покрытие;
- развитие сферы культуры и досуга для детей и молодежи;
- обустройство дворовых территорий и общественных пространств.

Основные преимущества городского округа Отрадный и его привлекательность состоят в том, что это компактный, тихий и спокойный город, в котором комфортно жить, так как он благоустроенный, зеленый и чистый, в тоже время здесь большое количество предприятий и развитая промышленность. В качестве недостатков жители города выделили экологическую обстановку, состояние дорог и системы здравоохранения, а также недостаточность инфраструктуры в сфере культуры и досуга для детей и молодежи.

Желание улучшать качество жизни в городском округе Отрадный, посредством личного участия в разработке и реализации Стратегии города выразил каждый третий житель, принявший участие в анкетировании. Остальные респонденты рекомендуют поручить заняться разработкой Стратегии специалистам и профессионалам в области муниципального планирования.

#### **4 РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ОБЩИХ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА НА ОСНОВЕ ОПРОСА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО СООБЩЕСТВА НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ОТРАДНЫЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Цель социологического исследования – объективная оценка условий ведения бизнеса в г.о. Отрадный Самарской области и диагностика проблем сложившегося предпринимательского климата.

Под «предпринимательским климатом» в рамках данного исследования понимается комплексная характеристика предпринимательской деятельности (бизнеса) на данной территории; общие для всех или большинства предпринимателей, действующих на той или иной территории, возможности и условия ведения бизнеса и достижения его целей.

Оценка предпринимательского климата как комплексной категории проведена посредством социологического опроса, организованного в режиме «offline» – посредством информационной рассылки анкет по перечню действующих на территории г.о. Отрадный субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП).

Методологической основой проведения анкетирования являлся опыт подобных исследований российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) («Доклад о состоянии делового климата в России в 2018г., Москва – 2019 г.<sup>23</sup>), Агентства стратегических инициатив (АСИ) («Национальная предпринимательская инициатива», «Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах РФ»<sup>24</sup>), Высшей школы менеджмента («Глобальный мониторинг предпринимательства 2018-2019 гг.»)<sup>25</sup> и др.

---

<sup>23</sup> Доклад о состоянии делового климата в России в 2018 году.

URL: <http://media.rspp.ru/document/1/6/f/6f344ccbe128406192e0548516b4f9eb.pdf>

<sup>24</sup> Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах РФ.

URL: <https://asi.ru/investclimate/rating/>

<sup>25</sup> Национальный отчет. Глобальный мониторинг предпринимательства. Россия 2018/2019. URL: [https://gsom.spbu.ru/files/folder\\_17/otchet\\_fin\\_rgb.pdf](https://gsom.spbu.ru/files/folder_17/otchet_fin_rgb.pdf)

Анкетирование проводилось анонимно. Анкета включала 36 вопросов, в ответах на которые представители бизнеса давали собственную оценку деловому климату в городе, качеству инфраструктуры, необходимой для осуществления предпринимательской деятельности, выражали степень удовлетворенности существующей господдержкой со стороны региональных и муниципальных органов власти, характеризовали административные барьеры, препятствующие успешному ведению бизнеса.

Исследование проходило на территории г.о. Отрадный Самарской области в период февраль-май 2020 г.

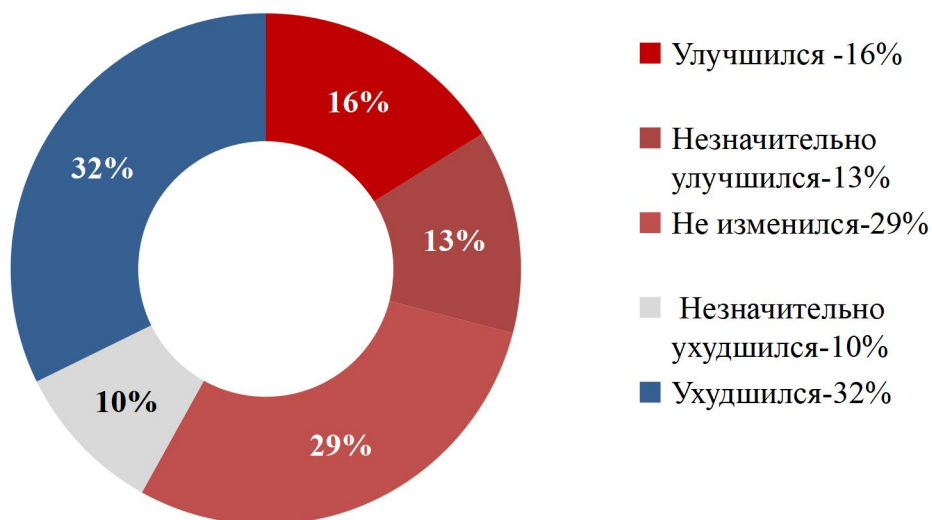
Фокус группа: представители предпринимательского сообщества г.о. Отрадный Самарской области (коммерческие организации и индивидуальные предприниматели – 77 ед.).

В структуре респондентов преобладающая доля участников заняты в сфере оптовой, розничной торговли и общественного питания – 67%, в сфере бытовых услуг - 9%, парикмахерских услуг – 6%. Подавляющее большинство опрошенных предпринимателей (93%) относится к категории микропредприятий, где численность рабочего персонала составляет менее 15 чел., а величина годового оборота бизнеса определена суммой не более 120 млн.рублей.

#### **4.1 Оценка делового климата**

При оценке динамики состояния предпринимательского климата в г.о. Отрадный за последние 2-3 года 29% опрошенных отметили улучшение климата, 29% предпринимателей не ощутили особые изменения. Предприниматели, отметившие постепенное ухудшение климата - 42% респондентов (рис. 4.1).

Оценка бизнес-среды может быть охарактеризована так же другими значимыми элементами: успешностью развития бизнеса конкретного предпринимателя и его инвестиционной активностью.



**Рисунок 4.1 – Оценка изменений состояния делового климата в г.о. Отрадный Самарской области за последние 2-3 года**

По результатам ответов на вопрос «Как Вы оцениваете успешность развития Вашего бизнеса за последние 2-3 года?» выявлено, что ситуация с деловым климатом оказывается лучше, чем с успешностью реализации предпринимательской деятельности. Около 50% хозяйствующих субъектов дали среднюю оценку развития собственного бизнеса, 47% предпринимателей продемонстрировали пессимистичные настроения по отношению к успеху собственного дела. Крайне негативной тенденцией является тот факт, что ни один из респондентов не отметил развитие собственной предпринимательской деятельности характеристиками «успешно» или «очень успешно» (рис. 4.2)

В целом данная ситуация отражает и общероссийский тренд: в стране становится меньше компаний, оценивающих свою деятельность как успешную (Доклад РСПП, 2019 г.).



**Рисунок 4.2 – Оценка динамики успешности развития бизнеса  
в г.о. Отрадный Самарской области за последние 2-3 года**

Инвестиционная активность является одним из ключевых индикаторов состояния бизнес-среды в городе. В г.о. Отрадный диагностируется тенденция снижения инвестиционной активности малого бизнеса. Согласно результатам опроса, только 7% предпринимателей осуществляли крупные инвестиции в последние годы. При этом 70% респондентов вообще не инвестировали в собственный бизнес и в перспективе не планируют этого делать: 58% субъектов МСП выбрали данный вариант ответа. Около 39% опрошенных указали, что «будут инвестировать, но в незначительных объёмах».

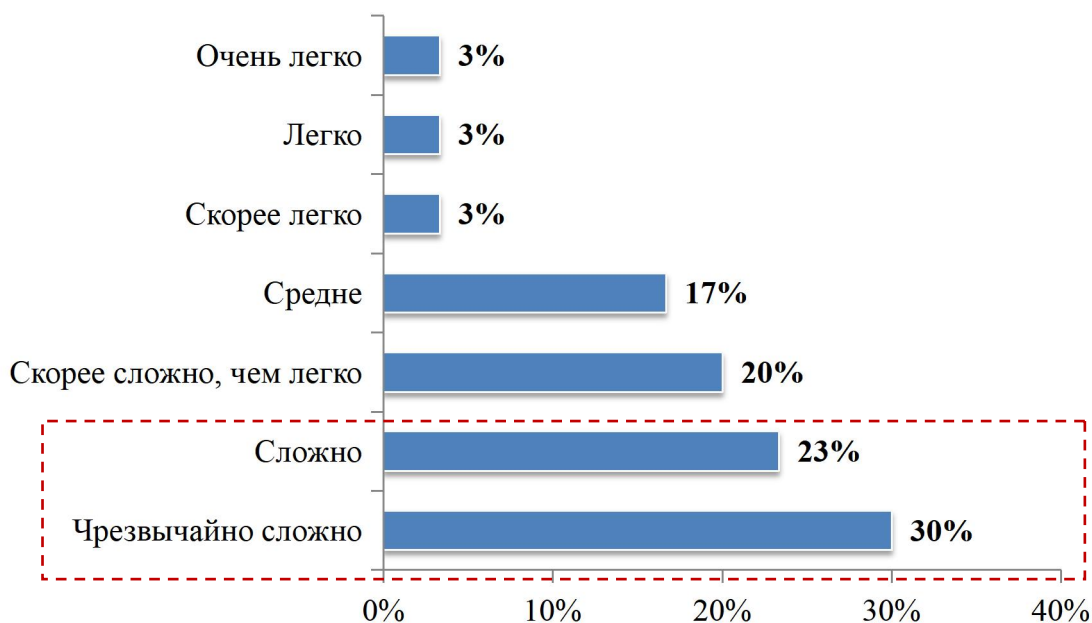
Отчасти столь негативные оценки инвестиционной активности могут быть обусловлены структурой опрошенных респондентов, в числе которых не представлены СМСП в секторе обрабатывающих производств, традиционно демонстрирующие высокую инвестиционную активность.

## **4.2 Условия ведения бизнеса**

Качество и состояние делового климата зависят от того, насколько легко компаниям создавать бизнес с нуля или расширять свои рынки сбыта,

осваивая новые территории. Детализация ответов респондентов на вопрос «Насколько легко начать новый бизнес в городе» представлена на рис. 4.3.

Стать «новым игроком» на уже сложившемся рынке в городе довольно сложно



**Рисунок 4.3 - Оценка лёгкости начала бизнеса в г.о. Отрадный**

Более половины действующих субъектов предпринимательской деятельности оценивают возможность вступления новых «игроков» на рынок с крайне негативной стороны: 53% респондентов отмечают, что достаточно сложно воплотить предпринимательские идеи в реальность. С тем, что стартовать новый бизнес легко, согласились 9% участников опроса.

При этом стартовый капитал, необходимый для начала собственного бизнеса, 73% СМСП оценивается в интервале от 100 тыс. рублей до 1 млн. рублей в зависимости от вида экономической деятельности. Но даже минимальный стартовый капитал представляет определенную сложность в создании бизнеса в виду отсутствия достаточных собственных финансовых ресурсов и наличия существенных сложностей в получении заемных средств. На территории г.о. Отрадный данная проблема стоит достаточно остро: 76% опрошенных СМСП видят большую сложность в доступности финансовых ресурсов. Аналогичные сложности с получением кредитных ресурсов

отмечены в качестве наиболее острой проблемы для бизнеса участниками опроса проведенного Опорой России (2019г.) (17,5%).

Данный факт аргументируется детализацией вопроса о степени влияния факторов на получение финансовых ресурсов (рис. 4.4).



*Примечание: вопрос предполагал возможность множественного выбора ответов, поэтому общая доля не сводится к 100%.*

**Рисунок 4.4 - Факторы, затрудняющие получение заёмных финансовых средств на территории г.о. Отрадный**

Так, 62% предпринимателей считают, что именно нормативные требования к заёмщикам оказывают сильное затруднение на доступность финансовых ресурсов. Менее значимой оказалась сила негативного влияния высоких процентных ставок – 56% опрошенных предпринимателей указали на данное обстоятельство. Согласно общероссийским опросам, на микроуровне компании реже стали рассчитывать на получение заёмных средств под ставку до 10% 9 (по сравнению с 2017, 2018 гг.). Большинство – 29,7% – участников опроса отмечают, что размер кредитной ставки при кредите в рублях при залоговом обеспечении составляет от 10% до 12%.

В ходе опроса респонденты уточнили, сколько времени занимает процедура создания новой компании в городе с момента сдачи документов на государственную регистрацию до получения всех документов, необходимых для начала деятельности. Это один из ключевых показателей,

характеризующих состояние предпринимательского климата. Отметим, что срок процедуры создания новой компании определяется спецификой её экономической (производственной) деятельности, необходимостью получения лицензии и иной разрешительной документации.

Процедура создания новой компании в городе с момента сдачи документов на государственную регистрацию до получения всех документов, необходимых для начала деятельности, занимает 10 дней. Данное значение соответствует значению Самарской области «среднее время регистрации юридических лиц» в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата – 9,83 дней; «среднее время регистрации юридических лиц» - 10,07 дней (АСИ; 2019г.). Отметим, что нормативный срок государственной регистрации, утвержденный соответствующими целевыми моделями<sup>26</sup>, составляет 7 дней. Среднее количество процедур – более 3. Среднее время регистрации прав собственности около 18 дней.

Ключевыми факторами в процедуре открытия бизнеса становятся сроки и финансовые затраты при подключении к системам инженерной инфраструктуры. В ходе опроса было установлено, что респонденты самостоятельно не осуществляли самостоятельное подключение к объектам инженерной инфраструктуры. В тех редких случаях, когда это происходило, средние оценки легкости осуществления подключения составили следующие значения:

- к объектам водоснабжения – 7 баллов из 10 возможных (1 – практически невозможно, 10 – не составляет труда);
- к объектам газоснабжения – 4 балла из 10;
- к объектам электроснабжения – 6 баллов из 10.

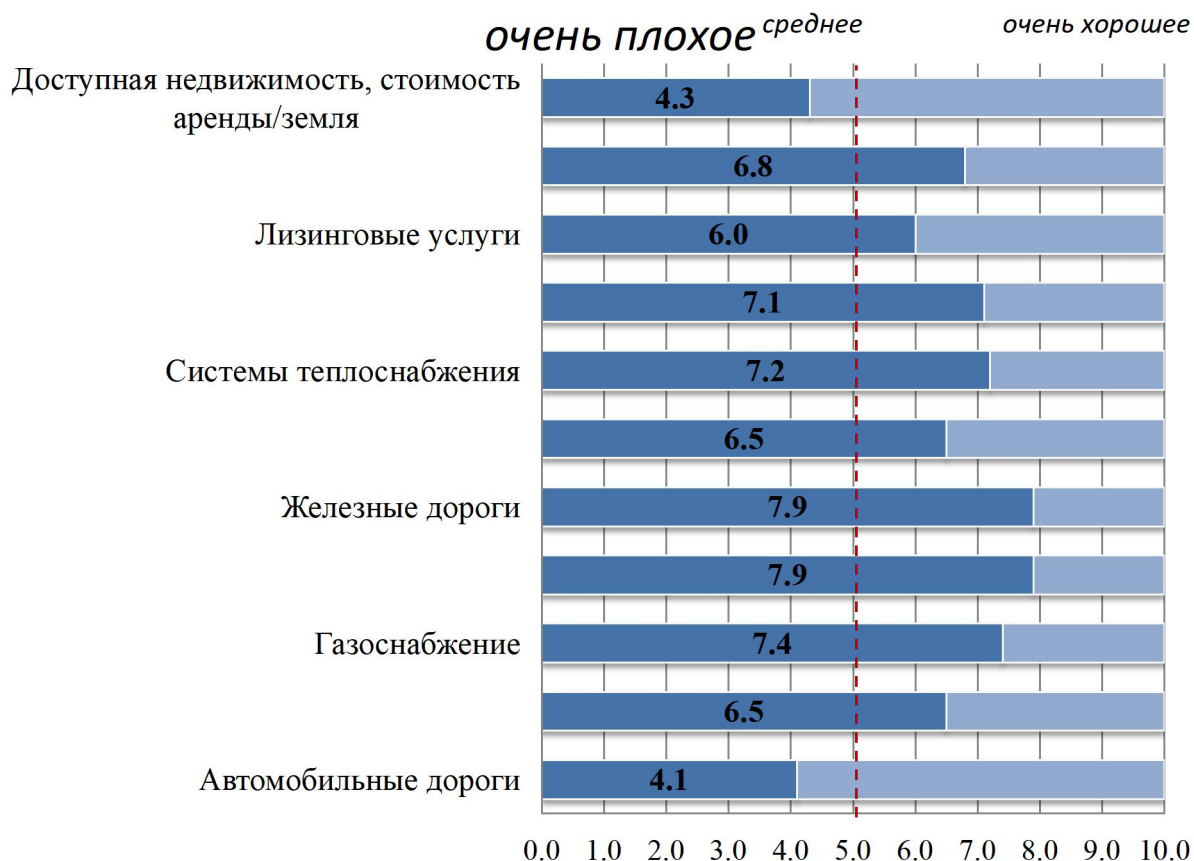
Таким образом, наиболее проблематичной оказалась процедура подключения к объектам газоснабжения.

---

<sup>26</sup> Целевые модели прощшения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, утверждены Распоряжением Правительства РФ N 147-р от 31.01.2017 (с изм. от 19.04.2019)

### 4.3 Инфраструктура для бизнеса

В ходе опроса предприниматели могли оценить качество инфраструктуры, необходимой для деятельности компаний, по 10-балльной шкале, где 1 балл соответствует значению «состояние очень плохое», 10 баллов – «состояние очень хорошее». Результаты оценок представлены на рис. 4.5.



**Рисунок 4.5 - Оценка качества инфраструктуры, необходимой для ведения бизнеса, в баллах**

Представители местного бизнес-сообщества в целом удовлетворены текущим состоянием и качеством существующей инфраструктуры, считая ее вполне достаточной для ведения бизнеса в городе. Серьезные недовольства у бизнеса вызывает стоимость аренды и отсутствие подходящих помещений для осуществления коммерческой деятельности, а также состояние автомобильных дорог. При этом случае состояния автомобильных дорог зафиксирована максимальная доля резко-негативного ответа – 37%.

В оценках доступности недвижимости, стоимости аренды/земли участники опроса и вовсе не поставили оценки в интервале «хорошее – очень хорошее». Средневзвешенное значение достигло здесь 4,0 балла.

#### **4.4 Ключевые проблемы для бизнеса и ограничения в предпринимательском климате**

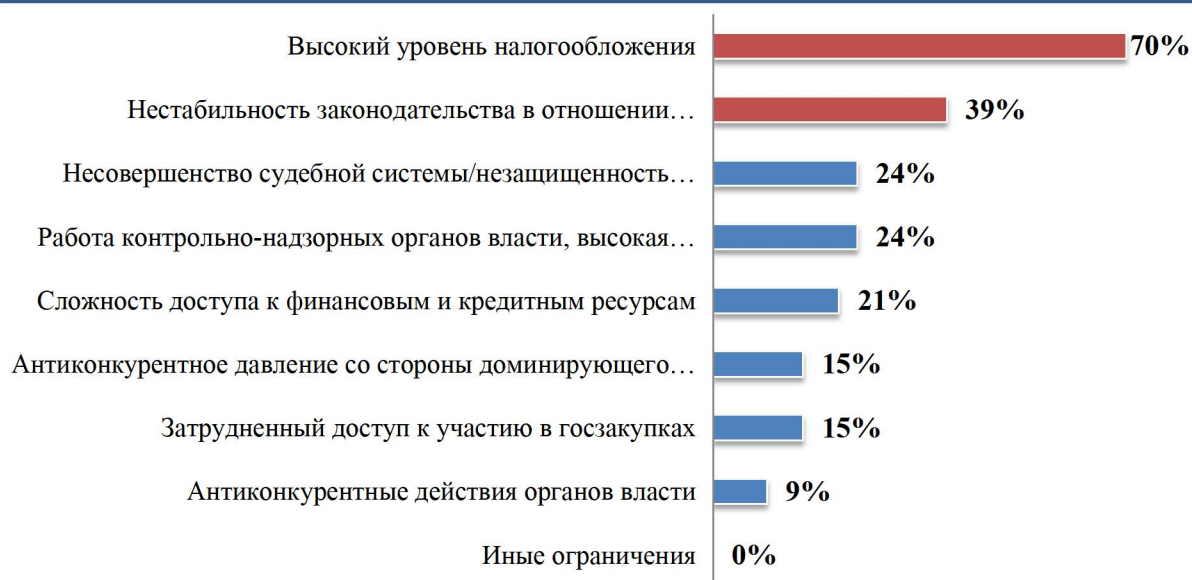
Весьма неоднозначные оценки получены в части оценки административных барьеров. В городе влияние административных барьеров оценивается предпринимателям следующими характеристиками: 52% опрошенных утверждают, что существующие административные барьеры делают ведение бизнеса сложным, 48% предпринимателей считают, что административных барьеров нет или они практически не влияют на бизнес.

Стоит отметить, что доли в структуре ответов по вопросу влияния административных барьеров находятся не в существенном разрыве друг от друга, и подобное явление можно рассматривать с разных точек зрения. Складывается впечатление, что предприниматели имеют слабое понимание о сущности административных барьеров, поэтому не знают как оценить степень их влияния. При этом респонденты указывают на плохое качество бизнес-среды, предпринимательского климата и неуспешное развитие собственного бизнеса, связанное с весьма существенными трудностями в получении финансовых заемных средств, высокими процентными ставками, дефицитом кадровых ресурсов, высоким уровнем налогообложения.

При этом хозяйствующие субъекты отмечают степень влияния административных ограничений на ведение бизнеса в следующей иерархии, представленной на рис. 4.6.

По результатам опроса стоит отметить, что 70% СМСП указывают на высокий уровень налогообложения как наиболее значимый негативный фактор, препятствующий благоприятному ведению предпринимательской деятельности.

важным являются высокие налоги и нестабильность законодательства в отношении



*Примечание: вопрос предполагал возможность множественного выбора ответов, поэтому общая доля не сводится к 100%.*

#### **Рисунок 4.6 - Барьеры в предпринимательской деятельности**

Также существенно ограничивают развитие бизнеса:

- нестабильность законодательства в отношении регулирования деятельности предприятий (39%);
- несовершенство судебной системы/незащищенность предпринимателя (24%);
- работа контрольно-надзорных органов власти, высокая частота проверок (24%).

Важный аспект проведенного исследования настроений бизнес-сообщества заключался в оценке качества и эффективности взаимодействия бизнеса и государства. Около 66% респондентов отметили средний уровень, 34 % - достаточный уровень содействия региональной власти развитию бизнеса в городе.

Большинство опрошенных представителей бизнеса не достаточно активно участвовали в обсуждениях и выработке предложений при разработке программ поддержки предпринимательства. При этом

предприниматели продемонстрировали достаточно высокую степень использования официальных ресурсов интернет: 60% пользуются интернет-порталами органов государственной власти для получения актуальной информации по вопросам ведения бизнеса.

Обратимся к ответам респондентов на вопрос: «По Вашему мнению, действия каких органов власти создают наибольшие препятствия ведению бизнеса?». Самая высокая доля (52%) резко-негативных оценок зафиксирована по налоговым органам. Контрольно-надзорные органы также создают, по мнению СМСП, значительные препятствия в развитии бизнеса (рис. 4.7).



*Примечание: вопрос предполагал возможность множественного выбора ответов, поэтому общая доля не сводится к 100%.*

**Рисунок 4.7 - Органы власти, создающие наибольшие препятствия ведению бизнеса в г.о. Отрадный**

Чрезмерное контрольно-надзорное давление находится в первой пятёрке наиболее острых проблем в целом по стране. Деятельность контрольно-надзорных органов, регулярно осуществляющих проверки компаний на соответствие нормативным требованиям, стандартам,

сертификатам, лицензиям и патентам, оказывает по-прежнему большое влияние на состояние делового климата в РФ.

#### **4.5 Государственная поддержка бизнеса**

В сложных условиях, когда внешняя экономическая среда довольно агрессивна, становится значимым вопрос о всесторонней поддержке бизнеса со стороны государства. Важное место в оценке делового климата занимают вопросы о видах господдержки, условиях её предоставления и степени удовлетворенности получателями.

В этой связи мы попросили представителей местного бизнес-сообщества оценить степень доступности государственной поддержки со стороны региональных и муниципальных властей и указать какими конкретными видами господдержки они уже воспользовались. Около 46% опрошенных дают среднюю оценку, чуть меньше респондентов (43%) - низкую оценку возможности получения поддержки со стороны государства. Негативным является обстоятельство, что 67% опрошенных не планируют воспользоваться в ближайшей перспективе господдержкой.

Около 22% респондентов воспользовались в той или иной мере государственной поддержкой в рамках региональных или муниципальных программ поддержки малого и среднего бизнеса, 17% респондентов участвовали в программах поддержки начинающих предпринимателей.

Наиболее доступными инструментами господдержки оказались: управленческие семинары (80%), информационно-аналитическая поддержка (47%), кредиты (займы) (27%) (рис. 4.8).

## Предприниматели активно пользуются инструментами нефинансовой поддержки



*Примечание: вопрос предполагал возможность множественного выбора ответов, поэтому общая доля не сводится к 100%.*

**Рисунок 4.8 - Распределение респондентов по видам господдержки**

При этом респонденты невысоко оценили эффективность используемых мер господдержки для развития своего бизнеса. В частности, эффективность мер по программам государственной и муниципальной поддержки МСП оценивается респондентами в 6,5 баллов из 10 возможных (1 – не повлияли на мой бизнес, 10 – способствовали расширению моего бизнеса), мер поддержки начинающих предпринимателей существенно ниже – в 3,7 баллов. Одной из причин снижения эффективности реализации программ поддержки предпринимательства является недостаточное отражение в программах интересов и специфических потребностей бизнеса.

В ходе опроса респондентам было предложено из перечня общих проблем для бизнеса выбрать, по их мнению, наиболее острые. Вопрос предполагал возможность множественного выбора ответов, поэтому общее число ответов не сводится к 100%.

## 4.6 Резюме

— По оценкам в городе в последние годы существенного улучшения делового климата не произошло. Большинство предпринимателей оценивают развитие своего бизнеса как «среднее».

— Отмечается низкий уровень инвестиционной активности и инвестиционных настроений представителей бизнес-сообщества. Нормативные требования к заёмщикам и высокие процентные ставки рассматриваются большинством предпринимателей как преграда к получению заёмных средств.

— Стать «новым игроком» на уже сложившемся рынке в городе возможно, длительность процедуры создания новой компании составляет 10 дней.

— Представители местного бизнес-сообщества в целом удовлетворены текущим состоянием и качеством существующей инфраструктуры, считая её достаточной для ведения бизнеса в городе. За исключением состояния автомобильных дорог и доступности коммерческой недвижимости.

— Большая часть респондентов отметила средний уровень содействия региональной власти развитию бизнеса в городе.

— Предприниматели продемонстрировали высокую степень использования официальных ресурсов интернет по вопросам ведения бизнеса на территории города.

———Около 37% респондентов воспользовались в той или иной мере государственной поддержкой в рамках региональных или муниципальных программ поддержки малого и среднего бизнеса.

———Наиболее доступными инструментами господдержки оказались: управленческие семинары (80%), информационно-аналитическая поддержка (47%), кредиты (займы) (27%). При этом респонденты невысоко оценили эффективность используемых мер господдержки для развития своего бизнеса.

— Ключевыми барьерами для развития бизнеса на территории г.о. Отрадный являются: высокий уровень налогообложения (70% от общего числа опрошенных), нестабильность законодательства в отношении регулирования деятельности предприятий (39%), несовершенство судебной системы/незащищенность предпринимателя (24%), работа контрольно-надзорных органов власти, высокая частота проверок (24%).

В целом предпринимательский климат оценивается СМСП недостаточно позитивно. Основными причинами являются наличие административных ограничений (барьеров), которые уже на начальном этапе развития бизнеса ослабляют вероятность успешной реализации бизнес-проектов и введение ограничений социальной активности в связи с режимом самоизоляции, вызванной новой коронавирусной инфекцией COVID-19. Улучшить состояние предпринимательского климата и повысить предпринимательскую активность призвано участие г.о. Отрадный в реализации региональных составляющих национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», а также общесистемные меры поддержки пострадавших сфер экономики.

## **5 ДИАГНОСТИКА СИЛЬНЫХ И СЛАБЫХ СТОРОН, РЕСУРСНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ И ОГРАНИЧЕНИЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ОТРАДНЫЙ (SWOT-АНАЛИЗ)**

Анализ пространственного и социально-экономического развития, человеческого и инфраструктурного потенциала, с учетом опросов населения и выявления желаемого образа будущего, в том числе по различным направлениям позволяет выделить сильные и слабые стороны, возможности и ограничения, риски и угрозы в развитии городского округа Отрадный на современном этапе.

### ***Человеческий капитал и качество жизни населения***

SWOT-анализ развития человеческого капитала городского округа Отрадный проведен с учетом уровня развития и потенциала различных сфер, включая демографическое развитие, миграцию, занятость и трудовые отношения, уровень жизни и социальную поддержку населения, здравоохранение, образование, культуру, досуг и молодежную политику, физическую культуру и спорт, некоммерческий сектор и гражданские инициативы.

### **Сильными сторонами городского округа Отрадный являются:**

*Выгодное экономико-географическое положение.* Городской округ Отрадный расположен на левом берегу реки Большой Кинель на северо-востоке Самарской области в зоне 1-часовой транспортной доступности до областного центра г.о. Самара (на расстоянии 93 км). Через городской округ Отрадный проходит автодорога территориального значения Самара – Бугуруслан (Р-225) и магистральная железная дорога направления Москва – Челябинск (ст. Новоотрадная). Городской округ Отрадный является центром Отраденского субрегиона.

*Привлекательность городского округа для трудовой миграции.* На протяжении 2014-2019 гг. имело место положительное сальдо миграции (за исключением лишь 2017г.). В 2019 г. городской округ Отрадный по общему

коэффициенту миграционного прироста населения в рейтинге городских округов Самарской области занял 2 место (47 чел. в расчете на 10 тыс. чел. населения), незначительно уступив лишь г.о. Кинель (48 чел. в расчете на 10 тыс. чел. населения).

*Рост числа занятых в экономике и снижение уровня безработицы.* За 2014-2019 гг. численность занятых в экономике городского округа Отрадный увеличилась на 13,6%. Уровень официально зарегистрированной безработицы имел тенденцию к снижению и достиг по состоянию на конец 2019 года значения 0,9%, тем не менее, это выше показателя в среднем по городским округам Самарской области – 0,7%. Предприятия городского округа Отрадный принимают участия в реализации Национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» (региональный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»).

*Высокий уровень заработной платы и развитая система социальной поддержки населения.* По уровню среднемесячной заработной платы городской округ Отрадный в 2019 г. находился на 2 месте среди городских округов Самарской области, уступив лидерство лишь областному центру - г.о. Самаре. Количество получателей социальных выплат, пособий, компенсаций, социальных карт в городском округе Отрадный в 2019 году составило 25 694 человека (54,6% от численности постоянного населения).

*Развитая спортивная инфраструктура.* У Отрадного сложился имидж регионального спортивного центра. В городе имеется 2 плавательных бассейна, ледовый дворец, стадион, 21 спортивный зал, 95 спортивных сооружений и лыжная база.

*Высокая вовлеченность жителей городского округа, в т.ч. молодежи, в общественную, спортивную и культурно-досуговую деятельность.*

Городской округ Отрадный занимает 1 место среди муниципальных образований Самарской области по показателю доли граждан, систематически занимающихся спортом (в 2018 г. - 42,8 %, в 2019 г. – 45,8%).

В Отрадном активно развивается 37 видов спорта. В городе созданы условия для занятия спортом людям с ограниченными возможностями здоровья (в 2019 г. систематически занимались спортом 342 человека с ограниченными возможностями здоровья, что больше значения прошлого года на 2% и составляет более 10% от общего количества лиц данной категории).

На территории Отрадного в общеобразовательных учреждениях, учреждениях культуры и молодежной политики осуществляет свою деятельность 299 детских и молодежных объединений, насчитывающих 14 383 участника. Во внеурочное время в спортивных, культурно-досуговых учреждениях города и учреждениях дополнительного образования заняты более 3,6 тыс. подростков и молодежи.

Организована работа по развитию волонтерского движения, гражданскому и патриотическому воспитанию молодежи.

В городском округе Отрадный уделяется внимание поддержке творческих, активных, одаренных детей (стипендии, премии).

В 2019 г. на территории городского округа Отрадный учреждениями культурно-досугового типа организовано и проведено 3 433 мероприятий, в которых приняло участие более 297 тысячи человек. Каждый житель в среднем 6 раз посетил организованные мероприятия.

На территории городского округа функционируют различные общественные объединения и социально ориентированные некоммерческие организации (в 2019 г. – 34 СОНКО).

*Активное участие в реализации национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Культура», «Производительность труда и поддержка занятости».* В 2019 г. в рамках проекта «Демография» на территории городского округа осуществлялась реализация пяти региональных проектов: «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Старшее поколение», «Укрепление общественного здоровья», «Спорт - норма жизни». Реализуется

5 региональных составляющих национального проекта «Здравоохранение»: «Первичная медико-санитарная помощь», «Развитие детского здравоохранения Самарской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Самарской области квалифицированными кадрами». Реализация национального проекта «Образование» включает 5 региональных составляющих: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Поддержка семей, имеющих детей», «Цифровая образовательная среда», «Социальная активность». В рамках национального проекта «Культура» на территории городского округа Отрадный реализуются региональные проекты: «Культурная среда», «Цифровая культура», «Творческие люди». Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости» включает реализацию регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда».

**Слабыми сторонами городского округа Отрадный являются:**

*Снижение рождаемости, рост естественной убыли населения, повышение демографической нагрузки на трудоспособное население.* С 2016г. в городском округе Отрадный происходило снижение коэффициента рождаемости (с 11,8 промилле до 10,3 промилле). С 2017 г. растет коэффициент естественной убыли населения, в 2019 г. достиг 5,1 промилле, что выше значения в среднем по городским округам Самарской области – 3,6 промилле. С 2014 г. по 2019 г. снизился удельный вес трудоспособного населения с 58,4% до 54,6%, что вызывает рост демографической нагрузки на работающее население.

*Снижение мощности амбулаторно-поликлинических и стационарных учреждений здравоохранения.* В 2019 г. по сравнению с 2014 г. мощность амбулаторно-поликлинических учреждений снизилась на 3,5%, а число

больничных коек на 18,4% (в расчете на 10 000 человек населения). По обеспеченности больничными койками городской округ Отрадный в 2019 г. занял предпоследнее место в рейтинге городских округов Самарской области.

*Сокращение обеспеченности населения средним медицинским персоналом.* С 2014 г. по 2019 г. численность среднего медицинского персонала на 10 000 человек населения сократилась на 13,1% (с 95,0 до 82,6 специалиста)

*Наличие очередности в детские сады детей в возрасте от 0 до 3-х лет.* Охват детей дошкольным образованием составляет более 80%. Проблема по обеспечению местами в детских садах для детей в возрасте от 3 до 7 лет полностью решена. Однако существует очередность в дошкольные образовательные учреждения детей в возрасте от полутора до 3-х лет. В очереди на 01.01.2020 находились 466 детей ясельного возраста.

*Наличие второй смены в общеобразовательных школах.* Доля обучающихся в общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую смену 2019 г. составила 15,3%.

*Низкий уровень притока молодых специалистов в образовательные учреждения.* Доля молодых учителей (в возрасте до 35 лет) за период 2014-2019 гг. снизилась с 22% до 16,1%. Доля педагогов пенсионного возраста выросла с 11% в 2014 г. до 25,3% в 2019 г.

*Недостаточный уровень развития и материально-технического обеспечения учреждений социальной инфраструктуры.* Наличие потребности в капитальном ремонте зданий учреждений здравоохранения, образования, культуры и физической культуры и спорта.

**Ключевыми возможностями для развития городского округа Отрадный являются:**

Улучшение демографических показателей и проведение активной социально-экономической политики, направленной на народосбережение, в том числе в рамках реализации Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до

2030 года» и Концепции демографической политики Самарской области до 2025 года.

*Увеличение продолжительности активной жизни.* На основе создания условий и формирования мотивации для ведения здорового образа жизни: сокращения потребления алкоголя и табака, дальнейшее развитие инфраструктуры объектов физической культуры и спорта, популяризация здорового образа жизни.

*Увеличение рабочих мест ввиду развития промышленности, торговли и сферы услуг.* В городском округе Отрадный есть возможности для развития обрабатывающих и других отраслей промышленности, торговли и сферы услуг.

*Привлечение и закрепление в городском округе квалифицированных кадров и молодых специалистов* благодаря активному использованию государственной политики, ориентированной на привлечение и поддержку молодых специалистов.

*Совершенствование системы общего образования,* направленное на обеспечение социализации и высоких образовательных достижений каждого школьника с учетом индивидуальных особенностей.

Реализация мер, принимаемых на федеральном и региональном уровне по вовлечению СОНКО в процессы оказания социальных и общественно полезных услуг, а также по развитию ГЧП.

**Ключевыми угрозами для развития городского округа Отрадный являются:**

*Нарастающая тенденция старения населения* при недостаточном развитии новых форм социальных услуг и досуга для пожилых.

*Снижение темпов роста оплаты труда* при ухудшении финансово-экономического положения предприятий ведущих отраслей промышленности.

*Отток квалифицированных специалистов в города области и другие регионы страны.* В случае снижения уровня доходов населения, ухудшения

качества и объема социальных, бытовых услуг, сокращения обеспеченности жильем.

*Отсутствие значимого роста доходов бюджета городского округа в среднесрочной перспективе.* Ухудшение общей институциональной среды в России является системным риском и может негативно сказаться на возможностях городского округа по привлечению инвесторов и закрытию существующих производств.

*Рост загрязненности окружающей среды.* Загрязнение атмосферы при увеличении выбросов загрязняющих веществ предприятиями и организациями, а также автомобильным транспортом при росте интенсивности транспортного потока. Загрязнение гидросферы в результате сброса сточных вод в поверхностные водные объекты, ухудшение очистки сточных вод по причине износа очистных сооружений. Рост несанкционированных свалок мусора. Рост загрязнения окружающей среды уменьшит привлекательность городского округа как среды проживания для его фактических жителей и потенциальных мигрантов, что будет способствовать сокращению населения.

### ***Жилищная сфера, ЖКХ и комфортная среда***

SWOT-анализ среды проживания включал жилищную сферу, градостроительство и благоустройство; жилищно-коммунальное хозяйство; дорожно-транспортный комплекс; информационно-коммуникационную инфраструктуру, экологию и общественную безопасность.

### **Сильными сторонами городского округа Отрадный являются:**

*Высокая обеспеченность системами жизнеобеспечения.* Жилой фонд на 100% обеспечен водопроводом, канализацией, центральным отоплением, газом; на 99,6% горячим водоснабжением и на 98% ваннами (душем) в квартирах.

*Высокая обеспеченность транспортной инфраструктурой и снижение количества ДТП.* По территории городского округа Отрадный проходит

магистральная железная дорога направления Москва – Челябинск (ст. Новоотрадная), автодорога регионального значения Самара – Бугуруслан (Р-225), автодороги межмуниципального значения «Урал-Муханово», «Отрадный-Богатое», «Отрадный-Первомайский». В городском округе Отрадный удельный вес дорог с твердым покрытием - 93,0%. Снизилась доля дорог, не отвечающих нормативным требованиям до 17,39% (2019 г.). Действует «Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа Отрадный на 2018-2035 годы». Реализуется государственная программа Самарской области «Развитие транспортной системы Самарской области 2014-2025 годы» подпрограмма «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения в Самарской области», муниципальная программа «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования в городском округе Отрадный на 2016-2020 годы», а также национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги», способствующие значительному снижению количества происходящих в городе дорожно-транспортных происшествий.

*Развитая система связи и коммуникаций.* На территории городского округа Отрадный работают 4 оператора стационарной телефонной связи, действуют все крупнейшие сотовые операторы (МТС, Мегафон, Билайн, Теле-2). Мобильный интернет – востребованный контент. Имеется местный телевизионный канал - Телерадиокомпания «Отрадный». Выпускаются газеты «Рабочая трибуна», «Вестник города Отрадного».

*Рост уровня благоустройства территории.* Для улучшения благоустройства общественных пространств в городском округе Отрадный реализуются: национальный проект «Жилье и городская среда» (региональная составляющая «Формирование комфортной городской среды»), муниципальные программы «Благоустройство территории городского округа Отрадный Самарской области на 2016-2018 годы», с 2019 года «Благоустройство территории городского округа Отрадный Самарской

области на 2019-2021 годы» и Муниципальная программа «Комфортная городская среда» на 2018-2022 годы.

*Повышение доступности среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп.* В городском округе Отрадный реализуются Муниципальные программы «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения в городском округе Отрадный Самарской области на 2016-2018 годы», с 2019 года муниципальная программа «Доступная среда жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения в городском округе Отрадный Самарской области на 2019-2021 годы». В 2019 г. доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп приоритетных социально-значимых объектов муниципальной собственности, объектов сферы образования, культуры, физической культуры и спорта составила 100%; удельный вес жилых домов, оборудованных приспособлениями для обеспечения их физической доступности для инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата (пандусами, подъемными платформами, лифтами), от общего числа жилых домов увеличился до 7,5%; доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности этой категории населения составляет 11,2%.

*Повышение общественной безопасности.* За 2014-2019 гг. количество зарегистрированных преступлений снизилось на 23,2% при неуклонном росте доли раскрываемости.

*Активное участие в реализации национальных проектов:* «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Экология». Городской округ Отрадный участвует в реализации региональных составляющих национального проекта «Жилье и городская среда»: проекты «Формирование комфортной городской среды», «Жилье» и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда». Национальный проект «Безопасные и качественные

*автомобильные дороги»* включает в себя реализацию регионального проекта «Дорожная сеть». В рамках национального проекта «Экология» реализуются региональные проекты «Чистая вода», «Оздоровление Волги».

**Слабыми сторонами городского округа Отрадный являются:**

*Низкие темпы развития жилищного строительства МКД и увеличение количества семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.* По состоянию на 01.01.2020 на территории городского округа продолжают числиться аварийными 40 домов, в которых проживает 784 человек: доля аварийного жилищного фонда от общего объема жилищного фонда составляет 1,8%. По состоянию на 1 января 2020 года на учёте в Администрации городского округа Отрадный состояло 374 семей и одиноко проживающих граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма.

*Высокая степень износа жилищной и коммунальной инфраструктуры.* Основные фонды коммунальной инфраструктуры городского округа Отрадный физически и морально изношены: износ водопроводных сетей составляет 82%, систем водоотведения – 83%, очистных сооружений - 92% в 2019 году.

*Ухудшение санитарно-экологической обстановки.* При общей оценке загрязнения воздуха городского округа Отрадный как «низкая», жители города очень обеспокоены выбросами в атмосферу завода по переработке алюминий содержащих сплавов - ООО ТД «Реметалл-С». Вода в реке Большой Кинель - единственного источником питьевого снабжения жителей городского округа Отрадный, оценивается по качеству как «грязная». Существующие очистные сооружения канализации имеют высокий износ, а следовательно, недостаточную степень очистки сточных вод.

**Ключевыми возможностями для развития городского округа Отрадный являются:**

*Формирование комфортной среды проживания за счет благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов и общественных территорий,*

повышение уровня вовлеченности жителей и организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий.

*Модернизация систем водоснабжения, канализации, очистных сооружений, в том числе с привлечением частных инвесторов, концессия.*

*Внедрение современных технологий энергосбережения.*

*Развитие Отрадненского субрегиона и рост миграционной привлекательности городского округа.*

**Ключевыми угрозами для развития городского округа Отрадный являются:**

*Финансовые ограничения, связанные с ухудшением экономической ситуации в стране и падением доходов населения и бизнеса.*

*Значительное увеличение тарифов на газ, электро- и теплоэнергию.*

*Сокращение государственных социальных программ, замедление реформы ЖКХ в результате ухудшения общей институциональной среды в России.*

*Рост вероятности возникновения аварий на объектах ЖКХ в связи с увеличением их износа.*

*Ухудшение экологии в результате увеличения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и гидросферу, а также роста несанкционированных свалок мусора.*

*Снижение уровня обеспеченности питьевой водой гарантированного качества, вызванное ухудшением экологической обстановки и износом очистных сооружений.*

### ***Экономическое развитие и управление***

SWOT-анализ экономического развития и управления городского округа Отрадный проведен с учетом уровня развития и потенциала различных сфер, включая промышленность, развитие малого и среднего бизнеса, потребительского рынка и сферы услуг, инвестиций, финансового обеспечения развития и межбюджетных отношений, муниципального управления.

### **Сильными сторонами городского округа Отрадный являются:**

*Развитая транспортная инфраструктура.* Через городской округ Отрадный проходит автодорога территориального значения Самара – Бугуруслан (Р-225) и магистральная железная дорога направления Москва – Челябинск (ст. Новоотрадная). Межмуниципальное сообщение осуществляется по дорогам направления Борское – Богатое – Отрадный – Красный Яр и Борское – Богатое – Отрадный – Кинель-Черкассы – Сергиевск с выходом на автодороги Москва – Уфа (М-5), Самара – Ульяновск (Р-178), Самара – Оренбург (Р-223).

*Относительно благоприятные природно-климатические условия, наличие полезных ископаемых и природных ресурсов, пригодных для хозяйственного использования.* На территории городской округ Отрадный расположено Мухановское нефтяное месторождение (запасы нефти), а также протекает река Большой Кинель, которая является источником водоснабжения. Имеются земли государственного лесного фонда (1206 га).

#### *Дифференцированная структура и рост промышленного производства.*

В городском округе Отрадный при преобладании в объемах отгруженной продукции добычи полезных ископаемых – нефти и газа (71,4%), имеется широкий спектр обрабатывающих производств. Показатель объема отгруженной продукции в 2019 г. по сравнению с 2014 г. увеличился в 1,6 раза. Индекс промышленного производства на протяжении 2015-2019 гг. имел положительную динамику. В предприятиях городского округа Отрадный реализуются национальные проекты «Международная кооперация и экспорт» (региональная составляющая «Промышленный экспорт») и «Производительность труда и поддержка занятости» (региональный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»).

*Развитая инфраструктура и система мероприятий по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства.* Инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства на территории городского

округа Отрадный включает в себя: отдел развития предпринимательства, потребительского рынка и услуг Администрации городского округа Отрадный, микрокредитную компанию Муниципальный Фонд поддержки предпринимательства городского округа Отрадный «Прогресс», Совет по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательской деятельности, Ассоциацию «Некоммерческое партнерство предпринимателей, Центр бухгалтерского обслуживания. Система мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства включает: консультационную и информационную поддержку (имеется сайт «Малый бизнес Отрадного» ([www.otradnybiznes.ru](http://www.otradnybiznes.ru))); финансовую поддержку; осуществление подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров; развитие и поддержка предпринимательской инициативы; пропаганда предпринимательства. Проведение конкурсов, выставок-продаж и ярмарок, в том числе внутрирегиональная экономическая «Деловая миссия». Реализуется Муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Отрадный Самарской области на 2016 – 2020 годы». Городской округ Отрадный принимает активное участие в реализации *национального проекта «Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»*, его региональных составляющих проектах «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», «Финансовая поддержка малого и среднего предпринимательства», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Популяризация предпринимательства». В 2019 г. доля занятых в малом бизнесе в среднесписочной численности занятых в экономике составляла 30%. В структуре занятости преобладает крупный и средний бизнес.

*Рост сектора розничной торговли, общественного питания и услуг.* За период 2014-2019 гг. оборот розничной торговли в действующих ценах увеличился на 28%, оборот общественного питания - на 21,1%, объем

реализации платных услуг населению - на 29%. В 2019 г. отмечался рост индекса физического объема по всем сферам потребительского рынка.

*Достаточно высокая инвестиционная активность предприятий.* По объему инвестиции в основной капитал на душу населения городской округ Отрадный в рейтинге городских округов Самарской области занимает лидирующие позиции: 1 место в 2017 г., 3 место в 2018 г., 1 место в 2019 г. Активизируется работа по подготовке и реализации инвестиционных проектов с использованием механизма государственно - частного партнерства.

*Наличие свободных производственных площадок для реализации инвестиционных проектов.* В настоящее время в городском округе Отрадный имеются 12 свободных производственных площадок, предполагаемых для реализации инвестиционных проектов (brownfield и greenfield).

*Использование стратегического, программно-целевого и проектного методов управления МО.* В городском округе Отрадный разработаны и реализуются «Стратегия социально-экономического развития городского округа Отрадный до 2020 года» и 28 муниципальных программ. Имеются Комплексные программы развития: транспортной инфраструктуры (на 2018-2035 годы); систем коммунальной инфраструктуры (на 2018-2035 годы); социальной инфраструктуры (на 2018–2020 годы). Реализуются 10 национальных проектов: «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Культура», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Производительность труда и поддержка занятости», «Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт».

**Слабыми сторонами городского округа Отрадный являются:**

*Снижение доли безвозмездных перечислений в бюджете городского округа.* В структуре доходов консолидированного бюджета городского округа Отрадный на протяжении 2014-2019 гг. происходило снижение доли безвозмездных перечислений из бюджетов других уровней с 50% до 37,4%.

Доходы бюджета городского округа за счет безвозмездные перечисления от бюджетов других уровней сократились почти в 2 раза.

**Ключевыми возможностями для развития городского округа Отрадный являются:**

*Развитие предпринимательства, расширение сферы услуг и общественного питания, повышение качества обслуживания.* Выгодное экономико-географическое местоположение городского округа Отрадный создают необходимые предпосылки для развития предпринимательства, в том числе в сфере услуг и общественного питания.

*Увеличение объемов производства и конкурентоспособности промышленной продукции, расширение рынков сбыта.* Богатство природно-ресурсного потенциала, близость крупных городов – рынков сбыта основных видов продукции предоставляет возможность производства конкурентоспособной продукции и увеличения объемов ее реализации.

*Реализация федеральных и региональных инвестиционных проектов и программ, создающих новые импульсы для развития* городского округа, участие в госпрограммах и конкурсах по поддержке МСП и привлечения инвестиций.

*Увеличение объема инвестиций* вследствие реализации потенциала высокой конкурентоспособности, повышения комфортности бизнес-среды и снижения административных барьеров для выхода на новые рынки.

*Повышение уровня добротности и дизайна общественных пространств и торговых объектов.*

*Совершенствование технологий производства:* модернизация технологий, внедрение энергосберегающих экологически безвредных технологий и организация новых высокотехнологичных производств.

**Ключевыми угрозами для развития городского округа Отрадный являются:**

*Отток квалифицированных кадров в города области и другие регионы страны в случае сокращения обеспеченности доступным жильем, снижения качества и объема социальных и бытовых услуг, ухудшения экологической обстановки в городском округе.*

*Замедление темпов экономического развития и, как следствие, снижение внутреннего платежеспособного спроса, сокращение налоговой базы и снижение темпов роста инвестиций.*

*Рост инфляции и фискальной нагрузки на бизнес, снижение надежности финансовой системы страны, удорожание финансовых и инвестиционных ресурсов.*

*Сужение рынков сбыта продукции традиционных промышленных отраслей, составляющих основу специализации городского округа.* Соглашение между ОПЕК и Россией о снижении уровня добычи нефти может негативно повлиять на развитие нефтяной промышленности городского округа.

*Сокращение участия бюджета в финансировании программ социально-экономического развития городского округа* Ухудшение общей институциональной среды в России является системным риском и может негативно сказаться на инвестиционных возможностях городского округа.

## **6 МЕХАНИЗМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ СТРАТЕГИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ОТРАДНЫЙ**

### **6.1 Этапы и сценарии реализации Стратегии**

Реализация Стратегии будет осуществляться до 2030 года в 2 этапа:

I этап – 2021-2024 годы; II этап – 2025-2030 годы.

**Первый этап – 2021-2024 годы** – предполагает устранение выявленных негативных тенденций в социально-экономическом развитии городского округа Отрадный, преодоление экономических последствий коронавирусной инфекции 2020 г., адаптации к нестабильности глобальной финансово-экономической ситуации и ее национальным проявлениям - падению курса национальной валюты, снижению потребительского спроса, спаду инвестиционной активности.

I этап реализации Стратегии будет направлен на разработку основных инструментов и механизмов ее реализации, реструктуризацию системы муниципального управления и активного участия городского округа Отрадный в национальных проектах (федеральных и региональных).

На данном этапе предполагается укрепление конкурентных преимуществ, которые имеются в городском округе Отрадный для повышения эффективности и управляемости экономики, роста человеческого капитала. Предусмотрены: интеграция документов стратегического планирования; формирование программ развития ключевых направлений; проработка набора приоритетных проектов развития (инвестиционных, социальных, инфраструктурных); разработка новых инвестиционных проектов и программ.

Продолжатся запланированные ранее работы по благоустройству города, насыщение информационно-цифровой среды муниципальной службы, начатые мероприятия по развитию инфраструктуры – инженерной, транспортно-логистической, социальной, цифровой.

Таким образом, на данном этапе происходит улучшение инвестиционного климата и повышение тем самым инвестиционной привлекательности городского округа Отрадный, создаются условия для сохранения устойчивых элементов пространства муниципального образования и развития новых сегментов современного промышленного производства и сферы услуг.

**Второй этап – 2025-2030 годы** включает реализацию намеченных в Стратегии приоритетных проектов, экономических и социальных преобразований, направленных на формирование высокого уровня качества жизни населения городского округа Отрадный, за счет создания ускоренно развивающейся конкурентоспособной экономики (роста производительности труда, доходов населения, улучшения жилищных условий, расширения потребительского рынка услуг в сфере здравоохранения, образования, культуры, спорта).

Данный этап включает:

- устойчивое повышение качества жизни населения через создание комфортных условий и модернизацию инфраструктуры;
- создание условий для сохранения и укрепления здоровья, занятий физической культурой и спортом, а также для реализации интеллектуально-творческого потенциала детей и молодежи и развития гражданской активности;
- создание в секторе промышленности высокопроизводительных и экспортно ориентированных производств на основе внедрения современных технологий и привлечения высококвалифицированных кадров;
- ускоренный рост сектора малого бизнеса.

Исходными предпосылками для разработки сценариев развития городского округа Отрадный выступили национальные цели развития Российской Федерации до 2030 года, целевые показатели национальных проектов Российской Федерации, региональных проектов Самарской области и прогнозные значения показателей социально-экономического развития

Самарской области, утвержденные Постановлением Правительства Самарской области от 12.07.2017 № 441 «О Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года» (в ред. постановления Правительства Самарской области от 17.09.2019 № 643).

Стратегия городского округа Отрадный подразумевает выделение двух основных сценариев развития: консервативного (базового) и целевого (инновационного).

**Консервативный (базовый)** сценарий соответствует характеристикам внешней среды согласно консервативному варианту развития Самарской области и Российской Федерации. Данный сценарий предполагает формирование умеренных темпов социально-экономического развития, при неблагоприятных внешних условиях (включая последствия распространения коронавирусной инфекции) и замедлении темпов роста экономики Российской Федерации и региона (вплоть до формирования отрицательных значений).

Развитие экономики по данному сценарию предусматривается в условиях сохранения консервативных тенденций изменения внешних факторов, а проводимая экономическая политика, как на муниципальном, так и на региональном уровне будет характеризоваться определенной инерционностью.

Стратегические проекты не будут реализованы в полной мере, хотя отдельные локальные успехи все же будут достигнуты.

**Целевой (инновационный)** сценарий характеризует наиболее предпочтительный вариант социально-экономического развития городского округа Отрадный с учетом имеющегося потенциала и реализации благоприятных тенденций, как на уровне самого города, так и на макроуровне. При этом, оценивается степень реалистичности и научной обоснованности реализации подобных позитивных изменений.

Целевой сценарий основан на максимальном раскрытии потенциала стратегического развития городского округа Отрадный, эффективным

использовании человеческого капитала, роста экономики за счет повышения производительности труда, цифровизации и стимулирования предпринимательства, активизации инвестиционных факторов развития.

Сценарий будет реализовываться в увязке с проводимой социально-экономической политикой, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года.

Различия между сценариями формируются с учетом параметров, обозначенных в приведенных выше документах стратегического планирования Самарской области и Российской Федерации, а также исходя из параметров инвестиционной активности предприятий города, темпов роста заработной платы, производительности труда, фондоотдачи, объема некоторых источников бюджетных доходов и т.д.

## **6.2 Ресурсы и механизмы реализации Стратегии**

Суммарная стоимость стратегических проектов, предусмотренных к реализации до 2030 года, по оценке, может составить порядка 55 млрд. рублей. При этом по целевому сценарию развития за период 2021 – 2030 гг. в экономику городского округа Отрадный могут быть привлечены частные инвестиции в основной капитал в суммарном объеме свыше 45 млрд. рублей. Из общей суммы средств в 2021 – 2024 гг. будет профинансировано 25 млрд. рублей, в 2025 – 2030 гг. – 30 млрд. рублей.

Основным инвестиционным ресурсом реализации Стратегии являются внебюджетные инвестиции, привлеченные в экономику городского округа Отрадный на основе механизма Г(М)ЧП. Также реализации Стратегии будут способствовать привлечение инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций, направляемые, в том числе, на реализацию

инвестиционных проектов, модернизацию и обновление производств. Совокупный инвестиционный ресурс данных предприятий планируется в объеме более 9 млрд. руб. по целевому сценарию.

Финансирование крупных и стратегически значимых инвестиционных проектов Стратегии и мероприятий планируется производить за счет привлеченных средств из федерального бюджета по национальным проектам и государственным программам Российской Федерации, а также за счет средств, предусмотренных в рамках реализации государственных программ Самарской области, муниципальных программ.

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и законом Самарской области от 12.03.2018 №19-ГД «О стратегическом планировании в Самарской области» реализация Стратегии городского округа Отрадный будет осуществляться путем разработки плана мероприятий, в котором будут детализированы приоритеты Стратегии и будет осуществлена их увязка с мероприятиями муниципальных программ и бюджетным финансированием.

Ежегодно по итогам оценки эффективности реализации приоритетных стратегических проектов, муниципальных программ и мониторинга хода исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии объем бюджетных средств на реализацию Стратегии будет уточняться, при этом во внимание будут приняты возможности бюджета.

Реализация стратегии социально-экономического развития городского округа Отрадный будет осуществляться на основе комплексного подхода путем применения соответствующих механизмов и инструментов по достижению заявленных стратегических целей и поставленных в документе конкретных задач. Стратегия является основополагающим документом, цели и задачи которого разработаны в соответствии с Указом Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474, со Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030 г.

Реализация стратегии предусматривает взаимодействие следующих субъектов – участников социально-экономической жизни городского округа Отрадный:

- 1) Органы местного самоуправления на территории городского округа Отрадный;
- 2) Органы государственной власти Самарской области;
- 3) Органы власти федерального уровня (территориальные органы федеральных органов исполнительной власти);
- 4) Отраслевые ассоциации и объединения хозяйствующих субъектов;
- 5) Общественные организации, политические партии и движения;
- 6) Хозяйствующие субъекты;
- 7) Население городского округа Отрадный.

Организационно-управленческий механизм является ключевым в ряду реализационных механизмов, стягивающим все прочие механизмы между собой. Поэтому достижение поставленных стратегических целей обеспечивается управлением реализацией Стратегии или стратегическим управлением (в более широком понимании).

Как и любая деятельность, стратегическое управление выстроено целевым образом. Поэтому в дополнение к определенным стратегическим целям развития городского округа Отрадный сформулирована цель управления реализацией стратегии: «Организовать деятельность по реализации стратегии в непрерывном режиме в соответствии с функциональным набором, вытекающим из стратегических целей содержательного характера».

Стратегическое управление является деятельностью, осуществляющей организацию, принятие решений, выработку мер по реализации задуманного в стратегии (проектов, программ или частных стратегий, планов реализации).

Основные элементы механизма реализации стратегии развития городского округа Отрадный:

**Нормативно-правовое обеспечение.** Правовой блок механизма реализации стратегии городского округа Отрадный охватывает все сферы социально-экономической жизни. В процессе реализации стратегии предусмотрена реализация и возможная корректировка уже существующих правовых актов, создание новых правовых документов – при необходимости по всем направлениям деятельности муниципального регулирования. Результат деятельности механизма – система нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию стратегии, повышающих качество управленческой деятельности в городском округе Отрадный.

Для обеспечения реализации стратегии развития городского округа Отрадный будет сформирована и утверждена система мероприятий (план мероприятий) на среднесрочный период с детализацией ответственного исполнителя и сроков реализации. По сути, произойдет реализация принципа координации принятия управленческих решений.

При реализации стратегии будет применен программно-целевой метод управления, предполагающий участие городского округа Отрадный в государственных программах Самарской области, национальных проектах РФ. *Результат деятельности механизма* - дорожные карты системы мероприятий в рамках реализации стратегии, другие документы стратегического планирования.

**Информационное – методическое обеспечение.** Муниципалитет при реализации стратегии имеет в распоряжении актуальную, достоверную и достаточную информацию, методическую поддержку по подготовке и принятию соответствующих управленческих решений. Проект и результаты реализации стратегии должны быть подвергнуты общественному обсуждению, публично заявлены.

**Организационно-управленческое обеспечение.** Управление стратегическими проектами будет осуществляться в рамках реализации муниципальных и государственных программ. Распределение ответственности за реализацию мероприятий и проектов, предусмотренных

данной стратегией, осуществляется между соответствующими отделами и управлениями администрации городского округа Отрадный.

Управление реализацией стратегии базируется на уровне достижения значений целевых показателей по каждой из заявленных стратегических целей соответствующего стратегического направления.

При возникновении необходимости в процессе реализации стратегии возможно повышение квалификации муниципальных служащих.

Управление и общая координация реализации стратегии возлагается на органы местного самоуправления (муниципальные органы власти).

**Финансовое обеспечение.** Финансовая база развития городского округа Отрадный будет определяться денежными средствами муниципального бюджета, дотациями и ассигнованиями из областного и федерального бюджетов, средствами государственных внебюджетных фондов, предприятий и организаций, населения города.

**Мониторинг и контроль за реализацией стратегии, возможная корректировка.** Механизм реализации стратегии городского округа Отрадный предполагает действенную систему мониторинга и контроля на основе комплексного анализа достижения целевых показателей и ориентиров социально-экономического развития, степени выполнения плана мероприятий и реализации заявленных в стратегии проектов.

Интервал контроля – ежегодно. При этом необходим анализ степени достижения заявленных целей, выполнение предусмотренных мероприятий при заданном уровне правового, финансового и организационного обеспечения.

**Органы управления и мониторинга реализации Стратегии.** Основные направления действий по реализации Стратегии и приоритетные стратегические проекты будут детализированы в плане мероприятий с указанием ответственных исполнителей и ожидаемых результатов реализации. На основе плана мероприятий будут внесены изменения в существующие муниципальные программы или разработаны новые

муниципальные программы, в которых будут определены конкретные мероприятия с указанием объемов и источников финансирования.

При наличии обстоятельств непреодолимой силы Стратегия и План мероприятий могут быть скорректированы.

Основным механизмом реализации Стратегии станет контроль реализации Плана мероприятий и муниципальных программ. При этом должны быть обеспечены взаимосвязь и регулярное скоординированное обновление Стратегии, плана мероприятий и муниципальных программ.

Правовое обеспечение будет осуществляться с учетом изменений федерального и регионального законодательства в области экономического и социального развития.

Проекты и мероприятия, реализуемые в рамках данной Стратегии, предполагающие финансирование из федерального бюджета, бюджета Самарской области, местного бюджета, будут уточняться, корректироваться и согласовываться в установленном порядке с учетом возможностей бюджетов на соответствующий финансовый год и плановый период.

Ежегодный отчет о реализации Стратегии подлежит официальному опубликованию на официальном портале органов местного самоуправления городского округа Отрадный.

Стратегия будет корректироваться в зависимости от изменения внешних факторов сценарного развития городского округа Отрадный, а так же исходя из внутренних процессов. Корректировка предусматривает изменение краткосрочных и среднесрочных прогнозов социально-экономического развития городского округа Отрадный.

### 6.3 Система целевых показателей реализации Стратегии городского округа Отрадный на период до 2030 года

**ТАБЛИЦА 6.1 - ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО НАПРАВЛЕНИЯ «СОХРАНЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ГАРМОНИЯ»**

Целевой показатель	Ед. изм.	Сценарий	Значения показателей по годам:			
			2021	2024	2028	2030
Приоритет «Демография»						
Стратегическая цель 1. Обеспечение к 2030 году ежегодного увеличения численности постоянного населения городского округа Отрадный						
Уровень рождаемости населения	чел. на 1000 жителей	Консервативный	10,0	10,1	10,2	10,29
		Целевой	10,6	11,1	11,7	12,0
Миграционный прирост населения	человек в год	Консервативный	50	65	80	100
		Целевой	70	100	130	150
Уровень официально зарегистрированной безработицы (на конец года)	%	Консервативный	1,1	1,1	1,1	1,1
		Целевой	1,0	1,0	1,0	1,0
Среднемесячная заработная плата на крупных и средних предприятиях	руб.	Консервативный	43 000	44 280	54 464	59 128
		Целевой	45 468	53 680	62 400	66 460
Доля приоритетных объектов, полностью или частично оборудованных с учетом требований безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения*	%	Целевой	95	100	100	100
Доля граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских (добровольческих) организаций*	%	Целевой	15,0	15,0	15,0	15,0
Доля молодежи, задействованной в мероприятиях по вовлечению в творческую деятельность*	%	Целевой	36	45	45	45

\*Здесь и далее целевые показатели, включенные в паспорта региональных составляющих национальных проектов

**ТАБЛИЦА 6.2 - ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО НАПРАВЛЕНИЯ «ЗДОРОВЬЕ И СПОРТ»**

Целевой показатель	Ед. изм.	Сценарий	Значения показателей по годам:			
			2021	2024	2028	2030
Приоритет «Здравоохранение»						
Стратегическая цель 2. Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет, укрепление здоровья населения, распространение здорового образа жизни						
Уровень смертности населения	чел. на 1000 жителей	Консервативный	13,8	13,75	13,6	13,5
		Целевой	13,6	13,3	13,1	13,0
Ожидаемая продолжительность жизни*	лет	Целевой	73	76	77	78
Доля населения в возрасте от 3 до 79 лет, систематически занимающегося физической культурой и спортом*		Целевой	47,0	55,7	65,0	70,0
Охват населения профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год*	%	Целевой	45,0	70,0	70,0	70,0
Укомплектованность врачебных должностей и должностей среднего медицинского персонала*	%	Целевой	73,0	90,0	94,0	95,0

**ТАБЛИЦА 6.3 - ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО НАПРАВЛЕНИЯ «НЕПРЕРЫВНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ, САМОРЕАЛИЗАЦИЯ И РАЗВИТИЕ ТАЛАНТОВ»**

Целевой показатель	Ед. изм.	Сценарий	Значения показателей по годам:			
			2021	2024	2028	2030
Приоритет «Образование»						
Стратегическая цель 3. Поддержание образовательной среды в полном соответствии с современными стандартами и потребностями экономики, развития способностей и талантов у детей и молодежи						
Охват детей в возрасте 1-7 лет программами дошкольного образования	%	Консервативный	63,5	65,0	68,0	70,0
		Целевой	65,0	68,0	75,0	80,0
Доля обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся в организациях, реализующих основные общеобразовательные программы общего образования	%	Консервативный	84,9	86,0	92,0	98,0
		Целевой	85,0	87,0	95,0	100,0
		Целевой				
Доля детей в возрасте 5-18 лет, занимающихся по дополнительным общеобразовательным программам	%	Консервативный	72,0	75,5	83,0	91,0
		Целевой	78,5	80,0	90,0	95,0
Обеспечение подключения школ к сети Интернет на скорости не менее 100 Мбит/с*	%	Целевой	100	100	100	100
Удельный вес численности выпускников профессиональных образовательных организаций, трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по полученной специальности (профессии)*	%	Целевой	60,0	65,0	72,0	75,0
Приоритет «Культура»						
Стратегическая цель 4. Обеспечение высокого качества культуры и досуга, творческой самореализации жителей городского округа						
Увеличение числа посещений организаций культуры*	% к 2018 году	Целевой	108,0	115,0	х	х
Увеличение числа посещений культурных мероприятий по сравнению с показателем 2019 года*	раз	Целевой	-	-	-	3 раза
Уровень удовлетворенности населения качеством предоставления услуг в сфере культуры	%	Консервативный	57,0	60,0	83,0	90,0
		Целевой	60	70	85	95

**ТАБЛИЦА 6.4 - ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО НАПРАВЛЕНИЯ «КОМФОРТНАЯ И БЕЗОПАСНАЯ СРЕДА ДЛЯ ЖИЗНИ»**

Целевой показатель	Ед. изм.	Сценарий	Значения показателей по годам:			
			2021	2024	2028	2030
Приоритет «Охрана окружающей среды и экология»						
Стратегическая цель 5. Создание благоприятных условий проживания населения на основе стабилизации и улучшения экологической обстановки в городском округе Отрадный, повышения уровня экологической культуры городского населения						
Ликвидация выявленных свалок*	% к 2019г.	Целевой	100	100	100	100
Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения*	%	Целевой	-	100	100	100
Внедрение системы экологического просвещения, информированности и взаимодействия с общественностью	% от охвата населения	Целевой	20	30	40	50
Уровень удовлетворенности населения экологической обстановкой в г.о. Отрадный	%	Консервативный	20,0	25,0	31,0	42,0
		Целевой	22	30	40	50
Приоритет «Развитие инженерной инфраструктуры и жилищного строительства»						
Стратегическая цель 6. Повышение доступности жилья, комфортности условий проживания горожан на основе модернизации и развития высокоэффективной и надежной жилищно-коммунальной инфраструктуры города Отрадного, достаточной для обеспечения потребности имеющегося хозяйственного комплекса города, нового жилищного строительства, развивающейся социальной сферы и производственного строительства, в том числе на основе цифровых технологий						
Доля ветхого и аварийного жилья в общем фонде жилья	%	Консервативный	1,2	1,0	0,7	0,2
		Целевой	1,0	0,8	0,4	0,0
Уровень удовлетворенности населения качеством жилищно-коммунальных услуг	%	Консервативный	45,0	53,0	70,0	77,0
		Целевой	50,0	60,0	75	85
Расселено квартир в МКД, признанных аварийными в 2012-2017 гг.	кв	Целевой	68	150	300	332

Продолжение таблицы 6.4

Целевой показатель	Ед. изм.	Сценарий	Значения показателей по годам:			
			2021	2024	2028	2030
Приоритет «Улучшение качества городской среды»						
Стратегическая цель 7. Повышение комфортности и качества городской среды на основе реализации программ комплексного благоустройства общественных пространств и дворовых территорий при активном вовлечении отрядненцев в вопросы развития городской среды						
Количество благоустроенных дворовых территорий (нарастающим итогом)	ед.	Консервативный	10	20	38	50
		Целевой	15	30	50	60
Количество благоустроенных общественных территорий (нарастающим итогом)	ед.	Консервативный	9	11	13	14
		Целевой	10	12	14	15
Индекс качества городской среды*	балл	Консервативный	165	172	180	190
		Целевой	170	180	190	200
Доля граждан, принимающих участие в вопросах развития городской среды*	%	Целевой	15	30	40	50
Количество реализованных проектов инициативного бюджетирования (нарастающим итогом)	ед.	Целевой	1	2	4	5
Приоритет «Безопасные и качественные автомобильные дороги»						
Стратегическая цель 8. Развитие современной, эффективной и безопасной дорожно-транспортной инфраструктуры в городском округе Отрадный путем обеспечения содержания дорожной сети города на уровне, соответствующем нормативным требованиям						
Доля дорожной сети города, находящаяся в нормативном состоянии	%	Консервативный	81,5	82	85	90
		Целевой	83	85	90	95
Ликвидация мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети (нарастающим итогом)*	ед.	Консервативный	2	4	6	9
		Целевой	3	5	9	11

**ТАБЛИЦА 6.5 - ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО НАПРАВЛЕНИЯ «УСТОЙЧИВЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ И ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ»**

Целевой показатель	Ед. изм.	Сценарий	Значения показателей по годам:			
			2021	2024	2028	2030
Приоритет «Реальный рост экспорта и производительности труда»						
Стратегическая цель 9. Развитие экспортно-ориентированных высокотехнологичных и экологически чистых производств (нефтегазовый сектор, производство строительно-отделочных материалов, легкая и пищевая промышленность, машиностроение)						
Темп роста производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики, к предыдущему году*	%	Консервативный	100,0	102,0	103,0	109,0
		Целевой	100,0	103,0	105,0	115,0
Количество средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, вовлеченных в реализацию национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», нарастающим итогом*	ед.	Консервативный	1	3	5	7
		Целевой	2	4	6	8
Индекс промышленного производства к предыдущему году	%	Консервативный	101,0	103,0	104,5	105,0
		Целевой	105,0	107,0	109,0	110,0
Доля экспорта продукции обрабатывающей промышленности и услуг в объеме отгруженной продукции*	%	Консервативный	н/д	7,0	10,0	15,5
		Целевой	н/д	10,0	15,0	20,0
Количество малых и средних предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, вовлеченных в реализацию национального проекта «Международная кооперация и экспорт», нарастающим итогом*	ед.	Целевой	6	8	9	10
Приоритет «Реальный рост инвестиций»						
Стратегическая цель 10. Реальный рост инвестиций в основной капитал к 2030 году не менее, чем на 50% по сравнению с 2020 годом						
Объем инвестиций в основной капитал организаций за счет всех источников финансирования (в ценах соответствующих лет)	млн. руб.	Консервативный	6 320,0	6 752,0	7 085,0	7 200,0
		Целевой	7 000,0	7 400,0	8 200,0	9 270,0

Продолжение таблицы 6.5

Целевой показатель	Ед. изм.	Сценарий	Значения показателей по годам:			
			2021	2024	2028	2030
Приоритет «Развитие малого и среднего предпринимательства»						
Стратегическая цель 11. Успешное предпринимательство в целях обеспечения конкурентных преимуществ экономики городского округа Отрадный						
Доля занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей от общей численности занятых в экономике*	%	Консервативный	24,0	26,0	29,0	33,0
		Целевой	26,7	33,0	37,0	40,0
Доля экспортеров, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта*	%	Консервативный	0,0	2,0	5,0	7,0
		Целевой	0,0	5,0	8,0	10,0
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчет на 10 тыс. чел.	ед.	Консервативный	205	235	250	280
		Целевой	240	265	300	320
Приоритет «Эффективное управление и цифровая трансформация»						
Стратегическая цель 12. «Обеспечение эффективного муниципального управления, цифровая трансформация промышленного комплекса и социально значимых услуг»						
Доля домохозяйств, имеющих возможность подключения к широкополосному доступу к сети «Интернет»*	%	Консервативный	83,0	90,0	95,0	100,0
		Целевой	89,0	97,0	100,0	100,0
Доля жителей в возрасте старше 14 лет, имеющих возможность участвовать в принятии решений по вопросам городского развития с использованием цифровых технологий*	%	Консервативный	20,0	30,0	50,0	80,0
		Целевой	25,0	60,0	95,0	100,0
Доля муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде	%	Консервативный	35,0	80,0	90,0	100,0
		Целевой	40,0	100,0	100,0	100,0
Бюджетная обеспеченность за счет налоговых и неналоговых доходов душу населения	руб./чел.	Консервативный	11 200	11 800	12 600	13 700
		Целевой	11 620	12 853	13 980	14 539
Уровень удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления	%	Консервативный	70,0	73,4	78,0	82,0
		Целевой	73,0	77,0	80,0	85,0

## 6.4 Система стратегического и проектного управления развитием городского округа Отрадный

Достижение предусмотренных Стратегией масштабных задач социально-экономического развития городского округа Отрадный обуславливает потребность внедрения активного – «живого» управления, ориентированного на повышение эффективности (через достижение запланированных долгосрочных результатов на основе проектного подхода) и устойчивости (обеспечения гарантированно высокого качества работы системы управления за счет использования передовых методов и привлечения лучших специалистов).

Одной из проблем развития городского округа Отрадный и в целом Самарской области, выявленных в ходе стратегической диагностики является инертность сложившейся институциональной системы. Изменения в институциональной среде представляют собой длительный и трудоемкий процесс, однако можно выделить направления, где уже в среднесрочной перспективе вероятны ощутимые результаты. В первую очередь речь идет о создании системы стратегического управления развитием городского округа Отрадный – системы управления будущим на основе выстраивания контура развития: **активизации деятельности Совета по стратегическому развитию и проектам городского округа Отрадный Самарской области и формирования Проектного городского офиса по реализации Стратегии развития**, которые должны сфокусировать усилия и ресурсы на стратегических аспектах, связанных с повышением конкурентоспособности как городского округа Отрадный в целом, так и его отдельных отраслей.

Таким образом, в рамках системы стратегического управления развитием городского округа Отрадный создается система органов, обеспечивающих процесс реализации и обновления Стратегии и, в частности – мониторинг, координацию и стимулирование действий всех заинтересованных сторон.